

ССР  
РУМС.  
юзе  
м наших  
екту

апреля  
1991  
СОВЕТСКОЙ  
РЕПУБЛИКИ

Ю.М. БАТУРИН

# СОЮЗ (НЕ)ВОЗМОЖНЫЙ

Документированная хроника  
Ново-Огаревского процесса  
1990-1991



**Российская академия наук  
Отделение историко-филологических наук  
Институт истории естествознания и техники имени С.И. Вавилова**

**Ю.М. БАТУРИН**

**СОЮЗ (НЕ)ВОЗМОЖНЫЙ  
Документированная хроника Ново-Огаревского процесса  
1990-1991**

**Москва  
РАН  
2021**

**УДК 93.94  
ББК 63.3(2)6**

Утверждено к печати Ученым советом ИИЕТ РАН 16 ноября 2021 г.

Рецензенты: академик А.А. Акаев, д.и.н. С.С. Илизаров

Печатается в авторской редакции

**Батурина Ю.М. Союз (не)возможный. Документированная хроника Ново-Огаревского процесса. 1990-1991.** – Москва: ИИЕТ РАН – Саратов: ООО «Амирит», 2021. – 988 с.

**ISBN 978-5-00140-903-8**

Работа посвящена истории подготовки нового Союзного договора в 1990–1991 гг., призванного переустроить фактически унитарную модель Советского Союза в обновленную федерацию. Вводится в оборот множество ранее неизвестных документов рассматриваемого периода. Описывается динамика позиций союзного Центра, союзных и автономных республик, а также их лидеров. Анализируется содержание проектов Союзного договора, представленных Президентом СССР М.С. Горбачевым и лидерами союзных республик, а также их критика, замечания и предложения. Используются дневниковые записи автора – участника совещаний в дачном подмосковном поселке Ново-Огарево, благодаря которому в политический язык 1991 года вошел и широко использовался термин «ново-огаревский процесс».

Для историков, юристов, политологов и всех интересующихся новейшей историей страны

**УДК 93.94  
ББК 63.3(2)6  
ISBN 978-5-00140-903-8  
© Батурина Ю.М. 2021**

## Содержание

<b>Судьба одного архива (вместо предисловия) .....</b>	6
«Желаю вам управлять успешнее, чем мы».....	6
Источники и историографический обзор.....	11
Дописать историю .....	21
<b>Глава 1. Обновление федерации на обломках</b>	
<b>унитарности .....</b>	26
История «федеративной унитарности».....	26
Рождение советского федерализма .....	36
Разжать «тишки» унитарности.....	41
Юридическая природа «парада суверенитетов» .....	52
Декларации союзных республик .....	56
Декларации автономных республик .....	64
Появление новых квази-государственных	
образований .....	76
Обновление федерации и первые	
источники нового Союзного договора .....	79
Выработка переговорной стратегии .....	117
<b>Глава 2. Консультации и позиции республик .....</b>	132
Организация консультаций.....	132
Вопросы по Союзному договору,	
обсужденные представителями республик .....	138
Позиции союзных республик по проблемам	
внешней политики .....	169
Позиции автономных республик	
по проблемам внешней политики.....	178
Позиции союзных и автономных республик	
по вопросам обороны и безопасности .....	181
Рекомендации экспертов .....	199
Особенности позиций некоторых союзных	
республик .....	205

Область согласия относительно основных положений Договора.....	212
Попытки расширить область согласия.....	219
Динамика позиции РСФСР .....	227
Позиция Украины .....	255
Первый официальный проект: обсуждение, ожидания, оценки .....	258
Позиции республик в отношении первого официального проекта.....	264
Позиции, высказанные в Верховном Совете СССР .....	270
 <b>Глава 3. Позиции союзных государственных органов в 1990 году .....</b>	<b>275</b>
Позиция Совмина, экономические проекты Госплана и группы академика Шаталина .....	275
Позиция МИД СССР.....	290
Позиция международного отдела ЦК КПСС.....	313
Позиция МВД СССР .....	317
Позиция Генерального штаба Вооруженных Сил СССР .....	325
Позиция Министерства обороны СССР .....	330
Позиция МВД СССР, КГБ СССР и Прокуратуры СССР зимой 1991 г.....	335
 <b>Глава 4. Политика против права .....</b>	<b>354</b>
Горизонтальные договоры .....	354
О разделении полномочий и собственности.....	359
Второй тур консультаций.....	388
Два ключевых события весны 1991 года.....	394
Позиция МВД СССР, КГБ СССР и Прокуратуры СССР весной 1991 года .....	398
Проблема подписания Союзного договора.....	404
Позиция России становится определеннее.....	419

<b>Глава 5. Горячие ново-огаревские споры .....</b>	424
СССР теряет столицу .....	424
Договор близок .....	443
Президентов становится больше .....	476
Позиции МВД СССР и КГБ СССР	
накануне ГКЧП .....	483
Шахматная дипломатия в Ново-Огарево .....	489
<b>Глава 6. Холодная осень после жаркого августа .....</b>	509
Хроника турбулентного времени .....	509
И вновь о позиции России.....	517
Что скажет Украина?.....	520
Запаса времени не осталось .....	525
Сколько апостолов было у Горбачева? .....	533
Парафирование как точная наука.....	538
<b>«Парад суверенитетов» и уроки Ново-Огаревского</b>	
<b>процесса (Неокончательные выводы) .....</b>	550
<b>Документальное приложение .....</b>	560
<b>Хронограф событий.....</b>	918
<b>Именной справочник участников обсуждений .....</b>	962