

# ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

## III



ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО  
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА:  
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

СБОРНИКИ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ БИБЛИОТЕКИ  
СЕРИЯ «ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ»  
Выпуск III

---

**ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО  
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА:  
ИСТОРИЯ  
И СОВРЕМЕННОСТЬ**

*Сборник научных трудов*

Санкт-Петербург  
2016

УДК 342.9  
94(47)  
ББК 67.3(2)я43  
63.3(2)я43

Научные редакторы:

*Д. И. Луковская*, д-р юрид. наук, профессор,  
заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
*Н. В. Дунаева*, д-р юрид. наук

Рецензент:

*Е. В. Тимошина*, д-р юрид. наук, доцент

Редакционная коллегия:

*И. Ю. Козлихин*, д-р юрид. наук, профессор; *А. В. Ильин*, канд. юрид. наук, доцент; *О. М. Карамышев*, канд. юрид. наук, доцент; *К. Н. Княгинин*, канд. юрид. наук, доцент; *Д. А. Савельев*, канд. юрид. наук, доцент; *Р. А. Гимадеев*, канд. филол. наук; *Д. А. Баринов*, канд. истор. наук

Серия «Историческое правоведение». Основана в 2014 г.

**Президентская библиотека имени Б. Н. Ельцина (Санкт-Петербург).**

П71 Сборники Президентской библиотеки / Президент. б-ка им. Б. Н. Ельцина. – СПб. : Президентская библиотека, 2011. – ...  
Серия «Историческое правоведение» / науч. ред.: д-р юрид. наук, проф. Д. И. Луковская, д-р юрид. наук Н. В. Дунаева. – 2014. – ...

Вып. 3 : Территориальное устройство Российского государства: история и современность : сборник научных трудов / [общ. ред.: д-ра юрид. наук, проф. Д. И. Луковской, д-ра юрид. наук Н. В. Дунаевой]. – 2016. – 291 с.

ISBN 978-5-905273-79-7.

Третий выпуск серии сборников Президентской библиотеки «Историческое правоведение» посвящен эволюции территориального устройства Российского государства.

Научные статьи, вошедшие в сборник, затрагивают различные аспекты теории, истории и практики территориального устройства государства, а также региональной политики государственной власти России в XIX–XXI вв. По традиции в одном из разделов сборника представлены архивные документы, публикуемые впервые. В данном выпуске они посвящены процессу формирования территории Российского государства и системы управления регионами.

Издание предназначено для правоведов, работников государственных и муниципальных органов, преподавателей юридических дисциплин, аспирантов, студентов, а также всех, кто интересуется историей и теорией права и государства, историей учений о праве.

УДК 347.9  
ББК 67.71(2)я43  
67.3(2)я43

ISBN 978-5-905273-79-7

© Президентская библиотека, 2016  
© Коллектив авторов, 2016

PRESIDENTIAL LIBRARY COLLECTIONS

"STUDIA HISTORICO-JURIDICA" SERIES

Issue 3

---

**TERRITORIAL STRUCTURE  
OF THE RUSSIAN STATE:  
HISTORY  
AND CONTEMPORANEITY**

*Collection of research works and publications*

St. Petersburg  
2016

UDC 342.9  
94(47)  
LBC 67.3(2)я43  
63.3(2)я43

Scientific Editors:

Dr. of Law, Prof. Dr. *Genevra I. Lukovskaya*,  
Honored Scientist of Russian Federation,  
Dr. of Law *Natalya V. Dunaeva*

Reviewer:

Dr. of Law, Prof. *Elena V. Timoshina*

Editorial Board:

Dr. of Law, Prof. *Igor Y. Kozlihin*; Dr. *Konstantin N. Knyagin*; Dr. *Oleg M. Karaymyshev*; Dr. *Andrey V. Ilyin*; Dr. *Denis A. Saveliev*; Dr. *Rustem A. Gimadeev*;  
Dr. *Dmitriy A. Barinov*

“Studia Historico-Juridica” Series. Established in 2014

**Boris Yeltsin Presidential Library (Saint-Petersburg)**

The Presidential Library collections. St. Petersburg : Boris Yeltsin  
P71 Presidential Library, 2014 - ... .

“Studia Historico-Juridica” / Scientific Editors Prof. Dr. *Genevra I. Lukovskaya*, Dr. *Natalya V. Dunaeva*. – 2014 –

Issue 3: Territorial structure of the Russian state: history and contemporaneity: The Collection of Scientific Works and Publications / General Scientific Editors Prof. Dr. *G. I. Lukovskaya*, Dr. *N. V. Dunaeva*. – 2014. – P. 291.

ISBN 978-5-905273-79-7

Third issue of the Presidential Library collection, series “Studia Historico-Juridica” is devoted to the evolution of the Russian state territorial structure.

Research articles, included in this collection, affect different aspects of theory, history and practice of the state territory structure and regional policy of state power in Russia in the 19th–20th centuries. As a tradition, one of the chapters presents archive documents, which were published for the first time ever. In this issue they are dedicated to the process of state territory creation and the regional governance system.

The publication is intended for lawyers, employees of state and municipal officials, teachers of legal disciplines, graduate students, and anyone interested in the history of Russian Law and State.

UDC342.3  
LBC 67.400.11(2)  
67.3(2)

ISBN 978-5-905273-85-8

© Boris Yeltsin Presidential Library, 2016  
© Autors, 2016

## Содержание

### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА: ТЕОРИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА

<i>К. Н. Княгинин.</i> Социально-экономическая и политико-административная территориальные структуры федеративного государства.....	10
<i>Т. В. Заметина.</i> Национально-территориальная политика Российского государства: особенности становления и современность.....	35
<i>И. В. Лексин.</i> Территориальное устройство современной России: федеративные и регионалистские черты.....	53
<i>Е. С. Шугрина.</i> Особенности разных видов муниципальных образований.....	69
<i>С. И. Некрасов.</i> Территориальное устройство и территориальная организация публичной власти в современной России: некоторые тенденции.....	92
<i>Ю. В. Ермолаева.</i> Территориальная организация Российского государства: понятие и виды.....	111

### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

<i>Н. В. Разуваев.</i> К вопросу о территории как признаке государств Древнего мира и Средних веков.....	134
<i>М. И. Юдина.</i> Максим Грек о внешней политике Русского государства первой половины XVI в. ....	151
<i>Н. И. Мальшева, М. А. Капустина.</i> К вопросу о развитии территории Российского государства как политико-правового и социокультурного пространства (к 125-летию со дня рождения А. В. Соловьева).....	167
<i>И. Л. Дамешек.</i> Российская империя и имперские окраины: в поисках модели управления.....	179
<i>Р. Ю. Почкаев.</i> Особенности правового статуса российских поселений в ханствах Средней Азии (конец XIX – начало XX в.).....	200
<i>И. А. Васильев.</i> Территориальная организация публичной власти и модели управления образовательной системой Российской империи в начале XX в.....	219

- Н. В. Колесникова.* Бюджетные взаимоотношения центра и регионов в Государственной росписи Российской империи (XIX в.)..... 226
- Е. Д. Неверов.* Государственно-территориальное устройство России в программе Юридического совещания при Временном правительстве 1917 г. .... 243

#### ИЗ АРХИВНЫХ ФОНДОВ: ПУБЛИКАЦИИ ДОКУМЕНТОВ

- Д. А. Баринов.* Территориальные аспекты государственной политики России второй половины XIX в. в архивных документах ..... 264

#### Северо-Американские колонии России (Аляска)

- № 1. Отношение управляющего Морским министерством великого князя Константина Николаевича Министру иностранных дел А. М. Горчакову с предложением продать российские североамериканские колонии Северо-Американским Соединенным Штатам ..... 267
- № 2. [Записка о погашении задолженности перед Российско-Американской компанией] ..... 269
- № 3. [Записка о распределении средств, поступивших от продажи Аляски] ..... 272

#### Тверское земство о всероссийском представительстве интересов территорий

- № 4. Всеподданнейший доклад министра внутренних дел [И. Н. Дурново] 11 января 1895 г. по Департаменту Общих дел [с приложением Справки] ..... 272

#### Судьба Степного генерал-губернаторства в межведомственной дискуссии

- № 5. Соображения о целесообразности образования из губерний Тобольской и Томской и из областей Акмолинской и Семипалатинской Омского генерал-губернаторства [М. А. Таубе, 1899 год] ..... 279
- № 6. Ответ на записку М. А. Таубе министра внутренних дел [И. Л. Горемыкина] ..... 283
- № 7. Мнение Томского губернатора о записке М. А. Таубе ..... 285

## CONTENTS

### TERRITORIAL STRUCTURE OF THE STATE: THEORY AND ACTUAL PRACTICE

<i>Konstantin N. Knyaginin.</i> Social-economic and political-administrative structures of federative state .....	10
<i>Tamara V. Zametina.</i> The national regional policy of the Russian state: features of formation and modernity .....	35
<i>Ivan V. Leksin.</i> Territorial organization of contemporary Russia: federal and regional features .....	53
<i>Ekaterina S. Shugrina.</i> Features of different types of municipalities .....	69
<i>Sergey I. Nekrasov.</i> Territorial structure and territorial organization of public power in modern Russia: some trends.....	92
<i>Julia V. Ermolaeva.</i> Territorial organization of the Russian state: concept and types .....	111

### TERRITORIAL STRUCTURE OF THE STATE: HISTORICO-JURIDIICAL ASPECTS

<i>Nikolay V. Razuvaev.</i> To the problem of territory as a feature of the states of the Ancient world and the Middle Ages .....	134
<i>Marina I. Judina.</i> Maximus the Greek about the Russian state foreign policy in the first half of the 16th century .....	151
<i>Nataliya I. Malysheva, Maria A. Kapustina.</i> To the problem of the territorial development of the Russian State as political-legal and sociocultural space (to the 125th anniversary of Alexander Solovyev) .....	167
<i>Irina L. Dameshek.</i> Russian Empire and its peripheral territories: in search for governance model .....	179
<i>Roman Yu. Pochekaev.</i> Russian settlements in khanates of Central Asia at the end of the 19th – beginning of the 20th century: specific features of legal status.....	200
<i>Ilyia A. Vasiliev.</i> The influence of the territorial organization on the model of educational system management in Russian Empire in the 20th century .....	219



<i>Natalia V. Kolesnikova.</i> Budgeting relationship between the center and regions in the Russian Empire in the 19th century.....	226
<i>Evgeniy D. Neverov.</i> The organization of the state territory of Russia in the program of the Legal Council under the Provisional Government of 1917 .....	243

#### PUBLICATIONS OF ARCHIVE DOCUMENTS

<i>Dmitriy A. Barinov.</i> Territorial aspects of the government policy of Russia in the second half of the 19th century according to the archive documents .....	264
---	-----

#### North America colonies of Russia (Alaska)

№ 1. A letter of the Marine Ministry Head grand prince Konstantin Nikolaevich to the minister of External Affairs A. M. Gorchakov with a proposition to sell Russian colonies in North America.....	267
№ 2. A note about a backpay for the Russian-American Company.....	269
№ 3. A note of assignment of facilities, proceeded after selling Alaska, without title and date.....	272

#### The proposal of Tver's zemstvo about All-Russian representative for the territorial concerns

№ 4. A Loyal report of the Minister of Internal Affairs. January, 11, 1895.....	272
---	-----

#### A fate of the Step's governor-generalship in the interdepartmental discussion

№ 5. Commentary [of M. A. Taube] concerning the expediency of formation of Omsk governor-generalship from the Tobolsk and Tomsk provinces and Akmolinsk and Semipalatinsk regions.....	279
№ 6. Minister of Internal Affairs response for the note of M. A. Taube.....	283
№ 7. Judgment of the governor of Tomsk about the note of M. A. Taube.....	285