



Проект СИРЕНА

**Методы
измерения
и оценки**

**РЕГИОНАЛЬНОЙ
АСИММЕТРИИ**

Новосибирск 2002

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

**ПРОЕКТ СИРЕНА:
МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ
И ОЦЕНКИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ АСИММЕТРИИ**

Ответственный редактор
д. э. н. С. А. Суспицын

Новосибирск
2002

ББК 65.9(2Р)23

УДК 338:92

П 791 ПРОЕКТ СИРЕНА: МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ И ОЦЕНКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ АСИММЕТРИИ/ Под ред. С. А. Суспицына. – Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 2002 г. – 248 с.

ИК 221

В книге рассматриваются методологические и методические вопросы исследования, измерения и оценки межрегиональной асимметрии социально-экономического развития в Российской Федерации. Рассмотрены вопросы построения системы мониторинга развития регионов России, сформулированы концептуальные основы и принципы прогнозирования динамики основных индикаторов регионального развития для целей совершенствования межбюджетных отношений и региональной политики, направленной на стимулирование устойчивого экономического развития регионов и снижение их социально-экономической дифференциации, оценки эффективности инструментов региональной политики.

Монография представляет интерес для работников федеральных и региональных органов управления, научных сотрудников, студентов вузов и аспирантов, специализирующихся в области региональной экономики.

Авторский коллектив: к. э. н. В. И. Клисторин (введение, главы 1, 2, 9), к. э. н. А. М. Поздняков (главы 1, 6, 7), к. т. н. Л. М. Самков (главы 4, 5), чл.-корр. РАН, д. э. н. В. И. Суслов (главы 1, 2), д. э. н. С. А. Суспицын (введение, главы 1, 3, 6–8).

ISBN 5-89665-072-8

© ИЭиОПП СО РАН, 2002 г.

© Коллектив авторов

План 2002 г., поз. 70

Редактор Юхлина В. Ю.

Графика Гургуцы Б. П.

Компьютерная верстка оригинал-макета Гургуцы А. А., Дучковой С. А.

ИД № 03575 от 19.12.2000 г. Подписано к печати 5 сентября 2002 г.
Формат бумаги 60×84¹/₁₆. Объем 15,5 п. л. Усл. п. л. 14. Тираж 300 экз. Заказ № 141.

Участок оперативной полиграфии Института экономики
и организации промышленного производства СО РАН.
630090, г. Новосибирск, просп. Академика Лаврентьева, 17

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Раздел I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗУЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ АСИММЕТРИИ	12
Глава 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	12
1. Проблемы анализа и измерения дифференциации регионального развития	12
1.1. <i>Понятие региональной асимметрии</i>	12
1.2. <i>Дифференциация регионального развития</i>	15
1.3. <i>Проблема измерения уровней социально-экономического развития регионов</i>	18
2. Причины и последствия дифференциации уровней социально-экономического развития регионов РФ	19
2.1. <i>Причины социально-экономической асимметрии регионов РФ</i>	19
2.2. <i>Последствия чрезмерных региональных различий</i>	22
2.3. <i>Методологические аспекты преодоления различий уровней социально-экономического развития регионов РФ</i>	25
Глава 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РФ	27
1. Развитие бюджетного федерализма и меры по совершенствованию бюджетных отношений в РФ	27
1.1. <i>Региональная политика в РФ в 90-е годы</i>	27
1.2. <i>Развитие бюджетного федерализма в РФ и меры по совершенствованию межбюджетных отношений</i>	31
2. Концептуальные аспекты реформирования межбюджетных отношений в РФ	46
2.1. <i>Основные понятия системы межбюджетных отношений</i>	46
2.2. <i>Объект и цели межбюджетных отношений</i>	50
2.3. <i>Принципы межбюджетных отношений</i>	51
Глава 3. СИСТЕМА ОБЩИХ, ТЕКУЩИХ И ИНВЕСТИЦИОННЫХ ТРАНСФЕРТОВ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ РАЗЛИЧИЙ	57
1. Концепция системы общих, текущих и инвестиционных трансфертов	57
1.1. <i>Оценка финансово-экономического потенциала региона и его доли, возможной к использованию в регионе на потребление и накопление</i>	57
1.2. <i>Определение гарантированного уровня ресурсов на потребление и накопление</i>	58

1.3. Оценка общих трансфертов, обеспечивающих гарантированный уровень расходов на конечное потребление и накопление	58
1.4. Оценка текущих трансфертов, поддерживающих уровень минимальных социальных стандартов	59
1.5. Оценка инвестиционных трансфертов, направляемых на рост возможностей самообеспечения региона ресурсами для достижения минимальных стандартов	60
2. Методические подходы построения общих, текущих и инвестиционных трансфертов	61
2.1. Принципы построения и экспериментальные оценки общих трансфертов	61
2.2. Методические схемы построения текущих и инвестиционных трансфертов	66
2.3. Особенности предлагаемого подхода	69

Раздел II. МЕТОДЫ СРАВНИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНОВ РФ

73

Глава 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

73

1. Основные понятия и принципы регионального мониторинга	73
1.1. Основные понятия мониторинга регионального развития	73
1.2. Основные принципы регионального мониторинга	74
2. Общая схема системы регионального мониторинга	75
2.1. Система ранговых индикаторов	75
2.2. Параметры модели снижения различий	77
2.3. Регулирующие воздействия и порог саморегулирования	81
2.4. Методы выравнивания и группировка регионов	82

Глава 5. СИСТЕМА ОПЕРАТИВНОГО МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РФ

94

1. Назначение и структура системы оперативного мониторинга	94
1.1. Система региональных индикаторов, их иерархия и статистические оценки	94
1.2. Структура и функции системы	98
2. Пример экспериментальных расчетов	103
2.1. Общие характеристики различий регионов РФ	103
2.2. Характеристика дифференциации регионов Северного экономического района	107
2.3. Характеристика дифференциации регионов Западно-Сибирского экономического района	114

**Глава 6. ВАРИАНТ МОНИТОРИНГОВОЙ СИСТЕМЫ
В ГОДОВОМ РАЗРЕЗЕ 120**

1. Общая структура системы оценки социально-экономической ситуации в регионах РФ	120
1.1. Особенности системы	120
1.2. Основные блоки системы	121
2. Концептуальная модель анализа социально-экономической ситуации в регионе	122
2.1. Общая схема анализа	122
2.2. Структуризация индикаторов социально-экономической обстановки в регионе	125
3. Версия системы сравнительной оценки социально-экономического положения регионов-субъектов РФ	131
3.1. Общая структура системы	131
3.2. Массив первичных показателей	132
3.3. Массив индикаторов состояния	134
3.4. Массив нормированных индикаторов и построение их агрегатов	136
4. Примеры расчетов оценок социально-экономического положения регионов	137
4.1. Сводные оценки положения регионов	137
4.2. Приоритетные направления поддержки регионов с низким рейтингом	140
4.3. Сравнение динамики ранжировок	142
4.4. Итоговые замечания	144

**РАЗДЕЛ III. МЕТОДЫ И МОДЕЛИ
ПРОГНОЗНЫХ ОЦЕНОК СНИЖЕНИЯ
РЕГИОНАЛЬНЫХ РАЗЛИЧИЙ 145**

**Глава 7. МОДЕЛЬНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС АНАЛИЗА
И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РФ 145**

1. Структура комплекса моделей	145
1.1. Концепция комплекса региональных моделей	145
1.2. Общая структура модельного комплекса	149
1.3. Блок-схема расчетного комплекса	150
1.4. Прогнозный модуль	152
2. Блок сценарных установок	154
2.1. Общая структура блока сценарных установок	154
2.2. Фрагмент блока сценарных установок для модели региона	156
3. Банк прогнозно-аналитических задач	159
3.1. Динамические ранжировки финансово-экономического состояния регионов РФ	159
3.2. Снижение различий уровней социально-экономического развития регионов РФ	161
3.3. Анализ межбюджетных отношений	163
3.4. Прогнозирование развития отдельных регионов РФ	164

Глава 8. ПРОЦЕДУРЫ СРАВНЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНДИКАТОРОВ	165
1. Приведение региональных индикаторов к сопоставимому виду	165
1.1. Методическая схема	165
1.2. Экспериментальные оценки	167
2. Процедуры многомерных сравнений субъектов РФ	172
2.1. Суть подхода	172
2.2. Возможные направления использования процедуры многомерных сравнений	176
2.3. Пример экспериментальных расчетов	178
Глава 9. АНАЛИЗ ПРОГНОЗНЫХ ВАРИАНТОВ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ	182
1. Информационное обеспечение модельных расчетов	182
1.1. Основные информационные массивы	182
1.2. Экспериментальная оценка показателей	184
2. Формирование сценариев государственной политики по преодолению различий в уровнях социально-экономического развития регионов	187
2.1. Формирование исходного (базового) сценария модельных расчетов	187
2.2. Вариантные модели государственной политики по преодолению различий регионального развития	190
2.3. Сравнение вариантов и оценка возможностей государственной политики регулирования регионального развития	193
3. Проблемы экономической динамики Западно-Сибирского экономического района	199
3.1. Общие проблемы экономической динамики Западно-Сибирского экономического района	199
3.2. Проблемы экономической динамики в регионах Западной Сибири	203
3.3. Фактическое развитие регионов Западной Сибири: проблемы верификации модели и использования результатов расчетов	212
Приложение I. Библиография по проекту СИРЕНА	219
Приложение II. Математическая модель региона	223
Приложение III. Фрагменты входных, сценарных и расчетных показателей	230