

Т.М. Мкртчян

Н.И. Пляскина

**ТОПЛИВНО-
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ
КОМПЛЕКС
И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ
АСПЕКТЫ**



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Г.М. Мкртчян, Н.И. Пляскина

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ
КОМПЛЕКС
И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА:
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Под редакцией
д.э.н. И.И. Думовой

Новосибирск
2002

УДК 338.45 + 351.824.11
ББК 65.9(2P)-5
М719

М719 *Мкртчян Г.М., Пляскина Н.И.*
Топливо-энергетический комплекс и окружающая среда: экономические и правовые аспекты/ Под ред. И. И. Думовой. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2002. – 340 с.

ISBN 5-89665-078-7

Актуальность данного исследования обусловлена усилением процессов деградации окружающей природной среды в результате негативного влияния производственных процессов.

В работе проведен анализ воздействия на окружающую среду топливо-энергетического комплекса, рассматривается система управления охраной окружающей среды и действующее экологическое законодательство. Предлагается методический подход к разработке региональных топливо-энергетических программ с учетом экологических факторов, позволяющих вовлечь в народнохозяйственный оборот потенциал энергосбережения, уменьшить расходы бюджета на обеспечение топливом потребителей и сократить нагрузку на окружающую среду.

Предлагаемая работа может быть полезна широкому кругу специалистов, занимающихся вопросами взаимодействия экономики, энергетики и окружающей среды, экономическими, региональными, социальными и правовыми аспектами природопользования, а также преподавателям, аспирантам и студентам вузов.

УДК 338.45 + 351.824.11
ББК 65.9(2P)-5

ISBN 5-89665-078-7

© ИЭОПП СО РАН, 2002 г.
© Мкртчян Г.М., Пляскина Н.И., 2002 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Словарь сокращений	5
Введение	7
Глава 1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	13
1. Развитие ТЭК России и энергетическая безопасность	13
1.1. Энергетическая безопасность и основные направле- ния энергетической политики	13
1.2. ТЭК России: современное состояние и перспективы	17
2. Воздействие ТЭК на окружающую среду	31
2.1. Специфика ТЭК как источника загрязнения окружаю- щей среды	31
2.2. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу	35
2.3. Сброс загрязненных сточных вод	39
2.4. Твердые отходы	40
3. Основные тенденции развития мировой энергетической политики	42
3.1. Основные принципы энергетической политики	42
3.2. Перспективы использования возобновляемых источ- ников энергии	47
3.3. Экономические условия и стимулы внедрения новых энергетических технологий	50
<i>Литература</i>	52
Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	55
1. Методы управления природоохранной деятельностью	55
1.1. Государственная экологическая политика	55
1.2. Административные методы охраны окружающей среды	59
1.3. Экономические методы охраны окружающей среды ...	62
1.4. Рыночные методы охраны окружающей среды	65
1.5. Торговля квотами – новое направление экономи- ческого регулирования	67
2. Механизм природоохранной деятельности в России	76
2.1. Этапы формирования механизма управления природоохранной деятельностью в России	76
2.2. Экономическое регулирование природоохранной деятельности	78

2.3. Методы планирования и управления охраной окружающей среды	80
3. Управление охраной окружающей среды в ТЭК	85
3.1. Комплексный подход к оценке природоохранной деятельности	85
3.2. Основные проблемы и пути совершенствования управления охраной окружающей среды в ТЭК	87
4. Организационные аспекты охраны окружающей среды	92
4.1. Структура государственных природоохранных учреждений РФ	92
4.2. Территориальные органы, ответственные за охрану окружающей среды (на примере Новосибирской области)	97
4.3. Международные организации в области охраны окружающей среды	101
<i>Литература</i>	105
Глава 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	107
1. Законодательная защита окружающей среды в РФ	107
1.1. Разработка экологического законодательства	107
1.2. Основные государственные законы по экологии	110
2. Особенности правового обеспечения ТЭК	117
2.1. Государственная энергетическая политика: правовое обеспечение	117
2.2. Основные направления разработки энергетического законодательства по регулированию топливо- и энергоснабжения	126
3. Международный правовой механизм охраны окружающей среды	129
3.1. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды	129
3.2. Концепция комплексного подхода Европейского Союза к контролю за загрязнением окружающей среды	131
4. Ответственность за нарушения экологического законодательства	133
4.1. Законодательная база охраны окружающей среды	133
4.2. Ответственность за экологические нарушения	136
4.3. Основные проблемы и направления совершенствования экологического законодательства России	137
<i>Литература</i>	140

Глава 4. АНАЛИЗ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	143
1. Оценка влияния на окружающую среду	143
1.1. Проекты, требующие оценки влияния на окружающую среду	143
1.2. Оценка влияния на окружающую среду как часть про- ектной документации (ТЭО строительства)	146
1.3. Оценка влияния на окружающую среду в РФ и за ру- бежом	147
2. Разрешения и лицензии	148
2.1. Проекты, требующие обязательного разрешения, и органы, выдающие разрешения и лицензии	148
2.2. Порядок получения разрешений и лицензий	150
2.3. Срок действия разрешений и лицензий	156
3. Экономические методы рационального природопользо- вания	158
3.1. Платежи и штрафы за загрязнение окружающей при- родной среды	158
3.2. Экономические стимулы природоохранной деятель- ности	162
4. Система государственной экологической инспекции	163
4.1. Экологический мониторинг	163
4.2. Экологические и энергетические паспорта	165
4.3. Контроль состояния основных компонентов окружаю- щей среды	168
<i>Литература</i>	183

Глава 5. МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ С УЧЕТОМ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ	185
1. Основные характеристики региональных энергетических программ	185
1.1. Исходные положения разработки региональных энергетических программ	185
1.2. Типы энергетических программ	191
1.3. Специфические свойства региональных энергетиче- ских программ	192
2. Организация разработки и реализации программы	194

2.1. Структура региональной энергетической программы: функциональные блоки программы	194
2.2. Этапы разработки программы	199
2.3. Информационное обеспечение программы	209
3. Учет экологических факторов при разработке региональ- ных топливно-энергетических программ	213
3.1. Финансирование природоохранной деятельности нефтегазодобывающих предприятий	213
3.2. Имитационная модель экологического воздействия	217
<i>Литература</i>	220

Глава 6. АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)	223
1. Особенность развития ТЭК Новосибирской области	223
1.1. Новосибирская область – энергодефицитный регион ..	223
1.2. Приоритетные направления развития ТЭК Новоси- бирской области	229
2. Анализ состояния окружающей среды Новосибирской области	232
2.1. Качество воздуха	232
2.2. Оценка качества воды	237
2.3. Утилизация твердых отходов	243
2.4. Здоровье населения – важнейший критерий качества окружающей среды	247
3. Финансирование охраны окружающей среды	252
3.1. Анализ источников финансирования и направлений использования средств	252
3.2. Экологические фонды: источники формирования и структура расходов	256
<i>Литература</i>	260

Глава 7. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И ПРИОРИ- ТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ	262
1. Энергосбережение как альтернатива увеличению произ- водства энергоресурсов	262
1.1. Актуальность вопросов энергосбережения на совре- менном этапе развития общества	262
1.2. Приоритетные направления энергосбережения	265

1.3. Правовая и организационная среда в сфере энергосбережения	266
2. Перспективные направления энергосбережения Новосибирской области	272
2.1. Потенциал энергосбережения области	272
2.2. Использование геотермальной энергии: разработка региональной топливно-энергетической программы «Тепловые насосы»	275
2.3. Совершенствование схем внутреннего энергосбережения предприятий промышленности	286
2.4. Внедрение системы учета и регулирования энергопотребления	289
2.5. Основные направления политики энергосбережения области	291
<i>Литература</i>	293
Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ	294
1. Твердые бытовые и сельскохозяйственные отходы	294
1.1. Сравнительная характеристика твердых бытовых отходов и бурых углей	294
1.2. Сельскохозяйственные отходы и биомасса	298
2. Отходы водоочистки	302
2.1. Европейский опыт утилизации отходов сточных вод	302
2.2. Экономическая оценка вариантов утилизации отходов сточных вод г. Новосибирска	306
<i>Литература</i>	324
Заключение	325