

Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации



С.А. Боголюбов

РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПОСРЕДСТВОМ ПРАВА



Монография

Москва
2015

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

С.А. Боголюбов

РЕАЛИЗАЦИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
ПОСРЕДСТВОМ ПРАВА

Монография

Электронно-
Библиотечная
znanium.com

Москва
ИНФРА-М
2015

УДК 349.6
ББК 67.407
Б74

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

*Одобрено секцией «Частное право» Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Н.Г. Жаворонкова — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА);

В.В. Лазарев — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП)

Боголюбов С.А.

Б74 Реализация экологической политики посредством права: монография. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2015. — 320 с. — www.dx.doi.org/10.12737/13258.

ISBN 978-5-16-011523-8 (print)

ISBN 978-5-16-103823-9 (online)

В монографии доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации С.А. Боголюбова раскрываются содержание и структура российской экологической политики, ее соотношение с земельной, охотничьей, арктической, градостроительной и другими сферами общественно-экономической жизни, с природоохранными политиками Белоруссии, Казахстана, стран БРИКС, Европы. Показана роль права как важнейшего инструмента реализации экологической политики. Выявляются проблемы развития экологического права, строительства экологического государства (наряду с правовым, социальным) и создания экологического кодекса.

Работа направлена на поиск мер цивилизованного воздействия на обостряющуюся конкуренцию экономики и экологии, обеспечения приоритетности экономической ответственности за экологические правонарушения, повышение роли научных, сравнительных, эколого-правовых исследований в деле совершенствования природоохранного законодательства. Особое внимание уделяется анализу зарубежного и мирового опыта, влиянию отечественной экологической политики и результатов ее реализации на глобальные процессы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

К основным направлениям реализации экологической политики отнесены экологизация законодательства, общества и государства, их верховенство в отношении национальных природных ресурсов с обеспечением доступа граждан к водным объектам, свободного пребывания в лесах и права частной собственности на земельные участки, внедрение объективной и законной экологической оценки хозяйственной деятельности, повышение роли органов местного самоуправления в осуществлении управления использованием и охраной земель, экологического контроля.

Для научных работников, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов, сотрудников природоохранных и правоохранительных органов, экологов, активистов общественных экологических объединений.

УДК 349.6
ББК 67.407

ISBN 978-5-16-011523-8 (print)
ISBN 978-5-16-103823-9 (online)

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, 2015

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

S.A. Bogoluybov

**REALIZATION
OF ECOLOGICAL
POLITICS BY MEANS
OF LAW**

Monograph

Электронно-
Библиотечная
znanium.com

Moscow
INFRA-M

*Approved at the Section of Private Law of the Scientific Council
of the Institute of Legislations and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

N.G. Zhavoronkova — doctor of Law, professor, Head of the Department of Environmental and Natural Resource Law of Kutafin Moscow State Law University;

V.V. Lazarev — doctor of Law, professor, Head of the Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Bogolyubov S.A.

Realization of ecological politics by means of law: Monograph. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M. — 320 p. — www.dx.doi.org/10.12737/13258.

ISBN 978-5-16-011523-8 (print)

ISBN 978-5-16-103823-9 (online)

In the monograph of the doctor of law sciences, professor, honored scientist of the Russian Federation S. A. Bogolyubov, «The Implementation of environmental policy through the law» examines the content and structure of the Russian environmental policy, its relationship with the land, hunting, Arctic, urban planning and other spheres of social-economic life, with the environmental policy of Belarus, Kazakhstan, BRICS countries of Europe.

Raises the problems of development of environmental law and its place in the legal system, the multidisciplinary nature of legal support of environmental policy, the construction of ecological states (along with legal, social) and the environmental code, civilized effect on competition economics and ecology, growing and much determines the priority of economic sanctions, enhance the role of scientific, comparative, ecological and legal studies.

The main areas of environmental policy implementation related greening of law, society and state the rule in respect of national natural resources by ensuring citizens' access to water bodies, free stay in forests and private property rights to land plots, the introduction of objective and legitimate environmental assessment of economic activities, enhancing the role of local governments in the implementation of management of use and protection of lands, environmental control.

Intended for researchers, teachers, postgraduates, students, staff and environmental law enforcement, professionals, environmentalists, environmental activists, social associations.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	13
ГЛАВА 1	
ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	20
§ 1. ФОРМУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (закрепление в праве основных принципов охраны окружающей среды; обеспечение соблюдения экологических прав; структура экологической политики).....	20
§ 2. СООТНОШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СМЕЖНЫХ СФЕР РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ (земельная политика; охотничья политика; арктическая политика)	40
§ 3. ГАРМОНИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОЛИТИК РОССИИ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ (учет международных и зарубежных норм; координация экологических политик России и Белоруссии; общее и особенное в экологических политиках России и Казахстана; особенности экологических политик стран БРИКС).....	55
ГЛАВА 2	
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО — ВАЖНЕЙШИЙ ИНСТРУМЕНТ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	89
§ 1. ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (развитие экологического права; институты экологического права; классификация и дифференциация отраслей права; место экологического права в системе российского права).....	89
§ 2. МНОГООТРАСЛЕВОЙ ХАРАКТЕР ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (разнообразие правовых средств; взаимная экспансия экологических и гражданско-правовых норм; администрирование; регулирование градостроительной политики и деятельности)	97
§ 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКТОР ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (многомерность правового государства; не только права, но и обязанности; включение природоохранного вектора в абрис правового государства)	113

Содержание

§ 4. ВОЗМОЖНЫ ЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС (экологические функции государства; формирование экологического государства; идея подготовки экологического кодекса; надежды на экологический кодекс; обсуждение проблем подготовки экологического кодекса)	121
ГЛАВА 3	
ЭКОЛОГИЯ И ЭКОНОМИКА	136
§ 1. РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (отражение в праве экономического механизма; плата за негативное воздействие на окружающую среду; экологическое предпринимательство)	136
§ 2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ (возможности статистики в обеспечении экологической безопасности; констатация, анализ и прогнозирование)	146
§ 3. ПРАВОВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА КОНКУРЕНЦИЮ ЭКОЛОГИИ И ЭКОНОМИКИ (сложные отношения экономики, права, экологии; осознание проблемы; попытки разделения природопользования и охраны окружающей среды)	153
§ 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ (использование в экологии четырех традиционных видов ответственности; эколого-правовая ответственность; приоритетность экономической ответственности; регламентация применения ответственности)	160
ГЛАВА 4	
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	172
§ 1. ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ГОСУДАРСТВА (экологизация – универсальный метод реализации экологической политики; усиление природоресурсной и природоохранной составляющей отраслей права; экологизация государства)	172
§ 2. ОЗДОРОВЛЕНИЕ ПРИРОДНОЙ ОСНОВЫ ЖИЗНИ НАРОДОВ (общее природопользование; доступ к водным объектам; свободное пребывание граждан в лесах)	179
§ 3. ПОНИМАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (потенциал оценки воздействия на окружающую среду и государственной, общественной экспертизы; экспертиза стратегических объектов; стратегическая экологическая оценка в международном контексте)	196

Содержание

§ 4. РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ, ЗЕМЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ (муниципальное управление использованием и охраной земель; осуществление землеустройства; муниципальный земельный, экологический контроль).....	208
ГЛАВА 5	
ЗНАЧЕНИЕ НАУЧНЫХ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	222
§ 1. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫХ НАУЧНЫХ ПОИСКОВ (ретроспектива отношения общества к управлению наукой в сфере экологии; состояние эколого-правовых научных исследований; задачи реализации наукой экологической политики).....	222
§ 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ (регулярность сравнительно-правовых исследований; сопоставление национальной, зарубежной и международной экологических политик; позиции по вопросам сравнительно-правовой экологии).....	232
§ 3. ЛИЧНОСТНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ НАУКИ (основоположники научного обеспечения природоохранного права; Г.Н. Полянская; О.С. Колбасов; В.В. Петров; специалисты природоресурсного, аграрного права; ученые других республик).....	244
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	
(актуальность реализации экологической политики; суверенитет России над ее природными ресурсами)	265
ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ МОНОГРАФИИ.....	273
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ.....	318

CONTENTS

PREFACE	13
CHAPTER 1	
THE CONCEPT OF THE STATE ENVIRONMENTAL POLICY	20
§ 1. THE FORMULATION OF GOVERNMENT ENVIRONMENTAL POLICY (enshrining in law the basic principles of environmental protection; enforcement of environmental rights; the structure of environmental policy)	20
§ 2. THE RATIO OF THE ENVIRONMENTAL AND RELATED SECTORS OF THE RUSSIAN POLICY (land policy; hunting policy; Arctic policy).....	40
§ 3. HARMONIZATION OF ENVIRONMENTAL POLICIES OF RUSSIA AND OTHER STATES (consideration of international and foreign standards; coordination of the environmental policies of Russia and Belarus; General and specific environmental policies in Russia and Kazakhstan; features environmental policies of the BRICS countries).....	55
CHAPTER 2	
ENVIRONMENTAL LAW IS THE MOST IMPORTANT TOOL OF ENVIRONMENTAL POLICY	89
§ 1. INTEGRATION OF LEGAL TOOLS OF ENVIRONMENTAL POLICY IMPLEMENTATION (the development of environmental law; the institutions of environmental law; classification and differentiation of branches of law; the place of environmental law in the system of Russian law)	89
§ 2. THE MULTISECTORAL NATURE OF LEGAL SUPPORT OF ENVIRONMENTAL POLICY (variety of legal means; mutual expansion of environmental and civil-law rules; administration; regulation of urban development policies and activities)	97
§ 3. THE ENVIRONMENTAL FACTOR (is the state of the multidimensionality of the rule of law; not only rights but also responsibilities; inclusion of environmental vectors in the outline of a legal state).....	113

Contents

§ 4. POSSIBLE ENVIRONMENTAL STATE AND ENVIRONMENTAL CODE (environmental functions of the state; formation of ecological state; the idea of preparing the environmental code; the hopes of the environmental code; discussion of problems of preparation of the environmental code)	121
CHAPTER 3 ECOLOGY AND ECONOMICS	136
§ 1. THE ROLE OF THE ECONOMIC MECHANISM OF ENVIRONMENTAL PROTECTION IN ENVIRONMENTAL POLICY (reflected in the law of the economic mechanism; payment for negative impact on the environment; environmental entrepreneurship).....	136
§ 2. THE USE OF STATISTICAL METHODS (possibilities of statistics in ensuring environmental security; the observation, analysis and forecasting)	146
§ 3. LEGAL IMPACT ON THE COMPETITION ENVIRONMENT AND ECONOMY (complicated relationship economy, law, environment; awareness of the problem; the attempts to divide the natural resources and environmental protection).....	153
§ 4. RESPONSIBILITY IN THE FIELD OF ECOLOGY (use in ecology the four traditional types of liability; environmental liability? the priority of economic responsibility; regulation of application of responsibility).....	160
CHAPTER 4 THE MAIN DIRECTIONS OF ENVIRONMENTAL POLICY IMPLEMENTATION	172
§ 1. THE GREENING LAW AND THE STATE ENVIRONMENTAL (approach is a generic method the implementation of environmental policies; strengthening natural resource and environmental component branches of law; the greening of the state).....	172
§ 2. THE RECOVERY OF THE NATURAL FOUNDATIONS OF LIFE OF THE PEOPLES (General management; access to water bodies; free stay of citizens in forests).....	179
§ 3. UNDERSTANDING ENVIRONMENTAL ASSESSMENT OF ECONOMIC ACTIVITY (potential impact assessment on the environment and public, public examination; examination of strategic assets; strategic environmental assessment in international context).....	196

Contents

§ 4. THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT IN THE IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL, LAND POLICY (municipal management, use and protection of lands; the implementation of land management; municipal land, environmental control)	208
CHAPTER 5	
THE VALUE OF ACADEMIC LEGAL RESEARCH FOR ENVIRONMENTAL POLICY	222
§ 1. REGULATION OF ENVIRONMENTAL LEGAL RESEARCH (retrospective attitudes towards the management of science in the field of environmental protection; state environmental law research; problems of implementation science for environmental policy)	222
§ 2. COMPARATIVE ENVIRONMENTAL LAW RESEARCH (regularity of comparative legal studies; comparison of national, foreign and international environmental policy; positions on issues of comparative legal environment)	232
§ 3. THE PERSONAL FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF ENVIRONMENTAL LEGAL SCIENCE (the founders of scientific support of environmental law; G. N. Polyanskaya; O. S. Kolbasov, V. V. Petrov; natural resource specialists, agricultural law; academics from other republics)	244
CONCLUSION	
(on the relevance of environmental policy; Russia's sovereignty over its natural resources).....	265
MAIN PUBLICATIONS OF THE AUTHOR	
ON THE TOPIC OF THE MONOGRAPH	273
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR	318