

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ: ТЕХНОЛОГИИ И ИНСТРУМЕНТЫ

Часть 1



УДК 336.1 (075.8)
ББК 65.261я73
Г 72

Рецензенты: кафедра экономики и менеджмента ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет» (канд. экон. наук, доц. С. В. Макарова); заместитель руководителя Управления федерального казначейства по Свердловской области, Советник Российской Федерации 1-го класса А. М. Лобурь

Авторы: О. Н. Арзякова, С. А. Лящев, В. В. Макарова, Е. Е. Мазуренко, Н. Р. Степанова
При участии коллектива студентов: Е. В. Васьковой, Я. И. Каржавиной, А. С. Куткиной, А. Г. Мокрецовоой, М. В. Назаровой, Н. С. Пановой, А. Ю. Пеговой, Е. А. Романовой, Е. А. Рощиной, Л. Я. Саид, Ю. А. Филяевой, Ю. С. Чукавиной, А. Е. Чусовой

Г 72 *Государственные и муниципальные финансы: технологии и инструменты:* учебное пособие: В 2 ч. / О. Н. Арзякова [и др.]; под ред. О. Н. Арзяковой, Н. Р. Степановой. Екатеринбург: ГОУ ВПО УГТУ-УПИ, 2005. Ч. 1. 222 с.

ISBN 5-321-00744-6

Учебное пособие разработано в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования для студентов, обучающихся по экономическим специальностям. В пособии излагаются теоретико-методологические и практические вопросы, включающие новые тенденции в развитии государственных и муниципальных финансов, стратегии управления государственной и муниципальной казной, раскрываются особенности и роль государственных и муниципальных финансов, проанализированы такие их звенья, как бюджет, финансы.

Первая часть пособия охватывает материал о государственной и муниципальной казне как сфере предпринимательских усилий государства, деятельности государственных учреждений и роли государства в управлении развитием общества и регионов.

Вторая часть пособия – о конкурентоспособности предприятия государственного сектора экономики, включая инвестиционную привлекательность, инновационную активность, экономический рост, оплату труда, подбор, мотивацию и контроль руководителей государственных предприятий, о финансовой деятельности государственных предприятий, а также бюджетном устройстве и бюджетных системах.

Материалы, рассмотренные в пособии, могут служить для обеспечения самостоятельной работы студентов очной и заочной форм обучения, аспирантов, преподавателей, а также всех тех, кто интересуется данной проблематикой.

Библиогр.: 105 назв. Рис. 1. Табл. 1. Прил. 2

УДК 336.1 (075.8)
ББК 65.261я73

ISBN 5-321-00744-6

© ГОУ ВПО «Уральский государственный
технический университет – УПИ», 2005

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	9
ВВЕДЕНИЕ	11
1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАЗНА КАК СФЕРА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ УСИЛИЙ ГОСУДАРСТВА	12
1.1. СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ КАЗНОЙ: ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ, РАСХОДОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ..	12
1.1.1. История организации казначейской системы в России	12
Контрольные задания и вопросы	14
1.1.2. Задачи и права органов казначейства	15
Контрольные задания и вопросы	19
1.1.3. Структура и организация органов Федерального казначейства Российской Федерации	20
Контрольные задания и вопросы	21
1.1.4. Организация исполнения бюджета в Российской Федерации	22
Контрольные задания и вопросы	22
1.1.4.1. <i>Исполнение федерального бюджета по доходам</i>	23
Контрольные задания и вопросы	25
1.1.4.2. <i>Исполнение федерального бюджета по расходам</i>	25
Контрольные задания и вопросы	29
1.1.4.3. <i>Завершение финансового года по доходам и расходам федерального бюджета</i>	29
Контрольные задания и вопросы	30
1.1.5. Федеральное казначейство на современном этапе	30
Контрольные задания и вопросы	33
Основные определения по теме 1.1	33
Вопросы по теме 1.1	34
Контрольные тесты по теме 1.1	34
1.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОЦЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ	37
1.2.1. Бюджетные средства – распределение по функциям	37
Контрольные задания и вопросы	38
1.2.2. Государственный бюджет – доходы и расходы	39
Контрольные задания и вопросы	42
1.2.3. Муниципальный бюджет – доходы и расходы	42
Контрольные задания и вопросы	45

1.2.4. Проблемы бюджетов муниципальных образований	45
Контрольные задания и вопросы	46
Основные определения по теме 1.2	46
Вопросы по теме 1.2	47
Контрольные тесты по теме 1.2	47
1.3. ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ КАЗНЫ: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ, ИНВЕСТИЦИОННЫЕ	49
1.3.1. Государственная и муниципальная казна	49
Контрольные задания и вопросы	52
1.3.2. Роль бюджета в социальном развитии общества	53
Контрольные задания и вопросы	55
1.3.3. Роль бюджета в экономическом развитии общества	55
Контрольные задания и вопросы	57
1.3.4. Способы пополнения государственного и муниципального бюджетов в сфере инвестиций	57
Контрольные задания и вопросы	59
Основные определения по теме 1.3	60
Вопросы по теме 1.3	61
Контрольные тесты по теме 1.3	61
1.4. ПРОБЛЕМЫ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ	63
1.4.1. Земельный рынок России: проблемы и особенности	63
Контрольные задания и вопросы	67
1.4.2. Земельный налог	67
Контрольные задания и вопросы	68
1.4.3. Аренда земельных участков	69
Контрольные задания и вопросы	72
1.4.4. Ответственность за нарушение земельного законодательства Контрольные задания и вопросы	72
Контрольные задания и вопросы	73
1.4.5. Функции государственного регулирования земель	73
Контрольные задания и вопросы	75
1.4.6. Цели и формы государственного регулирования земельно- имущественных отношений	75
Контрольные задания и вопросы	76
Основные определения по теме 1.4	76
Вопросы по теме 1.4	77
Контрольные тесты по теме 1.4	77
Библиографический список к главе 1	79

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ	81
2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ: ФОРМЫ И МЕТОДЫ	81
2.1.1. Необходимость государственного регулирования экономики .	81
Контрольные задания и вопросы	82
2.1.2. Экономические функции государства	82
Контрольные задания и вопросы	86
2.1.3. Финансовая политика государства	87
Контрольные задания и вопросы	90
2.1.4. Кредитно-денежная политика государства	91
2.1.4.1. <i>Инструментарий кредитно-денежной политики</i>	91
2.1.4.2. <i>Макроэкономические последствия монетарной политики</i>	92
Контрольные задания и вопросы	93
Основные определения по теме 2.1	93
Вопросы по теме 2.1	94
Контрольные тесты по теме 2.1	94
2.2. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ: НЕОБХОДИМЫЙ РЕСУРС ИЛИ ПРЕПЯТСТВИЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ	96
2.2.1. Предпринимательский университет	96
Контрольные задания и вопросы	99
2.2.2. Предпринимательская организация основных видов деятельности университета	99
Контрольные задания и вопросы	101
2.2.3. Проблема университетов в общероссийском контексте	101
Контрольные задания и вопросы	103
Основные определения по теме 2.2	103
Вопросы по теме 2.2	104
Контрольные тесты по теме 2.2	104
2.3. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА	106
2.3.1. Разработка и исполнение бюджетов	106
Контрольные задания и вопросы	109
2.3.2. Структура доходов	109
Контрольные задания и вопросы	116
2.3.3. Финансово-бюджетная политика и бюджетный процесс	116
Контрольные задания и вопросы	118
2.3.4. Сводное финансовое планирование	118
Контрольные задания и вопросы	121

2.3.5. Структура доходов	121
Контрольные задания и вопросы	125
2.3.6. Бюджетный федерализм	125
Контрольные задания и вопросы	129
2.3.7. Проблемы управления бюджетным дефицитом и государственным долгом	130
Контрольные задания и вопросы	131
Основные определения по теме 2.3	131
Вопросы по теме 2.3	132
Контрольные тесты по теме 2.3	132
Библиографический список к главе 2	134
3. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЕМ ОБЩЕСТВА И РЕГИОНОВ	136
3.1. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОБЪЕКТОВ РЕГИОНОВ	136
3.1.1. Финансирование субъектов Российской Федерации	136
Контрольные задания и вопросы	136
3.1.2. Роль государства в развитии производственной инфраструктуры	137
3.1.2.1. Развитие транспорта	137
Контрольные задания и вопросы	138
3.1.2.2. Развитие энергетических коммуникаций	139
Контрольные задания и вопросы	143
3.1.3. Роль государства в развитии информационной инфраструктуры	143
Контрольные задания и вопросы	146
3.1.4. Роль государства в развитии социальной инфраструктуры	146
Контрольные задания и вопросы	151
Основные определения по теме 3.1	151
Вопросы по теме 3.1	151
Контрольные тесты по теме 3.1	152
3.2. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АКЦИОНЕРНЫМ КАПИТАЛОМ И ДИВИДЕНДНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА	154
3.2.1. Правовое положение	154
Контрольные задания и вопросы	154
3.2.2. Виды акционерных обществ	154
Контрольные задания и вопросы	155
3.2.3. Управление обществом	156
Контрольные задания и вопросы	158

3.2.4. Эффективное управление акционерным капиталом	158
Контрольные задания и вопросы	160
3.2.5. Дивидендная политика государства	160
Контрольные задания и вопросы	165
3.2.6. Направление реализации дивидендной политики Российской Федерации	165
Контрольные задания и вопросы	166
Основные определения по теме 3.2	166
Вопросы по теме 3.2	168
Контрольные тесты по теме 3.2	168
3.3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	171
3.3.1. Анализ и виды инвестиций	171
Контрольные задания и вопросы	172
3.3.2. Сбережение – источник инвестиций	172
Контрольные задания и вопросы	174
3.3.3. Факторы, определяющие объем инвестиций	175
Контрольные задания и вопросы	176
3.3.4. Коллективные инвестиции	176
Контрольные задания и вопросы	178
3.3.4.1. Акционерные инвестиционные фонды	179
3.3.4.2. Паевые инвестиционные фонды	179
3.3.4.3. Негосударственные пенсионные фонды	179
3.3.4.4. Инвестиционные банки	180
Контрольные задания и вопросы	181
3.3.5. Правовые аспекты инвестиционной деятельности	181
Контрольные задания и вопросы	184
3.3.6. Инвестиционная политика в России	185
Контрольные задания и вопросы	187
Основные определения по теме 3.3	187
Вопросы по теме 3.3	188
Контрольные тесты по теме 3.3	188
3.4. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	190
Контрольные задания и вопросы	191
3.4.1. Понятие интеллектуальной собственности	191
Контрольные задания и вопросы	194
3.4.2. Нормы, принципы и защита авторского права	194
Контрольные задания и вопросы	200
3.4.3. Фирменные наименования, товарные знаки	200
Контрольные задания и вопросы	201
3.4.4. Литературные произведения	202
Контрольные задания и вопросы	204

Основные определения по теме 3.4	204
Вопросы по теме 3.4	205
Контрольные тесты по теме 3.4	205
Библиографический список к главе 3	207
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	209
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО И УГЛУБЛЕННОГО ИЗУЧЕНИЯ	210
Законодательные и нормативные акты	210
Монографии, учебники и учебные пособия	211
ПРИЛОЖЕНИЯ	213
Приложение 1. Проект Федерального закона о федеральном бюджете на 2006 год	213
Приложение 2. Пояснительная записка к проекту федерального бюджета на 2006 год	217