

А.Н.Медушевский

СРАВНИТЕЛЬНОЕ

КОНСТИТУЦИОННОЕ

ПРАВО

И ПОЛИТИЧЕСКИЕ  
ИНСТИТУТЫ

*Курс лекций*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

---

А.Н.Медушевский

**СРАВНИТЕЛЬНОЕ  
КОНСТИТУЦИОННОЕ  
ПРАВО**

И ПОЛИТИЧЕСКИЕ  
ИНСТИТУТЫ

*Курс лекций*



Москва 2002

УДК 340.5:342.4  
ББК 67.99  
М 42

*Рекомендовано редакционно-издательским советом  
Государственного университета — Высшей школы экономики*

М 42 Медушевский А.Н.  
Сравнительное конституционное право и политические институты:  
Курс лекций. — М.: ГУ ВШЭ, 2002. — 512 с.  
ISBN 5-7598-0108-2.

Книга раскрывает соотношение политических и правовых параметров, определяющих развитие конституционного процесса. Рассматриваются российский и мировой опыт в данной сфере, направления конфликтной динамики. В центре анализа — наиболее дискуссионные проблемы переходного периода: теория и практика конституционных изменений в разных странах, права человека, политический режим и механизм разделения властей, власть и собственность, конституционное правосудие и проблемы судебной реформы.

Курс сравнительного конституционного права и политических институтов, впервые вводимый в отечественной высшей школе, призван преодолеть традиционный разрыв в изучении и преподавании политологических и правовых дисциплин.

Для политиков, юристов, студентов и аспирантов, изучающих указанные дисциплины, а также для всех, кому интересны перспективы конституционных реформ в современном мире.

УДК 340.5:342.4  
ББК 67.99

ISBN 5-7598-0108-2

© А.Н. Медушевский, 2002  
© Оформление. ГУ ВШЭ, 2002

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

ВВЕДЕНИЕ .....	7
<b>1. ТЕОРИЯ ПРАВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ОСНОВНЫЕ СОВРЕМЕННЫЕ ИНТЕРПРЕТАЦИИ .....</b>	<b>19</b>
Естественное право, правовой позитивизм и реализм: от противопоставления — к сближению .....	22
Новая постановка проблемы соотношения права, нравственности и власти .....	25
Социология права: социальные функции права в условиях модернизации .....	28
Теория прав человека в меняющемся мире .....	32
Концепция правового государства и реализация конституционных прав личности в переходный период .....	37
<b>2. КОНСТИТУЦИЯ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ .....</b>	<b>51</b>
Теоретические воззрения на конституционное развитие .....	52
Конституционные кризисы .....	65
Конституционализм и модернизация .....	76
<b>3. СТАНОВЛЕНИЕ КЛАССИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ ЕВРОПЕЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА .....</b>	<b>91</b>
Типология режимов и механизм власти .....	92
Становление классической модели конституционализма .....	97
Конституционализм в странах Восточной Европы .....	114

<b>4. ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ И ДИНАМИКА ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ</b> .....	131
Монархический принцип .....	132
Конституционная монархия и президентская республика .....	148
Принцип разделения властей .....	166
<b>5. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ, ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ</b> .....	189
Типология политических режимов и модели конституционализма .....	192
Парламентские режимы: сравнительный анализ .....	196
Президентские режимы: сравнительный анализ .....	200
Смешанные (полупрезидентские) режимы: сравнительный анализ .....	201
Соотношение трех режимов: преимущества и недостатки в условиях современной демократии .....	204
Легитимность конституционных правительств и ее специфика в различных режимах .....	214
Кризисы режимов и конституционная модернизация .....	220
Российский политический режим и тенденции его развития .....	233
<b>6. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА</b> .....	245
Конституция в условиях политического кризиса: договор о согласии или институционализация конфликта .....	246
Конституционные поправки как исторический источник переходного периода .....	248
Общие параметры конституционной системы и направления их развития .....	254
Президентская или парламентская система для России .....	257
Принцип парламентского верховенства и конфликтность во взаимоотношениях двух палат Федерального Собрания .....	261
Идеи реформирования верхней палаты как отражение различных концепций федерализма в России .....	262
Дума, президент и проблема ответственного правительства .....	264

Вопрос о доверии правительству . . . . .	266
Право парламентского контроля . . . . .	267
Ограничения президентской власти . . . . .	270
Отрешение президента от должности . . . . .	271
Гарантии от узурпации власти (чрезвычайное положение) . . . . .	272
Модели решения конституционного вопроса и роль президентской власти . . . . .	273
Новейшие тенденции развития российской конституционной системы . . . . .	275
<b>7. ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ . . . . .</b>	<b>293</b>
Формы государственного устройства современного мира и тенденции их изменения. . . . .	294
Центр и регионы России переходного периода . . . . .	303
Типология конфликтов в регионах . . . . .	308
Легитимность, законность и их соотношение на региональном уровне . . . . .	310
Разделение властей: формальные и неформальные аспекты. . . . .	312
Способы воздействия исполнительной власти на представительную и судебную . . . . .	317
Региональная бюрократия в поисках утерянной властной вертикали . . . . .	321
Власть и оппозиция на региональном уровне . . . . .	326
Власть и собственность на региональном уровне . . . . .	329
Консолидация региональных правящих групп . . . . .	332
Типология региональных режимов . . . . .	335
Концепция реформирования российского федерализма и ее реализация . . . . .	341
Альтернативная концепция реформ: конституционный релятивизм и пределы легитимности . . . . .	347
Институт полномочных представителей: норма и реальность . . . . .	353
Федеральное вмешательство и дискреционные полномочия административной власти . . . . .	360
Институт полномочных представителей как инструмент реализации скрытых полномочий президента . . . . .	366

<b>8. ВЛАСТЬ И СОБСТВЕННОСТЬ В КОНСТИТУЦИОННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ</b> . . . . .	371
Принципы правового и социального государства и дискуссия об ограничении права частной собственности. . . . .	373
Конституционные нормы, определяющие институт собственности . . . . .	376
Соотношение понятий “собственность” и “имущество” . . . . .	378
Судебная гарантия права частной собственности. Лишение имущества . . . . .	379
Возможность ограничения права частной собственности. . . . .	383
Споры о частной собственности на землю . . . . .	384
Влияние международного права на интерпретацию принципа частной собственности на землю . . . . .	389
<b>9. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И МЕНЯЮЩАЯСЯ РОЛЬ ПРЕЦЕДЕНТА.</b> . . . . .	395
Теория судебных решений и интерпретация прецедента . . . . .	400
Сложные вопросы сравнительного изучения российских судебных решений. . . . .	413
Конституционное право на судебную защиту и его интерпретации . . . . .	420
Право на судебную защиту в различных концепциях российской судебной реформы . . . . .	426
Единство судебной системы и компетенция в сфере нормоконтроля . . . . .	432
Право на судебную защиту и конституционное правосудие. . . . .	434
Проблема административной юстиции в России. . . . .	436
<b>10. СТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОСУДИЯ</b> . . . . .	451
Генезис кельзеновской модели конституционного правосудия и ее теоретическое обоснование. . . . .	453
Конституционное правосудие и социальные изменения в западных демократиях. . . . .	458
Кельзеновская модель конституционного судопроизводства и правовая модернизация в странах Восточной Европы . . . . .	464
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.</b> . . . . .	481
<b>СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ</b> . . . . .	490