

О. И. Крассов

Экологическое право

Учебник

4-е издание

Издательство
НОРМА



О. И. Крассов

Экологическое право

Рекомендовано

Учебно-методическим объединением

*по юридическому образованию вузов Российской Федерации
в качестве учебника для студентов образовательных организаций,
обучающихся по направлению подготовки
«Юриспруденция», квалификация (степень) «бакалавр»*

4-е издание, пересмотренное

НОРМА

ИНФРА-М

Москва, 2016

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
К78

Электронно-
Библиотечная
znanium.com

Сведения об авторе

Олег Игоревич Крассов — доктор юридических наук, профессор юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова. Автор более 150 научных работ, в том числе монографий, учебников, комментариев, среди которых учебник «Земельное право» (М., 2015), «Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации» (М., 2007), «Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации» (М., 2009), «Право собственности на землю в странах Европы» (М., 2014), «Земельное и имущественное право в странах общего права» (М., 2015).

Рецензенты:

М. М. Бринчук — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий сектором эколого-правовых исследований Института государства и права РАН;

Н. Г. Жаворонкова — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

Крассов О. И.

К78 Экологическое право : учебник / О. И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. — 528 с.

ISBN 978-5-91768-632-5 (Норма)

ISBN 978-5-16-011112-4 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-103178-0 (ИНФРА-М, online)

В учебнике излагается курс «Экологическое право», который преподается в юридических вузах. Содержание курса соответствует государственным стандартам в области образования и отражает современное состояние законодательства об охране окружающей среды, тенденции его развития и уровень теоретических исследований в данной отрасли права. Издание может быть использовано как при подготовке к экзамену по данной дисциплине, так и в качестве справочного материала по правовым вопросам охраны окружающей среды.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для практических работников органов государственной власти и управления.

*Издание подготовлено
при поддержке справочной правовой системы «КонсультантПлюс».*

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73

ISBN 978-5-91768-632-5 (Норма)
ISBN 978-5-16-011112-4 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-103178-0 (ИНФРА-М, online)

© Крассов О. И., 2012
© Крассов О. И., 2016,
с изменениями

Содержание

Предисловие	10
-------------------	----

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Предмет и система экологического права	11
§ 1. Экологические отношения и методы правового регулирования	11
§ 2. Понятие, принципы и система экологического права	25
§ 3. Место экологического права в системе российского права ...	31
Глава 2. Источники экологического права	36
§ 1. Понятие и виды источников экологического права	36
§ 2. Конституция Российской Федерации как источник экологического права	40
§ 3. Международные договоры Российской Федерации как источник экологического права	41
§ 4. Федеральные законы как источник экологического права	44
§ 5. Указы Президента Российской Федерации как источник экологического права	49
§ 6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источник экологического права	51
§ 7. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источник экологического права	53
Глава 3. Экологические правоотношения	55
§ 1. Понятие и виды экологических правоотношений	55
§ 2. Субъекты, объекты и содержание экологических правоотношений	59
§ 3. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений	64
Глава 4. Право каждого на благоприятную окружающую природную среду и иные экологические права ...	68
§ 1. Право каждого на благоприятную окружающую природную среду	68

§ 2. Система экологических прав, являющихся средствами реализации и защиты права на благоприятную окружающую природную среду	85
Глава 5. Управление в сфере охраны окружающей природной среды	109
§ 1. Общая характеристика управления в сфере охраны окружающей природной среды	109
§ 2. Функции управления в сфере охраны окружающей природной среды	112
§ 3. Система исполнительных органов государственной власти в сфере охраны окружающей природной среды	122
Глава 6. Оценка воздействия на окружающую природную среду и экологическая экспертиза	132
§ 1. Процедура оценки воздействия на окружающую природную среду	132
§ 2. Процедура проведения экологической экспертизы	141
Глава 7. Экономико-правовое регулирование охраны окружающей природной среды	157
§ 1. Значение экономико-правового регулирования охраны окружающей природной среды	157
§ 2. Правовое регулирование финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды	159
§ 3. Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую природную среду	161
§ 4. Правовые меры экономического стимулирования охраны окружающей природной среды	166
Глава 8. Нормирование негативных воздействий на окружающую природную среду	169
§ 1. Нормирование негативных воздействий и охрана окружающей природной среды	169
§ 2. Нормативы качества окружающей природной среды	174
§ 3. Нормативы допустимого воздействия на окружающую природную среду	176
§ 4. Иные нормативы негативных воздействий на окружающую природную среду	181
Глава 9. Техническое нормирование качества продукции, процессов производства и охрана окружающей природной среды	188
§ 1. Технические регламенты и охрана окружающей природной среды	188
§ 2. Стандартизация и охрана окружающей природной среды	196

§ 3. Подтверждение соответствия и охрана окружающей природной среды	199
Глава 10. Экологические требования к размещению, созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов недвижимости	201
§ 1. Правовое значение экологических требований к размещению, созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов	201
§ 2. Правовое обеспечение охраны окружающей природной среды при размещении хозяйственных и иных объектов	206
§ 3. Требования охраны окружающей природной среды в процессе проектирования хозяйственных и иных объектов	219
§ 4. Требования охраны окружающей природной среды при строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов	225
Глава 11. Аудит и охрана окружающей природной среды	229
§ 1. Аудит как средство решения экологических проблем	229
§ 2. Порядок проведения экологического аудита	234
Глава 12. Страхование экологических рисков	237
§ 1. Правовые основы страхования экологических рисков	237
§ 2. Виды страхования экологических рисков	241
Глава 13. Ответственность за нарушения законодательства об охране окружающей природной среды	249
§ 1. Понятие экологического правонарушения и система мер ответственности за экологические правонарушения	249
§ 2. Административная ответственность за экологические правонарушения	252
§ 3. Уголовная ответственность за экологические правонарушения	256
§ 4. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения	259
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
Глава 14. Правовая охрана земель	264
§ 1. Основы правовой охраны земель	264
§ 2. Правовое обеспечение сохранения, повышения и восстановления почвенного плодородия земель	268
§ 3. Правовая охрана земель как пространственного территориального базиса	274

Глава 15. Правовая охрана вод	278
§ 1. Правовая охрана вод и право водопользования	278
§ 2. Правовая охрана вод при сбросе сточных вод	286
§ 3. Правовая охрана поверхностных, подземных и морских вод от загрязнения	292
Глава 16. Правовая охрана лесов	301
§ 1. Отражение природоохранного значения лесов в праве	301
§ 2. Правовая охрана лесов в процессе их эксплуатации и пользования землями, на которых они произрастают	305
§ 3. Правовое регулирование лесовосстановления, охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей и болезней	324
Глава 17. Правовая охрана недр	331
§ 1. Правовое обеспечение рационального использования и охраны недр	331
§ 2. Правовая охрана окружающей природной среды от вредного влияния горных работ	349
Глава 18. Правовая охрана животного мира	352
§ 1. Правовая охрана животного мира и среды его обитания	352
§ 2. Право пользования животным миром	362
Глава 19. Правовая охрана окружающей природной среды от химического загрязнения	377
§ 1. Требования охраны окружающей природной среды от химического загрязнения	377
§ 2. Правовая охрана вод от химического загрязнения	379
§ 3. Правовая охрана атмосферного воздуха от химического загрязнения	385
§ 4. Правовая охрана почв от химического загрязнения	397
Глава 20. Правовая охрана окружающей природной среды в сфере обращения с производственными и бытовыми отходами	402
§ 1. Экологические требования к обращению с отходами производства и потребления	402
§ 2. Организационные меры в сфере обращения с отходами производства и потребления	419
Глава 21. Правовая охрана окружающей природной среды от негативных физических воздействий	421
§ 1. Правовые меры охраны окружающей природной среды от негативных физических воздействий	421
§ 2. Организационные меры по охране окружающей природной среды от негативных физических воздействий	435

Глава 22. Правовая охрана окружающей природной среды от радиоактивного загрязнения	437
§ 1. Экологические требования к размещению и эксплуатации радиационно и ядерно опасных объектов	437
§ 2. Организационные меры по обеспечению радиационной безопасности	445
§ 3. Нормирование в области обеспечения радиационной безопасности и использования ядерной энергии	450
§ 4. Радиационные аварии и правовой режим зон радиоактивного загрязнения	452
Глава 23. Правовая охрана окружающей природной среды от негативных биологических воздействий	455
§ 1. Правовые меры охраны окружающей природной среды от негативных биологических воздействий	455
§ 2. Правовое обеспечение экологически безопасного обращения с микроорганизмами и биологическими веществами	458
§ 3. Экологические требования к созданию биологических объектов, не свойственных природе	462
§ 4. Правовая охрана вод, атмосферного воздуха и почв от негативных биологических воздействий	468
§ 5. Правовое обеспечение карантина живых и растительных организмов	475
Глава 24. Правовое обеспечение экологической безопасности	479
§ 1. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях	479
§ 2. Правовое обеспечение экологической безопасности в случаях природных стихийных бедствий	486
§ 3. Правовое обеспечение экологической безопасности в случаях техногенных аварий и катастроф	489
Глава 25. Консервативная охрана природы	496
§ 1. Правовой режим особо охраняемых природных территорий	496
§ 2. Государственное управление в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий	499
§ 3. Правовой режим особой охраны отдельных категорий охраняемых природных территорий	503
§ 4. Правовой режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов	518
Список рекомендуемой литературы	523