

Е.А. Качанова

**ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ**

**Екатеринбург
2011**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
УРАЛЬСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК



Е. А. Качанова

ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Екатеринбург
2011

УДК 336.1:352
ББК 65.9(2Рос)26
К 30

Ответственный редактор

А. И. Татаркин, академик РАН, директор ИЭ УрО РАН

Рецензенты

В. П. Иваницкий д. э. н. профессор

Е. А. Захарчук, к. э. н.

Качанова, Е. А. Финансовые основы местного самоуправления: Теоретические и практические проблемы [Текст] / Отв. ред. академ. РАН А. И. Татаркин. – Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2011. – 296 с. : ил.
ISBN 978-5-94646-325-6

В монографии рассматриваются теоретико-методологические и практические аспекты организации и трансформации финансовой основы местного самоуправления России в условиях реализации глобальных реформ бюджетного устройства, тенденции их развития, экономический механизм функционирования самого института местного самоуправления. Особое внимание уделено исследованию процессов локального бюджетирования, повышению эффективности организации бюджетного процесса на каждой территории исходя из роста качества жизни местного сообщества и расходных полномочий местного самоуправления.

Монография адресована всем, чья профессиональная и научная деятельность связана с финансовым обеспечением института местного самоуправления в России.

УДК 336.1:352 ББК 65.3(2РОС)26

ISBN 978-5-94646-325-6

© Качанова Е. А., 2011

© Институт экономики УрО РАН, 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	7
Глава 1. Теоретические аспекты исследования финансовой основы местного самоуправления.....	14
1.1. Муниципальные финансы как объект экономического анализа.....	14
1.2. Принципы регулирования предметов ведения и расходных полномочий местного самоуправления.....	39
1.3. Источники доходов финансовой основы местного самоуправления: структура, возможности привлечения.....	51
Глава 2. Концептуальные подходы к организации финансовой основы местного самоуправления в условиях бюджетных реформ.....	71
2.1. Современные принципы построения и функции местного бюджета.....	71
2.2. Институциональная и правовая база финансовой основы местного самоуправления.....	79
2.3. Оценка влияния реформирования бюджетного устройства на финансовую основу местного самоуправления.....	95
Глава 3. Методология формирования и развития финансовой основы местного самоуправления	110
3.1. Экономические механизмы трансформации финансовой основы местного самоуправления	110
3.2. Модель локального бюджетирования	120
3.3. Методика анализа факторов локального бюджетирования: этапы и показатели	125

Глава 4. Тенденции локального бюджетирования муниципальных образований различных правовых статусов в условиях переходного периода реформы местного самоуправления.....	132
4.1. Анализ практики локального бюджетирования в городских округах, являющихся монофункциональными и многофункциональными муниципальными образованиями.....	132
4.2. Особенности локального бюджетирования на территории муниципальных районов.....	162
4.3. Специфика бюджетирования в поселениях: анализ и тенденции развития.....	175
Глава 5. Повышение эффективности организации финансовой основы местного самоуправления.....	181
5.1. Пути совершенствования системы финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления.....	181
5.2. Оптимизация финансовой основы местного самоуправления при использовании механизмов среднесрочного бюджетного и стратегического социально-экономического планирования ...	204
5.3. Обеспечение саморазвития финансовой основы местного самоуправления на базе долгосрочного прогноза налогового потенциала муниципального образования.....	226
Заключение.....	238
Библиографический список.....	244
Приложения	
1. Динамика структуры местных бюджетов различных правовых статусов на базе данных финансовой отчетности 2005-2008 гг.	254
2. Анализ целевых программ исследуемых муниципальных образований.....	276
3. Рекомендации по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления (на примере Тюменского района).....	293