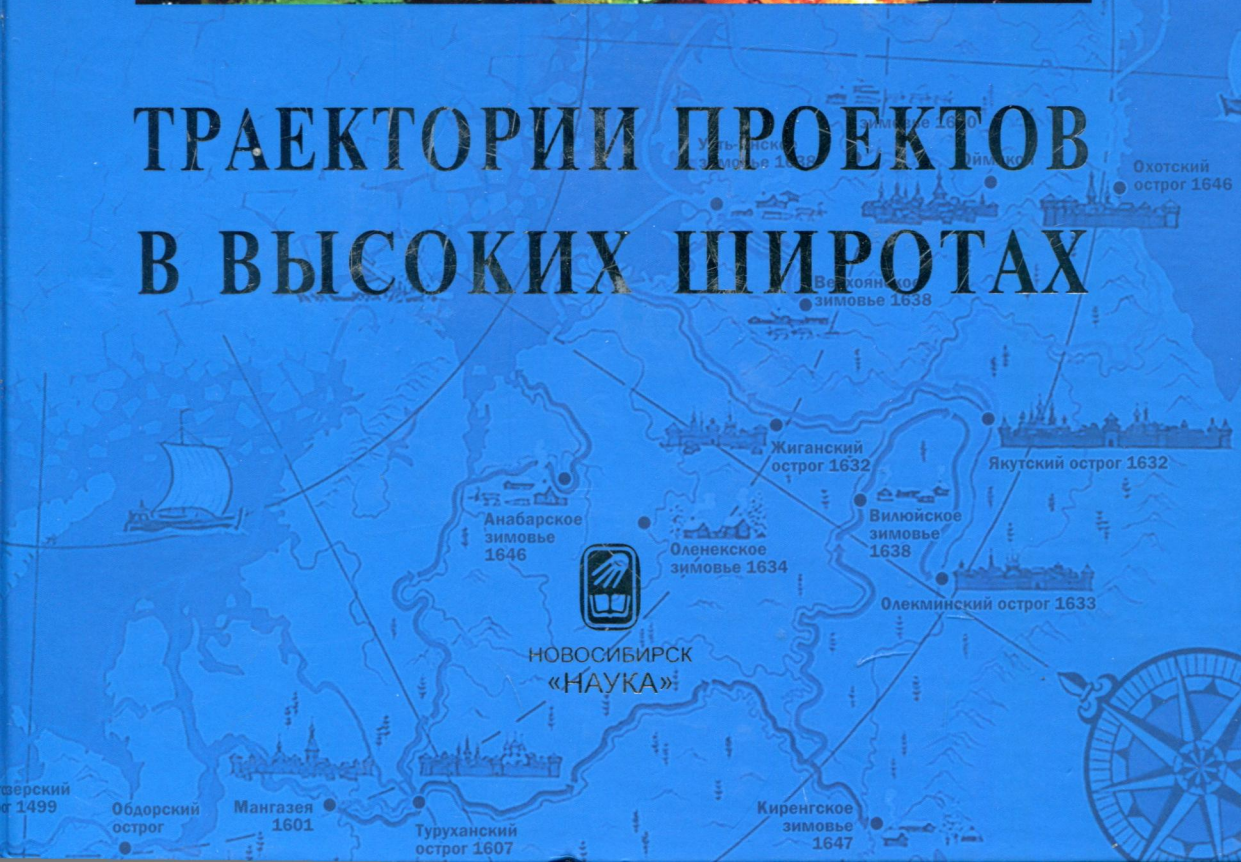




ТРАЕКТОРИИ ПРОЕКТОВ В ВЫСОКИХ ШИРОТАХ



ИНСТИТУТ ИСТОРИИ СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ТРАЕКТОРИИ ПРОЕКТОВ В ВЫСОКИХ ШИРОТАХ

Редакционный совет

д-р техн. наук **Ю.В. Неёлов** (председатель),
канд. социол. наук **А.В. Артеев** (зам. председателя),
д-р ист. наук, чл.-кор. РАН **В.А. Ламин** (главный редактор),
канд. ист. наук **С.Е. Алексеев** (зам. главного редактора),
д-р экон. наук **В.Ю. Малов**



НОВОСИБИРСК

«НАУКА»

2011

УДК 908(98)
ББК 65.9(001)+63.3(001)6–9
Т65

Авторы

Алексеев С.Е. (гл. 2, разд. 3.4), *Алешина О.В.* (разд. 9.2, 10.1, 10.2, гл. 11), *Артеев А.В.* (разд. 1.5, 3.1–3.3, гл. 13), *Бондаренко Л.А.* (разд. 9.2, гл. 10), *Брехунцов А.М.* (разд. 9.3, 9.4, 12.4, 12.6), *Букин С.С.* (гл. 8. Хронограф...), *Вижина И.А.* (разд. 9.3, 9.4, 12.2–12.4, 12.6), *Деменцев А.А.* (разд. 12.4), *Ионова В.Д.* (разд. 9.2, гл. 10), *Ким А.М.* (разд. 9.3, 9.4, 12.4, 12.6), *Ламин В.А.* (разд. 1.1–1.4, гл. 2, разд. 3.1–3.3, 4.1–4.4), *Малов В.Ю.* (разд. 9.1, 9.2, 10.1, гл. 11), *Мелентьев Б.В.* (гл. 11), *Миленина Э.А.* (разд. 9.4, 10.1, 12.5), *Неёлов Ю.В.* (разд. 4.5, 10.1, 12.1, 12.4, 12.5, гл. 13), *Тимошенко А.И.* (гл. 5–7), *Фомичева Н.П.* (разд. 9.4, 10.1, 12.5), *Харитонова В.Н.* (разд. 9.2–9.4, гл. 12), *Шиловский М.В.* (гл. 5)

Траектории проектов в высоких широтах / Под ред. Ю.В. Неёлова, А.В. Артеева, В.А. Ламина, С.Е. Алексеева, В.Ю. Малова. — Новосибирск: Наука, 2011. — 440 с. ISBN 978–5–02–018981–2.

В монографии освещается эволюция представлений об экономическом потенциале Севера, о способах, средствах и формах хозяйствования, администрирования и демографического развития на территориях с экстремальными физико-географическими и природно-климатическими константами. Инициативы практического разрешения этих проблем в эпоху досоветского капитализма свидетельствуют, что они не имели успеха. Масштабы пионерных капитальных вложений, необходимых для реализации крупных хозяйственных проектов, превосходили возможности мультимиллионных состояний сибирских золотопромышленников.

Еврооссийский и иностранный капитал без государственных льгот, привилегий и других гарантий заинтересованности в хозяйственном освоении Севера не проявлял. Постсоветскому частному капиталу Север достался с действующими производственными структурами и заделом на будущее, что дает основания рассчитывать на перспективу развития северной экономики.

Для историков, экономистов, географов и широкого круга читателей.

Trajectories of Projects in the High Latitudes / Editor Yu.V. Neelov, A.V. Arteev, V.A. Lamin, S.E. Alekseev, V.Yu. Malov. — Novosibirsk: Nauka, 2011. — 440 p.

The monograph throws light upon evolution of ideas concerning the economic potential of the North, the methods, means and forms of management, administration and demographic development of the territories with extreme physiographic, natural and climatic constants. The initiatives aimed at finding practical solutions of those problems and started during the period of the pre-Soviet capitalism were unsuccessful. The scale of the initial capital investments necessary for realization of the large economic projects surpassed the fortunes of Siberian multimillionaires — owners of gold-mines.

Private capital was invited from the European Russia and foreign countries but it did not show much interest in developing the Northern territories without the state support, benefits and other guarantees. In the post-Soviet times the new private capital found in the Northern areas operating industrial facilities which are viewed as a key to the future; so it gives promise of better times for the Northern economy.

The book is intended for a wide audience and in particular for economists and geographers.

Рецензенты

доктор исторических наук *М.М. Ефимкин*
доктор исторических наук *Н.В. Куксанова*
кандидат экономических наук *А.Е. Севастьянова*

Утверждено к печати Ученым советом Института истории СО РАН
Ученым советом Института экономики и организации промышленного производства СО РАН

Издание осуществлено при финансовой поддержке открытого акционерного общества «НОВАТЭК» (председатель правления Л.В. Михельсон)

ISBN 978–5–02–018981–2

- © Институт истории СО РАН, 2011
- © Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, 2011
- © Оформление. «Наука». Сибирская издательская фирма РАН, 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

К ЧИТАТЕЛЮ	8
1 ГЛАВА	
У НОВГОРОДА ВЕЛИКОГО ПАЛЬМА ПЕРВЕНСТВА, А У МОСКВЫ РУКИ ДЛИН- НЫЕ	14
1.1. Страна, в которой «полгода спят» (Ламин В.А.)	14
1.2. Сибирь начиналась с Севера (Ламин В.А.)	16
1.3. И лаской, и тряской (Ламин В.А.)	22
1.4. Любым курсом в Индию (Ламин В.А.)	31
1.5. Первое научное начертание лабиринта ледовых морей (Артеев А.В.)	39
2 ГЛАВА	
СЕВЕР, ГДЕ МЫ КАК БУДТО И БЫЛИ, И НЕ БЫЛИ (Алексеев С.Е., Ламин В.А.)	48
2.1. Будущее усмотреть не могли	48
2.2. Защита американским «натуральным владычеством»	52
2.3. Траектория высочайших «соображений»	57
2.4. Русская общественность «за» Аляску, американская — «против»	61
2.5. Через небо Арктики	65
3 ГЛАВА	
СЕВЕР МЕЖДУ ПРОШЛЫМ И БУДУЩИМ	69
3.1. От промыслов к промышленному освоению (Артеев А.В., Ламин В.А.)	69
3.2. Англо-французский абрис российских выходов в Мировой океан (Артеев А.В., Ламин В.А.)	72
3.3. Один миллионер на Севере — не хозяин (Артеев А.В., Ламин В.А.)	77
3.4. Сопения, которые ничего не изменили (Алексеев С.Е.)	84
4 ГЛАВА	
ОТ ИДЕЙ, ДИСКУССИЙ И НАЧИНАНИЙ К ВОПЛОЩЕНИЮ	94
4.1. ВСП — проспект экономической перспективы Севера (Ламин В.А.)	94
4.2. Несостоявшаяся концессия (Ламин В.А.)	100
4.3. Рецидив первоначальных путей сообщения (Ламин В.А.)	107
4.4. Без пушек лед не броня (Ламин В.А.)	121
4.5. «Записка», мертвящая перспективу (Неёлов Ю.В.)	130

5 ГЛАВА

ОТ ПОСОЛЬСКОГО ПРИКАЗА ДО СИБИРСКИХ ГУБЕРНИЙ (<i>Шиловский М.В., Тимошенко А.И.</i>)	141
5.1. Действовать «не жесточью, а лаской»	141
5.2. Сибирская губерния	143
5.3. «Сибирское учреждение»	145
5.4. Социальный катаклизм 1917–1920 гг.	148
5.5. Сибревкомовская Сибирь	150
5.6. Поиск оптимальных путей управления	151
5.7. Контроль за Севером	154
5.8. Из единого центра	158

6 ГЛАВА

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИФОНИЯ (<i>Тимошенко А.И.</i>)	163
6.1. Местные инициативы	163
6.2. В рамках всеобщего планирования	172
6.3. Курс на индустриализацию	178

7 ГЛАВА

ФРОНТОМ НА СЕВЕР (<i>Тимошенко А.И.</i>)	193
7.1. Советские северные инициативы	193
7.2. Государственный интерес к Арктике	196
7.3. Главсевморпуть	201
7.4. Наступление на Север	204
7.5. Военные годы	206
7.6. В условиях противостояния	207

8 ГЛАВА

ОТ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОТЕКЦИОНИЗМА К РЫНОЧНЫМ СВОБОДАМ (<i>Букин С.С.</i>)	211
8.1. Формирование северных ТПК и социальные последствия	211
8.2. Перестроечные и рыночные преобразования	221

9 ГЛАВА

МЕСТО АРКТИКИ В УКРЕПЛЕНИИ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РОССИИ В XXI в.	231
9.1. Новое — хорошо забытое старое (<i>Малов В.Ю.</i>)	231
9.2. Геоэкономическая ситуация в России и роль ресурсов Арктической зоны (<i>Алешина О.В., Бондаренко Л.А., Ионова В.Д., Малов В.Ю., Харитонова В.Н.</i>)	236
9.3. От индустриального освоения к постиндустриальной модели обживания северных территорий (<i>Брехунцов А.М., Вижина И.А., Ким А.М., Харитонова В.Н.</i>)	247
9.4. Некоторые вопросы геоэкономического районирования Севера: границы Арктической зоны (<i>Брехунцов А.М., Вижина И.А., Ким А.М., Миленина Э.А., Фомичева Н.П., Харитонова В.Н.</i>)	253

10 ГЛАВА

ВОЗМОЖНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ АКВАТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ (АТПК) В ЗОНЕ ВЛИЯНИЯ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ	263
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

- 10.1. Перспективы формирования арктических АТПК (Алешина О.В., Бондаренко Л.А., Ионова В.Д., Малов В.Ю., Миленина Э.А., Неёлов Ю.В., Фомичева Н.П.) 263
- 10.2. Контуры будущих арктических АТПК (Алешина О.В., Бондаренко Л.А., Ионова В.Д.) 267

11 ГЛАВА

НАРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ВАРИАНТА УСКОРЕННОГО ОСВОЕНИЯ ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛУОСТРОВА ЯМАЛ

- (Алешина О.В., Малов В.Ю., Мелентьев Б.В.) 284
- 11.1. ЯНАО в стратегиях развития России в период до 2030 г. 284
- 11.2. Оценка народно-хозяйственной значимости газовых месторождений Ямала 288

12 ГЛАВА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА В ГЕОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ

- 296
- 12.1. Экономический и демографический потенциал ЯНАО (Неёлов Ю.В., Харитонова В.Н.) 296
- 12.2. Социально-экономическая политика ЯНАО в период экономического федерализма (Вижина И.А., Харитонова В.Н.) 300
- 12.3. Региональная политика в новых институциональных условиях в 2001–2007 гг. (Вижина И.А., Харитонова В.Н.) 303
- 12.4. Государственные региональные приоритеты освоения Арктики в стратегии развития ЯНАО до 2030 г. (Брехунцов А.М., Вижина И.А., Деменцев А.А., Ким А.М., Неёлов Ю.В., Харитонова В.Н.) 313
- 12.5. Система расселения ЯНАО — опорная база освоения арктических регионов (Миленина Э.А., Неёлов Ю.В., Фомичева Н.П., Харитонова В.Н.) 327
- 12.6. Вызовы стратегии освоения природных ресурсов ЯНАО как арктического региона (Брехунцов А.М., Вижина И.А., Ким А.М., Харитонова В.Н.) 333

13 ГЛАВА

«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ»: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ИННОВАЦИИ (Артеев А.В., Неёлов Ю.В.) 337

- 13.1. Современное состояние организационно-правового оформления государственной политики в Арктике 337
- 13.2. Варианты развития Российской Арктики: региональный аспект 340
- 13.3. Геоэкономические интересы и принципы государственного управления в Российской Арктике 344
- 13.4. Особенности организационного обеспечения экологической безопасности арктических территорий 347
- 13.5. Некоторые вопросы дальнейшего организационно-правового оформления региональной составляющей государственной политики в Арктике 354

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 367

ХРОНОГРАФ ОСВОЕНИЯ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА (Букин С.С.) 392