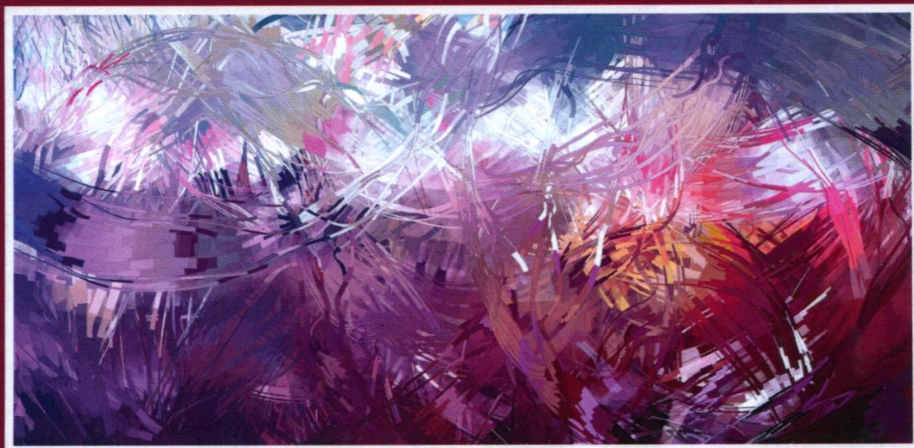


АВТОРСКИЙ
УЧЕБНИК

И. Л. Бачило

Информационное право

Учебник
5-е издание



УМО ВО рекомендует



Юрайт
Издательство

biblio-online.ru

И. Л. Бачило

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

5-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно–методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям и специальностям*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2017

УДК 34
ББК 67.404.3я73
Б32

Автор:

Бачило Иллари́я Лавре́нтьевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая сектором информационного права Института государства и права Российской академии наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

Рецензент:

Кузнецов П. У. — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права Уральской государственной юридической академии.

Бачило, И. Л.

Б32 Информационное право: учебник для академического бакалавриата / И. Л. Бачило. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 419 с. — Серия: Авторский учебник.

ISBN 978-5-534-00608-7

Пятое, переработанное и существенно дополненное издание учебника подготовлено в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция» с присвоением лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, квалификации (степени) «специалист» и квалификации (степени) «магистр». Учебник отражает последние научные достижения юридической (судебной, криминальной) психологии, а также содержит практические рекомендации психологического, комплексного психолого-правового характера. Материал изложен с учетом действующего законодательства.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов, аспирантов, слушателей факультетов повышения квалификации, преподавателей юридических вузов и психологических факультетов, а также для работников правоохранительных органов (следователей, прокуроров, судей, сотрудников органов юстиции), адвокатов, судебных психологов.

УДК 34
ББК 67.404.3я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-534-00608-7

© Бачило И. Л., 2015
© Бачило И. Л., 2016, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2017

Оглавление

Принятые сокращения	9
Предисловие	11

Раздел I ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 1. Понятие информационного права.....	21
1.1. Предмет информационного права	21
1.2. Объект правового регулирования и сфера действия информационного права	24
1.3. Определение информационного права	26
<i>Контрольные вопросы</i>	30
Глава 2. Формы реализации информационного права	31
2.1. Научные основы информационного права	31
2.2. Информационное законодательство и области его применения	33
2.3. Информационное право как учебная дисциплина.....	39
2.4. Формирование правосознания в информационной сфере	40
<i>Контрольные вопросы</i>	41
Глава 3. Субъекты информационного права	42
3.1. Виды субъектов информационного права	42
3.2. Цели, интересы и роли субъекта в информационной сфере	45
3.3. Понятие правового статуса субъектов в информационной сфере	47
3.4. Правовой статус органов управления в информационной сфере	52
3.5. Специальные статусы субъектов в области информационной деятельности	58
<i>Контрольные вопросы</i>	59
Глава 4. Виды информационной деятельности. Правоотношения	60
4.1. Информационная деятельность как основа правоотношений в информационной сфере	60
4.2. Деятельность в области программирования информационных технологий	63
4.3. Профессионализация кадров в информационной сфере. Деятельность администраторов и операторов	65
4.4. Правовое обеспечение деятельности операторов в процессе трансграничного информационного взаимодействия	66
4.5. Информационная деятельность и правоотношения как области правового регулирования	71

4.6. Правоотношение: права и обязанности субъектов в информационном праве.....	74
<i>Контрольные вопросы</i>	76
Глава 5. Принципы и методы правового регулирования в информационном праве	77
5.1. Понятие принципов отрасли информационного права	77
5.2. Общеправовые принципы и принципы правового регулирования в отрасли информационного права	79
5.3. Принцип соблюдения юридической техники.....	84
5.4. Методы правового регулирования в информационном праве	84
5.5. Международные акты в системе регулирования информационных отношений.....	88
<i>Контрольные вопросы</i>	91
Глава 6. Термины, понятия, дефиниции как смысловые категории. Институты в информационном праве	92
6.1. Значение проблемы.....	92
6.2. Правовые термины и дефиниции.....	93
6.3. Понятие правового института.....	98
6.4. Институты информационного права	99
6.5. Виды правовых институтов информационного права.....	100
<i>Контрольные вопросы</i>	102
Литература к разделу I	103

Раздел II РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРАВЕ

Глава 7. Право на информацию	107
7.1. Право на информацию – важнейший институт информационного права.....	107
7.2. Состояние разработки проблемы о праве на информацию	111
7.3. Субъекты права на информацию. Содержание права граждан на информацию	113
7.4. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	117
7.5. Право на информацию юридических лиц и других организаций	121
7.6. Право на информацию органов государственной власти и органов местного самоуправления.....	124
<i>Контрольные вопросы</i>	127
Глава 8. Институт правового режима информационных ресурсов	128
8.1. Понятия инфосферы, информационной среды и информационных ресурсов.....	128
8.2. Правовой режим информационных ресурсов	132
8.3. Категории информационных ресурсов по доступу к ним пользователей	140
8.4. Правовой режим открытой информации	142

8.5. О нормативной основе формирования и использования информационных ресурсов.....	143
<i>Контрольные вопросы</i>	144
Глава 9. Правовой режим документирования и представления информации. Документооборот и сетевое обращение информации....	145
9.1. Причины и значение документирования информации.....	145
9.2. Определение документа, электронного документа и других форм представления информации	147
9.3. Электронный документооборот	151
9.4. Правовое регулирование в области организации электронного документооборота.....	154
<i>Контрольные вопросы</i>	159
Глава 10. Институты права собственности и исключительных прав субъектов в информационной сфере	161
10.1. Информация, информационные ресурсы как предмет институтов собственности и исключительных прав.....	161
10.2. Проблемы, оставшиеся дискуссионными после принятия части четвертой ГК РФ.....	166
10.3. Реализация прав интеллектуальной собственности в информационной сфере.....	170
10.4. Методы установления прав обладателя информационного объекта. Наблюдения и предложения науки	172
<i>Контрольные вопросы</i>	173
Глава 11. Режимы свободного и ограниченного доступа к информационным ресурсам. Правила и гарантии их использования ...	175
11.1. Понятие правового режима доступа к открытой информации и к информационным ресурсам ограниченного доступа	175
11.2. Цели и основания ограничения свободного доступа к информации	177
11.3. Особенности обеспечения конфиденциальности коммерческой тайны... ..	181
11.4. Персональные данные — особая категория информации по доступу.....	182
11.5. Проблема «открытых данных» в системе интернет-среды.....	184
<i>Контрольные вопросы</i>	187
Глава 12. Правовые режимы информационных технологий, коммуникационных сетей	188
12.1. Информационные технологии как объект правоотношений.....	188
12.2. Правовые основы регулирования отношений в области телекоммуникаций	196
<i>Контрольные вопросы</i>	199
Глава 13. Правовое регулирование формирования и использования информационных систем	200
13.1. Понятие и виды информационных систем.....	200
13.2. Системы правовой информации	208
13.3. Другие виды информационных систем	211
<i>Контрольные вопросы</i>	214
Литература к разделу II	215

Раздел III
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Глава 14. Факторы, влияющие на развитие информационного общества.....	221
14.1. Факты и факторы информационной сферы	221
14.2. Системообразующее значение факторов в процессах информатизации...225	
14.3. Гражданское общество — среда формирования условий и факторов развития информационного общества	227
14.4. Россия на этапе синтеза гражданского и информационного общества....235	
14.5. Внешние факторы укрепления информатизации общества	238
14.6. Значение категории факторов для понимания задач развития информационного общества	242
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>242</i>
Глава 15. Информатизация и развитие социального государства. Информационные услуги	243
15.1. Государство социальное и сервисное: информационно-правовой аспект...243	
15.2. Как связаны функции государственных и муниципальных органов в области предоставления публичных услуг?	247
15.3. Правовое регулирование — основа эффективности процессов оказания государственных и муниципальных услуг.....	248
15.4. Виды государственных и муниципальных услуг по целям и содержанию. Особенности информационного обеспечения их реализации.....	251
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>254</i>
Глава 16. Интернет и его влияние на развитие гражданского и демократически организованного общества	255
16.1. Подходы к определению Интернета и его составляющих	255
16.2. Условия, определяющие отношение права к проблеме информационной глобализации	258
16.3. Как реагирует право на проблемы Интернета?	261
16.4. Человек в среде Интернет	267
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>270</i>
Глава 17. Правовое регулирование средств массовых коммуникаций. СМИ	271
17.1. Понятие массовой информации и массовых коммуникаций	271
17.2. Категории «свобода» и «гласность» в сфере СМИ	273
17.3. Субъекты, действующие в сфере СМИ, их правоотношения.....	276
17.4. Вопросы электронных СМИ	281
17.5. Усиление внимания к обеспечению безопасности массовой информации.....	284
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>287</i>
Глава 18. Подходы к созданию единого информационного пространства России	288
18.1. Вопросы расширения информационного пространства взаимодействующих субъектов	288

18.2. Интеграционные задачи в электронном документировании.....	295
18.3. Проблемы гармонизации правовой информации.....	300
<i>Контрольные вопросы</i>	303
Литература к разделу III.....	304

Раздел IV

ПРАВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ИННОВАЦИЙ

Глава 19. Государственное управление и «электронное правительство» (Electronic government, Electronic governance).....	309
19.1. Понятие и задачи «электронного правительства»	309
19.2. «Электронное правительство» — рычаг реализации задач административной реформы и систем управления	312
<i>Контрольные вопросы</i>	316
Глава 20. Развитие информационного законодательства	317
20.1. Подход к проблеме	317
20.2. Вопросы исследования и обеспечения открытости законодательства России в рамках информационного права	319
20.3. Формирование системы информационного законодательства в Российской Федерации	322
20.4. Еще раз об общих терминах и понятиях	327
<i>Контрольные вопросы</i>	331
Глава 21. Мониторинг правовой системы в Российской Федерации ...	332
21.1. Понятие и назначение правового мониторинга.....	332
21.2. Задачи мониторинга права.....	334
21.3. Применение результатов мониторинга права	335
21.4. Виды правового мониторинга	337
21.5. Правовое и организационное обеспечение мониторинга.....	342
21.6. Значение мониторинга правовой системы	349
<i>Контрольные вопросы</i>	355
Глава 22. Обеспечение информационной безопасности	356
22.1. Понятие информационной безопасности	356
22.2. Задачи обеспечения безопасности в информационной сфере.....	358
22.3. Угрозы, риски, правонарушения в области информационной безопасности	360
22.4. Правовые гарантии обеспечения информационной безопасности.....	367
<i>Контрольные вопросы</i>	372
Глава 23. Ответственность субъектов в условиях информатизации	373
23.1. Понятие ответственности в информационном праве	373
23.2. Особенности информационных правонарушений и их выявления	375
23.3. Виды и формы правонарушений в информационной сфере.....	377
23.4. Усиление значимости ответственности в информационной сфере.....	385
23.5. О подходах к разработке методологии ответственности в информационном праве.....	388
<i>Контрольные вопросы</i>	396

Глава 24. Место и роль информационного права в системе отраслей права Российской Федерации	397
24.1. Тенденции развития правовых основ информационного общества в Российской Федерации	397
24.2. О факторах сдерживания и развития процессов в информационной сфере	400
24.3. Условия и факторы сдерживания информационных процессов в управлении делами государства	403
24.4. Законодательство – регулирующий и информационный ресурс в развитии процессов инноваций и глобализации	409
<i>Контрольные вопросы</i>	415
Литература к разделу IV	416
Нормативные правовые акты	419