

С. С. Селиверстов, И. В. Гудков

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА





Московский государственный
институт международных отношений
(Университет) МИД России

С. С. Селиверстов, И. В. Гудков

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Допущено Учебно-методическим объединением вузов
Российской Федерации по образованию в области
международных отношений в качестве учебника
для студентов вузов, обучающихся по направлению
подготовки (специальности) «Международные отношения»*

*Рекомендовано УМО по юридическому образованию вузов
Российской Федерации в качестве учебника для студентов
образовательных организаций, обучающихся по направлению
подготовки «Юриспруденция», квалификация (степень) «Бакалавр»*



Москва
2014

УДК 341
ББК 67.412
С29

Издание подготовлено при поддержке



Благотворительного фонда «Искусство, наука и спорт»
и проекта сотрудничества МГИМО-БиПи

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *М. М. Бирюков*,
доктор юридических наук, профессор *А. Н. Варламова*,
доктор юридических наук, профессор *В. М. Шушилов*

Селиверстов С. С., Гудков И. В.

С29 Энергетическое право Европейского союза: Учебник для студентов вузов / С. С. Селиверстов, И. В. Гудков. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2014. — 288 с.

ISBN 978–5–7567–0737–3

Учебник знакомит читателя с правовым регулированием энергетической отрасли Европейского союза, в нем представлен анализ политических и правовых основ строительства и функционирования единого энергетического рынка ЕС, рассмотрены акты первичного и вторичного законодательства ЕС, а также практика Европейской комиссии и Суда ЕС, регламентирующая соответствующие отношения.

Учебник предназначен для студентов и магистрантов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», «Международные отношения», а также для аспирантов, преподавателей и специалистов, интересующихся проблематикой энергетического права и международных отношений в энергетической сфере.

УДК 341

ББК 67.412

ISBN 978–5–7567–0737–3

© Селиверстов С. С., Гудков И. В., 2014
© МГИМО (У) МИД России, 2014
© ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2014

Все учебники издательства «Аспект Пресс»
на сайте www.aspectpress.ru

СОДЕРЖАНИЕ

Об авторах	8
Предисловие	9
Список основных терминов и сокращений	10
Введение	13

Часть I

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Глава 1. Понятие энергетического права. Предмет энергетического права ЕС	17
1.1. Понятие энергетического права	17
1.1.1. <i>Энергетика и энергетические ресурсы; предмет и метод энергетического права</i>	17
1.1.2. <i>Энергетическое право в общей системе права</i>	20
1.2. Понятие и предмет энергетического права ЕС	22
1.2.1. <i>«Право Европейского союза» и «европейское право»</i>	22
1.2.2. <i>Компетенция ЕС в области энергетики</i>	24
Глава 2. Основные цели и направления энергетической политики ЕС	34
2.1. История общей энергетической политики ЕС до начала XXI в.	35
2.1.1. <i>Энергетическая политика ЕС до «нефтяного шока»</i>	36
2.1.2. <i>Энергетическая политика ЕС после «нефтяного шока»</i>	38
2.1.3. <i>Энергетическая политика ЕС с середины 1980-х годов до конца XX в.</i>	41
2.1.4. <i>Энергетическая политика ЕС в начале XXI в.</i>	44
2.2. Основные цели и направления современной энергетической политики ЕС	55
2.2.1. <i>Энергетическая стратегия на период до 2020 г. и Дорожная карта развития энергетики ЕС на период до 2050 г.</i>	56
2.2.2. <i>Инфраструктурный пакет 2010 и 2011 гг.</i>	60
2.2.3. <i>Сообщение о надежности энергетических поставок и международном сотрудничестве</i>	62
Глава 3. Нормы первичного права ЕС, регулирующие отношения в области энергетики	69
3.1. Классификация положений ДФЕС, регулирующих отношения в сфере энергетики	69
3.2. Специальные положения ДФЕС, регулирующие отношения в сфере энергетики	70
3.2.1. <i>Раздел I ДФЕС. Распределение компетенции по вопросам энергетики между ЕС и государствами—членами ЕС</i>	70
3.2.2. <i>Раздел XXI ДФЕС (ст. 194) «Энергетика»</i>	71
3.2.3. <i>Раздел XVI ДФЕС (ст. 170–172) «Трансевропейские сети»</i>	72

3.3. Правила ДФЕС о свободном движении товаров.....	73
3.3.1. <i>Статьи 34–37 ДФЕС: запрет количественных ограничений импорта и экспорта</i>	74
3.3.2. <i>Статьи 28, 30, 110 ДФЕС: запрет тарифных ограничений импорта и экспорта и дискриминационного налогообложения</i>	78
3.4. Правила ДФЕС о свободе учреждения и свободе движения капитала.....	79
3.5. Правила ДФЕС о конкуренции	81
3.5.1. <i>Статья 101 ДФЕС: запрет антиконкурентного взаимодействия предприятий</i>	86
3.5.2. <i>Статья 102 ДФЕС: запрет злоупотребления доминирующим положением</i>	89
3.5.3. <i>Контроль экономической концентрации</i>	92
3.5.4. <i>Статья 106 ДФЕС: применение правил ДФЕС предприятиями, на которые возложены обязанности публичной службы</i>	95
3.5.5. <i>Статьи 107, 108 ДФЕС: контроль государственной помощи</i>	97

Часть II

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ЕС

Глава 4. Правовые предписания ЕС в сфере построения единого электроэнергетического рынка	111
4.1. Первый этап либерализации внутреннего рынка электроэнергии	113
4.1.1. <i>Общие положения</i>	113
4.1.2. <i>Генерация</i>	114
4.1.3. <i>Назначение операторов систем электропередачи и распределения</i>	114
4.1.4. <i>Вопросы доступа к системе и открытие рынков</i>	115
4.1.5. <i>Обязательства публичной службы и назначение Энергетических регуляторов</i>	115
4.2. Второй этап либерализации. Вторая электроэнергетическая директива и Регламент 1228/2003	116
4.2.1. <i>Общие положения</i>	116
4.2.2. <i>Генерация</i>	116
4.2.3. <i>Управление системами электропередачи и распределительными системами</i>	117
4.2.4. <i>Вопросы доступа к системе и открытие рынков</i>	117
4.2.5. <i>Обязательства публичной службы и энергетическая безопасность</i>	118
4.2.6. <i>Энергетические регуляторы</i>	119
4.2.7. <i>Регламент 1228/2003</i>	120
4.3. Результаты имплементации Первой и Второй электроэнергетических директив.....	123

4.4.	Третья электроэнергетическая директива	128
4.4.1.	<i>Общие положения</i>	128
4.4.2.	<i>Генерация</i>	129
4.4.3.	<i>Разделение видов деятельности для систем электропередачи</i>	129
4.4.4.	<i>«Историческая» интеграция: независимый системный оператор</i>	131
4.4.5.	<i>«Историческая» интеграция: независимый оператор системы электропередачи</i>	131
4.4.6.	<i>Назначение и сертификация операторов систем электропередачи</i>	133
4.4.7.	<i>Разделение видов деятельности для систем распределения электроэнергии, автономные распределительные системы</i>	135
4.4.8.	<i>Вопросы развития сетей</i>	135
4.4.9.	<i>Энергетические регуляторы — гарантии независимости</i>	137
4.4.10.	<i>Основные цели деятельности Энергетических регуляторов</i>	138
4.4.11.	<i>Полномочия Энергетических регуляторов</i>	139
4.5.	Регламент об условиях доступа к сетям для трансграничной передачи электроэнергии и сетевые кодексы	141
4.5.1.	<i>Учреждение ENTSO-E и разработка сетевых кодексов</i>	142
4.5.2.	<i>Правила распределения пропускной способности и управления перегрузками</i>	146
Глава 5.	Правовые предписания ЕС в сфере построения единого газового рынка	151
5.1.	Первая и Вторая газовые директивы и Регламент 1775/2005	151
5.2.	Третья газовая директива	155
5.2.1.	<i>Доступ третьих лиц к газовой инфраструктуре</i>	157
5.2.2.	<i>Разъединение вертикально интегрированных газовых предприятий</i>	165
5.2.3.	<i>Системные операторы: задачи, сертификация и назначение</i>	171
5.2.4.	<i>Национальные регулирующие органы</i>	174
5.2.5.	<i>Исключения из действия Третьей газовой директивы</i>	176
5.3.	Регламент об условиях доступа к газотранспортным сетям	182
5.3.1.	<i>«Общеввропейские» сетевые кодексы</i>	183
5.3.2.	<i>Принципы доступа к газовой системе</i>	187
5.3.3.	<i>«Общеввропейский» десятилетний план сетевого развития газовой отрасли</i>	191
Глава 6.	Институциональные аспекты электроэнергетического и газового рынков ЕС	198
6.1.	Агентство кооперации Энергетических регуляторов	198
6.1.1.	<i>Задачи ACER</i>	199
6.1.2.	<i>Организационная структура ACER</i>	200
6.2.	Европейская ассоциация операторов систем передачи электроэнергии	203
6.2.1.	<i>Цели и задачи ENTSO-E</i>	203
6.2.2.	<i>Участники ENTSO-E и наблюдатели</i>	204
6.2.3.	<i>Организационная структура ENTSO-E</i>	205

6.3. Европейская ассоциация операторов систем транспортировки газа	209
6.3.1. <i>Цели и задачи ENTSO-G</i>	209
6.3.2. <i>Участники ENTSO-G и наблюдатели</i>	209
6.3.3. <i>Организационная структура ENTSO-G</i>	210
6.4. Мадридский газовый и Флорентийский электроэнергетический форумы	212

Часть III

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Глава 7. Политика трансевропейских энергетических сетей	217
7.1. Руководящие указания о трансевропейских энергетических сетях 2006 г.	218
7.2. Руководящие указания о трансевропейской энергетической инфраструктуре 2013 г.	221
7.2.1. <i>Основные нововведения, предусмотренные Руководящими указаниями ТЭИ 2013</i>	222
7.2.2. <i>Порядок предоставления проекту статуса «общего интереса»</i>	222
7.2.3. <i>Формы поддержки проектов «общего интереса»</i>	225
7.2.4. <i>Обязанности компаний, реализующих проекты «общего интереса»</i>	229
Глава 8. Правовые предписания ЕС в сфере обеспечения надежности поставок энергоресурсов	235
8.1. Понятия надежности поставок энергоресурсов и энергетической безопасности	235
8.1.1. <i>Европейское понимание надежности поставок энергоресурсов</i>	235
8.1.2. <i>Российский подход к определению энергетической безопасности</i>	238
8.1.3. <i>Подход США к определению энергетической безопасности</i>	240
8.1.4. <i>Сравнение подходов к определению надежности поставок энергоресурсов и энергетической безопасности</i>	241
8.2. Надежность поставок в нефтяной сфере	242
8.2.1. <i>Создание механизма стратегических запасов нефти и нефтепродуктов в Европейском сообществе</i>	243
8.2.2. <i>Стратегические запасы нефти и нефтепродуктов в Европейском союзе — актуальное правовое регулирование</i>	245
8.2.3. <i>Информационные полномочия европейских институтов ЕС</i>	248
8.2.4. <i>Практика Суда в сфере обеспечения надежности поставок нефти и нефтепродуктов</i>	250
8.3. Надежность поставок в газовой сфере	252
8.3.1. <i>Директива о надежности газовых поставок 2004 г.</i>	253
8.3.2. <i>Регламент о надежности газовых поставок 2010 г.</i>	255
8.3.3. <i>Долгосрочные контракты поставки газа</i>	258
8.4. Надежность поставок в электроэнергетической сфере	261
8.4.1. <i>Директива о мерах по обеспечению надежности поставок электроэнергии</i>	261

Глава 9. Правовые предписания ЕС в сфере использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективности	267
9.1. Правовые предписания ЕС в сфере использования возобновляемых источников энергии.....	268
9.1.1. <i>Первые шаги по установлению ориентиров в использовании возобновляемых источников энергии</i>	268
9.1.2. <i>Актуальные формы развития использования энергии из возобновляемых источников</i>	271
9.2. Правовые предписания ЕС в сфере увеличения энергоэффективности	277
9.2.1. <i>Общие положения об энергоэффективности — программы и ориентиры</i>	278
9.2.2. <i>Правовое регулирование специальных мер по увеличению энергоэффективности</i>	283