

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ РОССИИ



*«Моя страна должна быть,  
и должна быть всегда!»*

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования

---

# **Национальная идея России:**

**«Моя страна должна быть,  
и должна быть всегда!»**

**или**

**О том, что должны делать власть  
и общество, чтобы это было так**

**Том IV**

Москва  
Научный эксперт  
2012

УДК 316.334.3:321(066)

ББК 60.032.61

Н 35

**Н 35 Национальная идея России.** В 6 т. Т. IV. — М.: Научный эксперт, 2012. — 552 с.

ISBN 978-5-91290-116-4

**Авторский совет:**

Якунин В.И., Сулакшин С.С., Багдасарян В.Э., Вилисов М.В., Кара-Мурза С.Г., Лексин В.Н.

**В исследованиях и написании монографии приняли участие:**

Аверков В.В., Ахметзянова И.Р., Багдасарян В.Э., Бахтизин А.Р., Белобородов И.И., Белов П.Г., Буянова Е.Э., Васюкова Д.А., Венедиктов Д.Д., Вилисов М.В., Воробьева О.Д., Глигич-Золотарева М.В., Гундаров И.А., Данилина Т.А., Деева М.В., Дерин С.В., Дмитриев А.В., Журавлев Д.А., Кара-Мурза С.Г., Каримова Г.Г., Клейнхоф А.Э., Клюев Н.Н., Колесник И.Ю., Кондаков А.В., Куренкова Е.А., Куропаткина О.В., Лексин В.Н., Леонова О.Г., Липский И.А., Макурина Л.А., Малков С.Ю., Малчинов А.С., Манько В.Л., Маслова А.Н., Метлик И.В., Мчедлова М.М., Нетесова М.С., Орлов И.Б., Пантелеев С.Ю., Петренко А.И., Погорелко М.Ю., Репин И.В., Сазонова Е.С., Сафонова Ю.А., Сивков К.В., Симонов В.В., Скуратов Ю.И., Смирнов В.С., Строганова С.М., Сулакшин С.С., Сундиев И.Ю., Тимченко А.В., Фролов Д.Б., Фурсов А.И.

Под общей редакцией С.С. Сулакшина

**Научные рецензенты текста научного макета новой Конституции России:**

Елизаров В.Г., к.ю.н., советник Комитета по конституционному законодательству Совета Федерации; Ефремов А.А., к.ю.н., Воронежский госуниверситет; Колесников В.М., академик РАН, ректор Ростовского государственного университета путей сообщения; Лексин И.В., к.ю.н., к.э.н., доцент МГУ им. М.В. Ломоносова; Лисицын-Светланов А.Г., д.ю.н., член-корреспондент РАН, директор Института государства и права РАН; Мишина Н.В., к.и.н., доцент кафедры теории государства и права Ростовского государственного университета путей сообщения; Насыров Р.В., к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права Алтайского государственного университета; Осейчук В.И., д.ю.н., профессор, директор Высшей школы государственного и муниципального управления Тюменского государственного университета; Петров А.А., к.ю.н., директор Иркутского областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского»; Тихомиров Ю.А., д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ, профессор, первый заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Чиркин В.Е., д.ю.н., заслуженный юрист РФ, профессор, Институт государства и права РАН.



**Ростехнологии**

Издание осуществлено при поддержке ГК «Ростехнологии»

Содействие и поддержку изданию оказал С.В. Липатов

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2012

ISBN 978-5-91290-116-4

## **Содержание\***

TOM I

<i>Вводная глава</i> .....	11
<i>B.1. Постановка задачи</i> .....	11
<i>B.2. Национальная идея России в истории мысли</i> .....	59
<i>B.3. Центральная методология исследования</i> .....	80
<i>B.4. Судьба и действие (трансцендентный вызов)</i> .....	121
<i>B.5. Всероссийская фокус-группа: национальный девиз России</i> .....	131

## **Часть I. Жизнеспособность страны: содержание, история, факторы**

<b>Введение I .....</b>	143
<b>Глава 1. Страна, государство, государственность .....</b>	144
1.1. Государственность России в мегаистории .....	144
1.2. Государственность страны: территория.....	163
1.3. Государственность страны: народонаселение .....	186
1.4. Государственность страны: государственная (публичная) власть .....	206
1.5. Высшие ценности государства и их нормативное закрепление .....	223
1.5.1. Высшие ценности государства как факторы жизнеспособности страны и их конституционное закрепление.....	223
1.5.2. Конституция как ценностно-мировоззренческий феномен .....	233
1.5.3. Ценностно-мировоззренческий компонент в государственных документах высокого уровня.....	257
1.5.4. Ценностные основания витального потенциала российского народа .....	271
1.6. Программирующие документы стран мира и в истории России .....	305
1.7. Цивилизационно-ценностная «генная инженерия».....	329
1.8. Традиции и изменчивость.....	351
<b>Глава 2. Состояние и особенности российской государственности .....</b>	385
2.1. Русская (российская) цивилизационная идентичность .....	385
2.1.1. Ментальность.....	385
2.1.2. Семья.....	404
2.1.3. Этничность .....	438

\* Прямым шрифтом выделена часть общего содержания шеститомной монографии, приходящаяся на данный том.

<b>2.1.4. Ценности современного российского общества:</b>	
реальность и мифы .....	456
<b>2.1.5. Трудовые мотивации и культура труда .....</b>	483
<b>2.1.6. Экономическая российская специфика .....</b>	502
<b>2.1.7. Сельское хозяйство и сельское поселение .....</b>	568
<b>2.1.8. Обороноспособность .....</b>	649
<b>2.1.9. Внешнеполитическая судьба России .....</b>	675
<b>Список литературы.....</b>	724

## ТОМ II

<b>Глава 2. Состояние и особенности российской государственности (продолжение).....</b>	763
<b>2.1. Русская (российская) цивилизационная идентичность .....</b>	763
2.1.10. Гуманитарный образ страны: культура, образование, воспитание, наука, демография, здравоохранение.....	763
2.1.10.1. Гуманитарный образ страны: культура .....	763
2.1.10.2. Гуманитарный образ страны: образование .....	790
2.1.10.3. Гуманитарный образ страны: воспитание .....	812
2.1.10.4. Гуманитарный образ страны: наука.....	836
2.1.10.5. Гуманитарный образ страны: демография .....	853
2.1.10.6. Гуманитарный образ страны: здравоохранение .....	875
2.1.10.7. Роль русских за рубежом в формировании гуманитарного образа страны .....	903
2.1.11. Вероисповедание.....	942
2.1.12. Пассионарность народонаселения, пропаганда и мобилизация.....	965
2.1.13. Система государственного управления и политическая система ....	1000
2.1.14. Государственно-территориальное устройство страны .....	1045
2.1.15. Исторические уроки кадрового рекрутинга (на примере КПСС).....	1070
2.1.16. Коррупция власти .....	1092
2.2. Славянское ядро: история, значение, ресурсы цивилизационного и государственного строительства .....	1109
2.3. Антифакторы успешности Российского государства.....	1126
2.4. Эрозия идеино-духовного состояния российского общества и ценностные инверсии.....	1197
2.5. Общество и правящая элита как факторы жизнеспособности страны .....	1247
<b>Глава 3. Цивилизация и жизнеспособность страны (теоретико-методологическая модель).....</b>	1274
3.1. Категория «цивилизация» .....	1274

3.2. Авторская модель цивилизации и универсальный прогресс человечества .....	1311
3.3. Количественный цивилизационный портрет России и иных цивилизаций .....	1330
<b>Глава 4. История борьбы с российской государственностью .....</b>	<b>1410</b>
4.1. Существуют ли «вечные» противники и противостояние с Россией ....	1412
4.2. Российская империя в закулисных стратегиях Запада .....	1430
4.3. Запад и революция в России .....	1438
4.4. «Холодная война» как особая форма борьбы с российской государственностью.....	1444
4.5. Перестройка и разрушение СССР.....	1455
4.6. Постсоветский период: борьба с российской государственностью продолжается .....	1464
<b>Список литературы .....</b>	<b>1476</b>

### ТОМ III

#### *Часть II. Угрозы жизнеспособности страны*

<b>Введение II.....</b>	<b>1507</b>
<b>Глава 5. Несиловые методы разрушения российской государственности .....</b>	<b>1509</b>
5.1. Скрытые угрозы российской государственности завтра станут явными .....	1509
5.2. Войны нового типа .....	1520
5.3. Россия в фокусе западного (американского) проекта.....	1534
5.4. Россия — «страна-изгой», или проблема мировой изоляции .....	1586
5.5. Стратегические ловушки для России.....	1616
5.6. Территориальное устройство России .....	1651
<b>Глава 6. Деградация народонаселения России .....</b>	<b>1665</b>
6.1. Человеческий капитал .....	1665
6.1.1. Культура .....	1670
6.1.2. Здоровье населения и здравоохранение в России .....	1695
6.1.3. Образование и квалификация .....	1721
6.1.4. Наука .....	1752
6.1.5. Воспитание.....	1766
6.2. Критическая этика .....	1792
6.3. Специфика российского менталитета .....	1808
6.4. Разрушение демографических потенциалов .....	1827
6.5. Семья .....	1861
6.6. Разрушение религиозных скреп российской государственности .....	1896

6.7. Деструкция системы национальных отношений .....	1933
6.8. Официальная демографическая политика .....	1948
<b>Глава 7. Проблема удержания территории .....</b>	<b>1956</b>
7.1. Внутренняя миграция и обезлюживание территории.....	1956
7.2. Этническое замещение .....	2003
7.3. Региональная дезинтеграция.....	2016
7.4. Геополитическое сворачивание и зона интересов России.....	2061
7.5. Историческая территория, зона русского мира и национальных интересов России .....	2145
<b>Список литературы .....</b>	<b>2180</b>

## ТОМ IV

<b>Глава 7. Проблема удержания территории (продолжение) .....</b>	<b>2211</b>
7.6. Экономическая деградация.....	2211
7.7. Обороноспособность России .....	2266
<b>Глава 8. Качество и компетентность государственного управления .....</b>	<b>2361</b>
8.1. Качество государственного управления в России.....	2361
8.2. Законодательная пирамида .....	2454
8.3. Научность государственного управления.....	2481
8.4. Российское государственное управление и вызовы безопасности страны .....	2501
8.5. Государственная кадровая политика в новейшей истории (1992–1999 и 2000–2009 гг.).....	2548
8.5.1. Партийная кадровая политика .....	2551
8.5.2. Вертикаль власти — кадровый аспект.....	2556
8.6. Коррупция и криминализация как делегитимизация государства .....	2584
8.6.1. Коррупция .....	2584
8.6.2. Криминализация государства и криминально-психологическое состояние общества .....	2608
8.7. Административная система и ее реформирование .....	2640
8.8. Судебная и правоохранительная системы .....	2662
8.9. Пенитенциарная система .....	2697
<b>Глава 9. Клановые механизмы .....</b>	<b>2721</b>
9.1. Понятие клана и вызовы государственного управления .....	2721
9.2. Коэффициент клановости в России.....	2728
<b>Список литературы .....</b>	<b>2742</b>

## ТОМ V

### **Часть III. Что делать? Программа действий**

<b>Глава 10. Алгоритмизированный ответ на вызовы и управленческие акты как основания формирования Программы действий государства и общества .....</b>	2763
10.1. Методология реконструкции управленческих пакетов успешного и ошибочного (теневого, диверсионного) государственного управления как решение прямых и обратных задач.....	2763
10.2. Законодательное закрепление программирующих развитие страны начал .....	2790
<b>Глава 11. ТERRITORIALНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ .....</b>	2806
11.1. Региональное измерение государственной политики.....	2806
11.2. ТERRITORIALНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ.....	2850
11.3. ТERRITORIALНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ: транспортная скрепа .....	2877
11.4. ТERRITORIALНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИЕЙ.....	2895
11.5. ТERRITORIALНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ: освоение пространственного ресурса .....	2912
11.6. Буферная geopolитическая зона России .....	2937
11.7. Проблемные регионы России.....	2956
11.7.1. Проблемы Кавказа .....	2956
11.7.2. Проблемы Дальнего Востока .....	2966
11.7.3. Проблемы удаленных северных территорий.....	2980
11.7.4. Проблемы моногородов .....	2994
11.8. Этнический сепаратизм .....	3022
<b>Глава 12. Народосбережение: демографическая программа действий .....</b>	3041
12.1. Демографическая политика.....	3041
12.2. Интегративное управление миграцией населения .....	3090
12.3. Социальное государство .....	3107
12.4. Утечка мозгов .....	3125
<b>Глава 13. Гуманитарное строительство .....</b>	3145
13.1. Человеческий капитал .....	3145
13.2. Здоровье .....	3154
13.3. Этническая проблема .....	3177
13.4. Проблема русского мира — гуманитарное строительство .....	3195
13.5. Вероисповедание .....	3199
13.6. Культура .....	3215
13.7. Образование .....	3225
13.8. Наука.....	3244
13.9. Воспитание .....	3256

<b>Глава 17. Неизбежные реформы оздоровления и будущее России .....</b>	3921
17.1. Выход на сценарий оздоровления современного элитогенеза .....	3921
17.2. Политическая реформа .....	3940
17.3. Футурология России .....	3962
<b>Глава 18. Максимизация жизнеспособности страны как основа методологии государственного управления .....</b>	4000
18.1. Стратегическое управление в России .....	4000
18.2. Жизнеспособность России как системообразующая категория в политике государственного управления .....	4004
18.3. Построение «поверхности успешности» .....	4013
<b>Глава 19. Научный макет новой Конституции России и Доктрина безопасности и развития России — базовые документы, программирующие переход к модели жизнеспособной России.....</b>	4021
19.1. Методологический подход к проектированию научного макета новой Конституции России .....	4021
19.1.1. Выбор ценностного ядра научного макета Конституции России .....	4021
19.1.2. Как факторное дерево успешности страны преобразуется в текст конституции: методологическое решение.....	4026
19.1.3. Сопоставительный анализ научного макета новой Конституции России с конституциями зарубежных стран .....	4049
19.2. Проблемный комментарий к Конституции Российской Федерации .....	4063
19.3. Научный макет новой Конституции России.....	4261
19.3.1. Пояснительная записка к научному макету новой Конституции России .....	4261
19.3.1.1. Почему появился научный макет новой Конституции России .....	4261
19.3.1.2. Ключевые концепты научного макета новой Конституции России .....	4267
19.3.2. Научный макет новой Конституции России .....	4282
19.4. Доктрина безопасности и развития России .....	4402
19.4.1. Доктрина как политico-управленческий нормативный правовой акт .....	4402
19.4.2. Действующие нормативно-управленческие решения в сфере обеспечения безопасности страны .....	4406
19.4.3. Макет Доктрины безопасности и развития России .....	4410
<b>Список литературы .....</b>	4425