

**НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ
К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Москва • 2014

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ РФ

**НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ
К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Под общей редакцией министра природных ресурсов и экологии РФ
С.Е.Донского

Научный редактор академик РАН *А.И.Татаркин*

Редакционная коллегия

*В.С.Богданов, А.А.Герт, О.С.Каспаров, Б.К.Михайлов, О.В.Петров,
С.А.Рыльков (главный редактор), Е.С.Сатино, А.И.Татаркин, М.Ю.Швец,
С.М.Швец*

Москва 2014

УДК 550.8
ББК 26.34:65.011
Н 346

Рецензенты:

*доктор экономических наук, профессор В.П. Орлов
доктор экономических наук, профессор, член-корр. РАН В.П. Чичканов*

Научно-методические подходы к обеспечению государственной политики развития минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации. – М.: ООО “Геоинформмарк”, 2014. – 816 с. – ISBN 978-5-98877-054-1.

В монографии рассматриваются теоретические, методические и практические вопросы оценки экономического потенциала МСБ и МСК РФ в системе народнохозяйственных связей межотраслевых балансов (МОБ) и его использования для обоснования и решения целевых комплексных программ социально-экономического развития субъектов РФ. Базой данной работы явились основополагающие материалы, определяющие стратегический путь развития отрасли и экономики регионов, которые нашли свое отражение в указах Президента РФ, распоряжениях Правительства РФ, приказах Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Федерального агентства по недропользованию РФ.

В работе показан системный подход отражения деятельности МСК в межотраслевых взаимодействиях на базе МОБ, обосновывающий стратегию и варианты сценариев оптимального развития экономики недроресурсных регионов с увязкой формирования территориально-промышленных кластеров.

Освещен потенциал недр в системе национального богатства и представлена методология оценки эффективности обоснования размещения производственных мощностей на основе составления прогнозных межотраслевых балансов.

Раскрыты сущность и особенности модели рационального освоения недр, основанной на инвестиционной деятельности в области управления адресным инвестиционным проектом. Сформирована концепция развития инвестиционной политики в МСК. Разработаны механизм управления этим развитием, включающий комплекс методов повышения инвестиционной привлекательности адресного инвестиционного проекта, а также методика прогнозной оценки эффективности инвестиций по созданию и реализации адресного инвестиционного проекта для предприятия, отрасли и региона, методика оценки результатов развития инвестиционной политики в МСК.

Руководитель авторского коллектива: *д.э.н., проф. М.Ю. Швец*

Авторский коллектив:

*В.Н. Бавлов (Роснедра); к.т.н. В.С. Богданов (ВостСибНИИГГиМС);
д.э.н., проф. А.А. Герт (СибНТЦ); к.э.н. С.Е. Донской (Минприроды);
О.С. Каспаров (Роснедра); д.э.н. С.А. Кимельман (ВСЕГЕИ);
к.э.н. Б.К. Михайлов (ЦНИГРИ); д.э.н., д.г.-м.н. О.В. Петров (ВСЕГЕИ);
к.г.-м.н. С.А. Рыльков (Уралнедра); д.э.н., проф. Е.С. Сапиро (Минприроды);
д.э.н., проф. академик РАН А.И. Татаркин (ИЭ УрО РАН);
д.э.н., проф. М.Ю. Швец (ЦМСЭР); д.э.н. С.М. Швец (ИЭ УрО РАН);
д.э.н., проф. А.Г. Шеломенцев (ИЭ УрО РАН)*

ISBN 978-5-98877-054-1

© Коллектив авторов, 2014

Оглавление

Введение С.Е.Донской, А.И.Татаркин, С.М.Швец	3
Глава 1. Теоретические основы формирования инновационно-инвестиционной политики в сфере освоения недр. С.Е.Донской, О.С.Каспаров, С.А.Рыльков, М.Ю.Швец, С.М.Швец.	27
1.1. Общие теоретические положения по формированию инновационно-инвестиционной политики.	27
1.2. Развитие институциональных теорий инновационно-инвестиционной политики рационального освоения недр	43
1.3. Основные функции и стратегические ориентиры государства при формировании инновационно-инвестиционной политики в сфере недропользования	48
1.4. Особенности совершенствования инвестиционной политики в сфере освоения недр	58
1.5. Основные положения инновационно-инвестиционной политики в минерально-сырьевом комплексе	70
Глава 2. Методологические подходы к формированию механизмов реализации государственной инновационно-инвестиционной политики в сфере освоения недр. В.Н.Бавлов, О.С.Каспаров, С.А.Рыльков, Е.С.Сапиро, А.И.Татаркин, М.Ю.Швец, С.М.Швец	76
2.1. Анализ факторов, определяющих инвестиционную деятельность в минерально-сырьевом комплексе	76
2.2. Основные положения по формированию экономических механизмов реализации государственной инвестиционной политики в сфере освоения недр	84
2.3. Содержание экономических механизмов, ориентированных на стратегические результаты	93
2.4. Методологический подход к прогнозированию инновационно-инвестиционных процессов в минерально-сырьевом комплексе	105
Глава 3. Переход минерально-сырьевой базы на инновационную модель расширенного воспроизводства. С.Е.Донской, Б.К.Михайлов, О.В.Петров	117
3.1. Сущность и особенности инновационной модели расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы. С.Е.Донской, О.В.Петров	118
3.2. Методологические принципы перехода минерально-сырьевой базы на инновационную модель воспроизводства. О.В.Петров	130
3.3. Основные тенденции и факторы, обуславливающие модернизацию развития минерально-сырьевого сектора. С.Е.Донской, Б.К.Михайлов	140
3.4. Направления оптимизации механизмов управления воспроизводством минерально-сырьевой базы. Б.К.Михайлов	148

3.5.	Формирование центров экономического роста на основе освоения минеральных сырьевых ресурсов. <i>Б.К.Михайлов, О.В.Петров</i>	162
3.6.	Геолого-экономическое картографирование при освоении минерально-сырьевой базы. <i>О.В.Петров</i>	183
3.6.1.	Основные элементы картографического отображения важнейших объектов минерально-сырьевой базы России.	183
3.6.2.	Рекомендации по отображению на геологических картах результатов воспроизводства минерально-сырьевой базы	187
3.7.	Основные положения инновационной стратегии освоения минеральных ресурсов. <i>О.В.Петров</i>	197
3.8.	Особенности освоения недр в современной России. <i>О.В.Петров</i>	207

Глава 4. Методические подходы к совершенствованию экономических механизмов модернизации минерально-сырьевого сектора России на инновационной основе. *Б.К.Михайлов* 216

4.1.	Методические положения по совершенствованию механизма предоставления недр в пользование	216
4.2.	Методические положения по внедрению инновационных механизмов модернизации платного недропользования	231
4.3.	Направления совершенствования институционального обеспечения устойчивого развития национального минерально-сырьевого сектора	246

Глава 5. Методологические положения по адресному инвестированию в минерально-сырьевой комплекс с учетом планирования и обоснования точек роста МСБ и МСК. *В.Н.Бавлов, С.Е.Донской, О.С.Каспаров, С.А.Рыльков, А.И.Татаркин, М.Ю.Швец, С.М.Швец* 248

5.1.	Методологические положения по адресному инвестированию с целью обоснования точек роста МСБ и МСК	248
5.2.	Обоснование концепции адресного инвестирования в области рационального комплексного использования недр	259
5.3.	Основные направления приоритетного развития инвестиционной стратегии РФ в области МСК и сопряженных с ним отраслей промышленности в условиях адресного инвестирования	274
5.4.	Обоснование адресных инвестиционных проектов производственных мощностей МСБ и МСК	287
5.5.	Направления совершенствования управления адресными проектами на основе обоснования развития и размещения производственных мощностей минерально-сырьевой базы в регионах Российской Федерации	305
5.6.	Экономические интересы региона как фактор формирования инвестиционно-инновационной политики в рамках адресного проектирования.	320

Глава 6. Инновационные теоретико-методические подходы к оценке недр как основа модернизации минерально-сырьевого сектора.

<i>А.А.Герт, О.С.Каспаров, С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров, С.М.Швец</i>	341
6.1. Проведение кадастровой оценки и расчет кадастровой стоимости месторождений. <i>Б.К.Михайлов</i>	344
6.2. Обоснование инновационных подходов к оценке богатств недр России. <i>О.В.Петров</i>	349
6.3. Оценка национального богатства недр. <i>С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов</i>	358
6.4. Геолого-экономическая и стоимостная оценка месторождений и участков недр.	367
6.4.1. Система геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений и участков недр, содержащих запасы и ресурсы нефти и газа, в структуре государственного управления недропользованием. <i>А.А.Герт</i>	371
6.4.2. Стоимостная оценка запасов месторождений твердых полезных ископаемых. <i>Б.К.Михайлов, О.В.Петров</i>	389
6.4.3. Использование ПК “Геозконмин” для геолого-экономической экспресс-оценки месторождений и участков недр. <i>О.С.Каспаров, С.А.Кимельман, С.М.Швец</i> ,	395

Глава 7. Методология оценки эффективности обоснования размещения производственных мощностей минерально-сырьевого комплекса на основе инструментария прогнозных межотраслевых балансов.

<i>В.Н.Бавлов, О.С.Каспаров, С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров, Е.С.Сапиро, А.И.Татаркин, М.Ю.Швец, С.М.Швец</i> ,	410
7.1. Вопросы прогнозирования развития минерально-сырьевой базы и минерально-сырьевого комплекса	410
7.2. Концепция разработки модели межотраслевого баланса минерально-сырьевого комплекса в макропоказателях	413
7.2.1. Номенклатура отраслей межотраслевого баланса минерально-сырьевого комплекса	415
7.2.2. Порядок разработки межотраслевых балансов минерально-сырьевого комплекса	427
7.3. Проблемы моделирования и оценки влияния минерально-сырьевого комплекса на региональную экономику	428
7.3.1. Общие вопросы построения модели.	428
7.3.2. Общая схема модели	437
7.4. Основы методологии разработки прогнозных межотраслевых балансов страны и регионов	442
7.5. Формирование информационной базы для расчетов межотраслевых балансов федеральных округов	450

7.5.1.	Разработка программного обеспечения по формированию баз данных для расчетов межотраслевых балансов федеральных округов	452
7.5.2.	Сценарии развития экономики федеральных округов Российской Федерации	454
Глава 8. Разработка программного модуля обоснования вариантных расчетов размещения производственных мощностей в системе минерально-сырьевого комплекса. О.С.Каспаров, С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров, Е.С.Сапиро, А.И.Татаркин, М.Ю.Швец, С.М.Швец, А.Г.Шеломенцев		
8.1.	Разработка модели эффективности инвестиционных вложений в месторождения МСК	463
8.1.1.	Цели и фазы реализации проекта добывающего производства	463
8.1.2.	Технико-экономический анализ проекта эксплуатации объектов горно-добывающего производства	466
8.1.3.	Риски проектов эксплуатации горно-добывающего производства	467
8.1.4.	Капитальные вложения в объекты горно-добывающего производства	470
8.1.5.	Факторы и эффективность инвестиционных проектов горно-добывающего производства	470
8.2.	Построение экономико-математической модели воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации	483
8.3.	Разработка программного модуля расчета влияния ввода в эксплуатацию нового горно-добывающего объекта	492
8.4.	Описание программного модуля вариантных расчетов для разработки межотраслевых балансов минерально-сырьевого комплекса	504
Глава 9. Оценка влияния освоения минеральных ресурсов на социально-экономическое развитие регионов. А.А.Герт, С.Е.Донской, О.В.Петров		
9.1.	Методология оценки региональной социально-экономической эффективности инвестиций в освоение минерально-сырьевых ресурсов. С.Е.Донской	516
9.2.	Методические рекомендации по оценке факторов взаимного влияния минерально-сырьевого комплекса и состояния горно-промышленных регионов. С.Е.Донской	522
9.3.	Методические положения по оценке результативности освоения недр с учетом социально-экономического развития горно-промышленных регионов. С.Е.Донской	534
9.4.	Оценка влияния социально-экономического состояния регионов на результативность развития минерально-сырьевого комплекса. С.Е.Донской	542

9.5.	Оценка влияния минерально-сырьевого комплекса на социально-экономическое развитие регионов России. <i>С.Е.Донской, О.В.Петров</i>	550
9.6.	Влияние центров экономического роста на социально-экономическое состояние регионов. <i>О.В.Петров</i>	563
9.7.	Прогнозирование влияния освоения минерально-сырьевой базы на социально-экономическое развитие России. <i>О.В.Петров</i>	574
9.8.	Влияние нефтегазового сектора на социально-экономическое развитие Томской области. <i>А.А.Герт</i>	585
Глава 10. Основные направления средне- и долгосрочных планов освоения минерально-сырьевых ресурсов на базе создания минерально-сырьевых центров. <i>А.А.Герт, С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров, С.А.Рыльков</i>		
10.1.	Геологическое изучение и освоение минерально-сырьевой базы углеводородов Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия). <i>А.А.Герт</i>	592
10.1.1.	Программный подход к геологическому изучению и освоению минерально-сырьевой базы региона на примере Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)	592
10.1.2.	Практические аспекты государственно-частного партнерства при разработке и реализации Программы-2005	611
10.1.3.	Основные направления геологического изучения и освоения углеводородов Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)	618
10.2.	Приоритетные минерально-сырьевые комплексы на основе твердых полезных ископаемых Сибирского федерального округа и пути их развития. <i>С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров</i>	629
10.2.1.	Концептуальные основы разработки программ развития и освоения сырьевой базы высоколиквидных, остродефицитных и стратегических твердых полезных ископаемых на примере месторождений инвестиционных проектов Сибирского федерального округа	629
10.2.2.	Сырьевая база твердых полезных ископаемых: состояние и перспективы освоения	633
10.2.3.	Существующие программные документы по развитию и освоению сырьевой базы твердых полезных ископаемых Сибирского федерального округа	637
10.2.4.	Оценка реализации инвестиционных проектов в минерально-сырьевом комплексе Сибири	641
10.2.5.	Экономическая оценка освоения перспективных проектов в Забайкальском центре сырьевого обеспечения экономического роста	647
10.3.	Комплексный план по развитию минерально-сырьевой базы в зоне влияния мегапроекта "Урал Промышленный – Урал Полярный". <i>С.А.Рыльков</i>	650

10.4. Геолого-экономическое и инвестиционное обоснование ускоренного освоения Яно-Колымской золоторудной провинции. <i>С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров</i>	670
10.5. Геолого-экономическое обоснование перспектив освоения минерально-сырьевого потенциала Чукотского автономного округа. <i>С.А.Кимельман, Б.К.Михайлов, О.В.Петров</i>	681
Приложения 1. Экономическая оценка эффективности освоения месторождений нефти и газа (на примере Братского и Дулисьминского месторождений Иркутской области). <i>В.С.Богданов, О.С.Каспаров, С.М.Швец</i> ,	686
Приложение 2. Инвестиционная стоимость проекта освоения Северо-Марковского, Знаменского и Тулунского нефтегазоносных участков. <i>О.С.Каспаров, М.Ю.Швец, С.М.Швец</i>	725
Литература	

ISBN 978-5-98877-054-1



9 785988 770541

Научно-методические подходы к обеспечению государственной политики развития минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации

Редактор	<i>В.Н.Михин</i>
Корректор	<i>Е.В.Кормакова</i>
Компьютерная верстка	<i>Г.Н.Дроздова</i>
Компьютерная графика	<i>Е.В.Кормакова, Г.Н.Дроздова</i>

Подписано в печать с оригинал-макета 25.09.2014
 Формат 70×100/16. Печ.л. 51. Уч.-изд.л. 65,79. Тираж 1000 экз. Заказ
 ООО “Геоинформмарк”. 127051, Москва, а/я 122. Тел. ред. +7-495-694-43-62
 Отпечатано в ООО “Астра-Полиграфия”
 119019, Москва, Филипповский пер., 13