



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Социальная доктрина Российской Федерации

Макет-проект

Москва · Научный эксперт · 2010

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

Социальная доктрина Российской Федерации

(Макет-проект)

Москва
Научный эксперт
2010

УДК 316.334.3:321(066)

ББК 60.56

С 69

Авторы:

**Якунин В.И., Сулакшин С.С., Колесник И.Ю., Куропаткина О.В.,
Нетесова М.С., Погорелко М.Ю., Сазонова Е.С.**

С 69 Социальная доктрина Российской Федерации: макет-проект: монография / [Якунин В.И. и др.]; под общ. ред. Сулакшина С.С.; Центр проблемного ан. и гос.-упр. проект. — М.: Научный эксперт, 2010. — 224 с.

ISBN 978-5-91290-084-6

В Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) разработан макет-проект Социальной доктрины Российской Федерации, представляющий собой модель нормативного правового документа доктринального уровня, определяющего политику России в области социального развития. Социальная доктрина Российской Федерации — особый тип документа, задающего управленческое содержание государственной политики, в том числе в стратегической перспективе. В предлагаемом подходе социальная политика понимается шире, чем только социальная защита, — это весь комплекс развития человеческого потенциала страны.

Работа представляет интерес для государственных и политических деятелей, исследователей, преподавателей, студентов и аспирантов в области права, государственного управления.

УДК 316.334.3:321(066)

ББК 60.56

ISBN 978-5-91290-084-6

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Содержание

Введение	7
Часть I. Пояснительная записка к проекту Социальной доктрины Российской Федерации.....	14
1.1. Цели и задачи Социальной доктрины как государственно-управленческого документа доктринального уровня	14
1.2. Современное состояние государственно- управленческих документов доктринального уровня в Российской Федерации	18
1.3. Основания принятия, правовой статус, форма и структура Социальной доктрины.....	21
1.4. Ценностные цели и механизм ценностного целеполагания Социальной доктрины.....	24
1.5. Основные принципы построения Социальной доктрины как документа и ее функции в механизме управления социальным развитием России	25
1.6. Исходное состояние развитости социальной сферы и проблемы социального развития.....	29
1.7. Основные направления социального развития и основные предлагаемые решения	30
1.8. Механизм формирования управленческих решений и его взаимосвязь с проблемами социального развития	31
1.9. Программа реализации Социальной доктрины	32
Часть II. Проект федерального закона «О Социальной доктрине Российской Федерации»	33

Часть III. Социальная доктрина Российской Федерации 40

Глава 1. Общие положения	42
1.1. Статус Социальной доктрины Российской Федерации	42
1.2. Основные понятия в сфере социальной политики.....	43
1.3. Формирование социальной политики	48
1.4. Ценностный выбор социальной политики Российской Федерации	51
1.5. Ресурсные основания и нравственное содержание решений социальной политики.....	52
1.6. Роль государства в управлении социальным развитием	53
1.7. Российская социальная политика в мире: критерии успешности.....	54
1.8. Приоритеты развития Российской Федерации в социальной сфере, вытекающие из ценностей социальной политики.....	54
1.9. Основные количественные целевые и мониторируемые показатели социального развития.....	55
1.10. Основные принципы выбора решений социальной политики.....	57
1.11. Перечень и структура направлений социальной политики Российской Федерации	58
1.12. Периодизация управления развитием в социальной сфере.....	59
1.13. Срок действия Социальной доктрины Российской Федерации	59
1.14. Ответственный исполнитель Социальной доктрины Российской Федерации.....	60

Глава 2. Текущее и целевое состояние социальной сферы и социальной политики России	60
2.1. Текущее состояние государственного управления социальным развитием	60
2.2. Текущие диспропорции российской социальной сферы	61
2.3. Наиболее крупные вопросы модернизации российской социальной сферы и социальной политики	62
2.4. Текущая концепция государственной социальной политики	62
2.5. Целевая концепция государственной социальной политики	62
2.6. Стратегия перехода при модернизации государственной социальной политики	63
Глава 3. Проблемы российской социальной сферы и социальной политики и их управленческие решения	64
3.1. Доходы и оплата труда	64
3.2. Пенсионное обеспечение	71
3.3. Образование	75
3.4. ЖКХ и жилье	80
3.5. Демография	86
3.6. здравоохранение	94
3.7. Физкультура и спорт	104
3.8. Занятость	111
3.9. Культура	116
3.10. Семья	128
3.11. Гендерное направление	137

3.12. Молодежь.....	143
3.13. Экология	149
3.14. Социальная защита граждан.....	155
3.15. Благотворительность.....	163
3.16. Социальное партнерство в сфере труда	168
3.17. Иные направления социальной политики.....	175
Глава 4. Механизм реализации Социальной доктрины Российской Федерации.....	175
4.1. Принципы государственного управления социальным развитием	175
4.2. Система государственного управления социальным развитием	177
4.3. Планирование, мониторинг и контроль в государственном управлении.....	181
4.4. Модернизация системы государственного управления социальным развитием	183
Глава 5. Программа правового обеспечения реализации Социальной доктрины Российской Федерации.....	185