

**ПРОБЛЕМЫ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНЫЙ КРИЗИС
РЕГИОНОВ**

**В.А. ИЛЬИН
А.И. ПОВАРОВА**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РАН



В.А. Ильин, А.И. Поварова

**ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫЙ КРИЗИС РЕГИОНОВ**

Вологда
2013

УДК 336.14(470)
ББК 65.261.713(2 Рос)
И46

Публикуется по решению
Ученого совета ИСЭРТ РАН

Ильин, В.А. Проблемы эффективности государственного управления. Бюджетный кризис регионов [Текст]: монография / В.А. Ильин, А.И. Поварова. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 128 с.

«Вывод национальной экономики, её стратегических отраслей из офшорной тени – наша приоритетная задача на предстоящий период» (В.В. Путин, 19 декабря 2011 г.).

К сожалению, эта задача до сих пор остаётся всего лишь предвыборным лозунгом. По оценкам экспертов РАН С.Ю. Глазьева, В.В. Локосова, Р.И. Нигматулина, С.М. Рогова, значения показателей доли теневой экономики и коррупции в ВВП, доли вывоза капитала в объёме генерируемой прибыли, доли активов, переведённых в офшоры, намного превышают предельно критические. Почему это происходит, попытались выяснить авторы настоящей книги. В ней представлены результаты выполненной в 2012 году в ИСЭРТ РАН научно-исследовательской работы по анализу производственно-финансовых показателей и оценке деятельности ведущих корпораций чёрной металлургии – открытых акционерных обществ «Северсталь», «Магнитогорский металлургический комбинат» и «Новолипецкий металлургический комбинат», собственники которых являются представителями крупнейшего российского олигархата. Один из основных выводов исследования гласит: фактические проблемы, связанные с уменьшением вклада металлургических корпораций в социально-экономическое развитие Российской Федерации и её регионов, лежат в плоскости принципов и логики современной налоговой политики. *Отказавшись от эффективного осуществления социальной функции налогообложения, российские власти пошли на поводу у олигархов, освободив их от легализации сверхдоходов, большая часть которых получена нелегитимным путем.* Между тем, резервы деофшоризации экономики существуют. Авторы предлагают использовать те из них, материализация которых зависит исключительно от политической воли руководства страны.

Книга может быть использована при разработке стратегии и тактики федеральных и региональных органов власти в сфере регулирования распределительных отношений, повышения социальной ответственности крупнейших собственников, а также роста доходов бюджетов всех уровней.

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *Валентей С.Д.*
доктор экономических наук, профессор *Селин В.С.*
доктор экономических наук, профессор *Дороговцев А.П.*

ISBN 978-5-93299-215-9

© Ильин В.А., Поварова А.И., 2013
© ИСЭРТ РАН, 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
Глава 1. Бюджетный кризис в регионах в 2013 – 2015 годах – угроза безопасности России	5
Глава 2. Тенденции мировой конъюнктуры	20
Глава 3. Финансовые показатели металлургических корпораций в 2000 – 2011 годах	26
Глава 4. Производственная деятельность головных предприятий металлургических корпораций в 2007 – 2011 годах	30
Глава 5. Финансовые результаты деятельности головных предприятий металлургических корпораций в 2000 – 2011 годах	42
Глава 6. Тенденции взаимоотношений с бюджетом	65
Глава 7. Направления использования чистой прибыли	73
<i>Заключение</i>	81
<i>Приложения</i>	87
<i>Об авторах</i>	124