

А.И. ПОДБЕРЕЗКИН

**ПОЛИТИКА  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
СДЕРЖИВАНИЯ РОССИИ  
В XXI ВЕКЕ**



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

ЦЕНТР ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

А.И. Подберезкин

**ПОЛИТИКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
СДЕРЖИВАНИЯ РОССИИ  
В XXI ВЕКЕ**

Монография

*Под редакцией О.Е. Родионова*

Москва  
Издательский дом  
«Международные отношения»  
2019

УДК 327(470+571)

ББК 66.4(2Рос)

П44



Издание осуществлено при финансовой поддержке  
Российского фонда фундаментальных исследований  
по проекту № 19-114-00003, не подлежит продаже

**Подберезкин, Алексей Иванович.**

П44 Политика стратегического сдерживания России в XXI веке : монография / А.И. Подберезкин; под редакцией О.Е. Родионова. — М. : ИД «Международные отношения», 2019. — 808 с.

ISBN 978-5-906367-95-2

Настоящая работа является результатом серии исследований автора и его коллег по Центру военно-политических исследований МГИМО МИД РФ — Концерна ВКО «Алмаз-Антей», опубликованных в различных книгах и статьях в 2014–2018 годы. Основной акцент работы сделан на практических рекомендациях и выводах для внешней и военной политики России на ближайшие годы, вытекающих из необходимости сохранения стратегической стабильности и стратегического равновесия в условиях резкого обострения военно-политической обстановки в мире. В последние десятилетия эта актуальная проблематика практически исчезла из научного, политического и образовательного дискурса, что привело к резкому падению уровня подготовки и принятия военно-политических решений.

Работа рассчитана на подготовленного читателя, который ориентируется во внешнеполитической и военно-политической проблематике, и которому необходима информация и аргументация в научной, образовательной и практической работе, прежде всего, сотрудников аппаратов Совета Безопасности РФ, Министерства обороны и Генерального штаба ВС РФ, Министерства иностранных дел, а также преподавателей и слушателей соответствующих учебных заведений и научно-исследовательских институтов.

This work is the result of a series of researches made by Professor Alexey Podberyozykin and his colleagues in the Center of politico-military researches of MGIMO the Russian Foreign Ministry — Concern VKO “Almaz-Antey”, published in various books and articles from 2014 to 2018. The main focus of work is placed on the practical recommendations and conclusions for Russian foreign and military policy for the following years arising from maintaining strategic stability and strategic balance in the conditions of sharp aggravation of a politico-military situation in the world. In the last decades this relevant perspective practically disappeared from a scientific, political and educational discourse that led to sharp falling of level of training and adoption of politico-military decisions.

This work is designed for the prepared reader who is guided in a foreign policy and politico-military perspective and information, and the argument in scientific, educational and practical work, first of all, for those in need of it — employees of Security Council of the Russian Federation, Ministry of Defence and General Staff of the Russian Armed Forces, the Ministry of Foreign Affairs and also teachers and students of the relevant educational institutions and research institutes.

УДК 327(470+571)

ББК 66.4(2Рос)

ISBN 978-5-906367-95-2

© Подберезкин А.И., 2019

# Оглавление

|   |     |
|---|-----|
| <b>Предисловие</b> .....  | 9   |
| <b>Глава I.</b>   |     |
| <b>ЧТО ЕСТЬ: Стратегическое сдерживание традиционными средствами</b> .....  | 29  |
| 1.1. Национальная безопасность и стратегическое сдерживание .....   | 37  |
| 1.1.а). Стратегическое сдерживание и военно-политическая обстановка в мире .....  | 42  |
| 1.1.б). Стратегическое сдерживание и стратегическая стабильность .....  | 51  |
| 1.1.в). Военно-силовые меры стратегического сдерживания: политическое и ядерное сдерживание .....                               | 60  |
| 1.1.г). Владимир Путин и правящая элита как цель политики «силового принуждения» западной коалиции .....                        | 61  |
| 1.1.д). Военные средства и политические национальные интересы .....   | 62  |
| 1.2. Критерии наибольшей эффективности политики стратегического сдерживания России до и после 2025 года .....                   | 68  |
| 1.2.а). Интересы и цели политики стратегического сдерживания .....  | 69  |
| 1.2.б). Обеспечение интересов развития России в XXI веке средствами стратегического сдерживания .....                           | 74  |
| 1.2.в). Стратегические цели развития России в XXI веке и стратегическое сдерживание .....                                       | 83  |
| 1.3. Вероятность появления принципиально новых сил и средств политики «новой публичной дипломатии» Запада .....                 | 91  |
| 1.3.а). «Новая-старая» или «асимметричная реальность» .....   | 91  |
| 1.3.б). Многовариантность политики «силового принуждения» .....   | 97  |
| 1.3.в). Новая роль «мягкой силы» .....  | 107 |
| 1.3.г). Терроризм и экстремизм как средство политики «силового принуждения» России .....  | 115 |
| 1.3.д). Цифровая «платформатизация» .....   | 123 |
| 1.4. Политика стратегического сдерживания России в новых условиях развития военно-политической обстановки после 2018 года ..... | 132 |
| 1.4.а). Переход от традиционного стратегического сдерживания к новому типу сдерживания .....                                    | 134 |
| 1.4.б). Укрепление стратегического сдерживания традиционными политико-дипломатическими средствами .....                         | 144 |
| 1.4.в). Укрепление стратегического сдерживания новыми системными национальными средствами в новых условиях .....                | 157 |
| 1.4.г). Необходимость реорганизации процесса принятия решений в интересах стратегического сдерживания .....                     | 167 |
| Примечания .....  | 177 |

## Глава II.

### Необходимость перехода России

#### от концепции «стратегического сдерживания»

#### к концепции «стратегического управления» ..... 189

##### 2.1. Возможность дальнейшего повышения эффективности

##### политики стратегического сдерживания России

##### в условиях усиления военно-политического давления Запада ..... 198

##### 2.1.а). Пределы роста военного бюджета России ..... 205

##### 2.1.б). Основные противоречия концепции

##### «стратегического сдерживания» России ..... 212

##### 2.2. Новые внешние условия формирования политики стратегического

##### сдерживания Россией в XXI веке: «гибридная реальность» ..... 221

##### 2.2.а). Изменения в политике, стратегиях и концепциях государств:

##### от публичной дипломатии к «новой публичной дипломатии» ..... 239

##### 2.2.б). Влияние глобальных качественных изменений

##### в технологических, социальных и экономических областях

##### на политику государств и развитие международной

##### и военно-политической обстановки в новом веке ..... 255

##### 2.3. Новая стратегия национальной безопасности России

##### как неизбежное следствие изменения международной

##### и военно-политической обстановки в мире ..... 258

##### 2.3.а). Основные варианты базового сценария развития

##### международной обстановки ..... 264

##### 2.3.б). Необходимость поиска нетрадиционных средств

##### противодействия развитию негативного варианта

##### базового сценария эволюции международной

##### и военно-политической обстановки ..... 273

##### 2.4. «Стратегия противоборства» и «стратегия управления»:

##### две стратегии национальной безопасности России в XXI веке ..... 277

##### 2.4.а). Неизбежность смены национальной стратегии ..... 286

##### 2.4.б). Стратегическое сдерживание или стратегическое управление

##### в условиях переходного периода? ..... 293

##### 2.4.в). Модели политики «стратегического сдерживания»

##### и «стратегического управления» России ..... 300

##### 2.4.г). Переход от концепции стратегического сдерживания

##### к концепции стратегического управления

##### как первый шаг новой Стратегии национальной безопасности ..... 312

##### 2.4.д). «Стратегия управления» и ликвидация неравенства

##### в соотношении сил российской и других локальных

##### человеческих цивилизаций ..... 319

##### Примечания ..... 326

**Глава III.****КАК СДЕЛАТЬ ПЕРЕХОД:****переход России к политике эффективного управления****от политики стратегического сдерживания**.....339

|  |     |
|--|-----|
| 3.1. Как эффективнее учесть суть, особенности и характер современного военно-силового противоборства в политике стратегического сдерживания? .....           | 344 |
| 3.1.а). Учёт особенностей и характера современного противоборства в политике безопасности России .....   | 347 |
| 3.1.б). Суть современной политики безопасности России.....   | 354 |
| 3.1.в). Реформирование органов управления внешней и внутренней политики России, определение приоритетов ресурсов и возможностей.....                         | 357 |
| 3.1.г). Правовое и нормативное обеспечение политики безопасности и эффективного стратегического сдерживания в политико-дипломатической области .....         | 366 |
| 3.2. Конкретные планы в области политики стратегического сдерживания и безопасности .....  | 373 |
| 3.3. Оперативное руководство, координация действий и контроль за реализацией мероприятий в области стратегического сдерживания и политики безопасности ..... | 380 |
| 3.4. Воздушно-космическая оборона как средство обеспечить опережающее развитие России.....   | 396 |
| 3.4.а). Туники соперничества .....   | 403 |
| 3.4.б). Запрет реформ .....  | 411 |
| Примечания.....  | 418 |

**Глава IV.****Политика «силового принуждения» Запада и политика****противодействия (стратегического сдерживания) России** .....423

|  |     |
|--|-----|
| 4.1. Стратегический характер невоенных средств политики «силового принуждения» Запада .....      | 433 |
| 4.1.а). Смена главного объекта военно-политического воздействия.....                             | 435 |
| 4.1.б). Санкции как силовое средство влияния на правящую элиту.....                              | 446 |
| 4.1.в). Общая характеристика «санкционной политики» США в отношении России .....                 | 451 |
| 4.1.г). Финансовые и экономические последствия санкций для России.....                           | 456 |
| 4.1.д). Положительное влияние санкций Запада на политический курс и экономику России .....       | 467 |
| 4.1.е). Санкции как традиционные средства политики «силового принуждения» западной коалиции..... | 473 |
| 4.1.ж). Примеры, иллюстрирующие неэффективность санкций.....                                     | 475 |

|  |     |
|--|-----|
| 4.2. Действия США и их союзников по ЕС в 2016–2018 годах против России .....   | 485 |
| 4.2.а). Нереально малое значение экономических санкций против России в политике Запада .....   | 497 |
| 4.2.б). Суть реальной санкционной политики Запада .....  | 502 |
| 4.2.в). Возможные конкретные будущие финансово-экономические последствия для России .....  | 512 |
| 4.3. Некоторые выводы и прогноз относительно политики западной военно-политической коалиции и действующей стратегии противодействия России ..... | 523 |
| 4.3.1. Долгосрочный и системный характер политики санкций США и их союзников .....   | 525 |
| 4.3.1.а). Санкции и развитие ситуации в военно-политической области .....  | 532 |
| 4.3.1.б). Эскалация финансово-экономических санкций .....  | 538 |
| 4.3.1.в). Ответная реакция России в военно-политической области .....  | 542 |
| 4.3.1.г). Необходимость новой стратегии .....  | 546 |
| 4.3.1.д). Расширение нормативно-правовой базы ответных действий .....  | 555 |
| 4.4. Сценарии России по противодействию политике «силового принуждения» Запада на среднесрочную перспективу .....                                | 557 |
| 4.4.1. Сценарий № 1. «Стратегическое отступление» .....  | 560 |
| 4.4.2. Сценарий № 2. «Адекватные ответные действия» .....  | 575 |
| 4.4.3. Сценарий № 3. «Варианты стратегий опережающего развития» .....  | 588 |
| 4.4.3.а). Почему проваливаются современные сценарии опережающего развития? .....   | 589 |
| 4.4.3.б). Вариант № 1. Стратегия развития и противодействия в рамках существующей парадигмы отношений с Западом .....                            | 597 |
| 4.4.3.в). Вариант № 2. Активного технологического развития («технологического скачка») .....   | 603 |
| Примечания .....   | 614 |

## **ГЛАВА V.**

### **Современная военно-промышленная политика в мире в условиях развития четвертого этапа промышленной революции .....**

|  |     |
|--|-----|
| 5.1. Общемировые тенденции развития национального оборонно-промышленного комплекса .....                   | 631 |
| 5.2. Основные внешние и внутренние факторы формирования российского оборонно-промышленного комплекса ..... | 639 |

|   |     |
|---|-----|
| 5.2.а). Низкая эффективность государственного управления, как главное препятствие развития российского оборонно-промышленного комплекса ..... | 640 |
| 5.2.б). Внешние и внутренние факторы развития российского оборонно-промышленного комплекса .....  | 644 |
| 5.2.в). Последствия развития российского оборонно-промышленного комплекса .....   | 656 |
| 5.3. Современное состояние российского оборонно-промышленного комплекса: два периода современной истории .....                                | 662 |
| 5.3.а). Краткая история развала советско-российского оборонно-промышленного комплекса .....   | 663 |
| 5.3.б). Период частичного восстановления оборонно-промышленного комплекса .....   | 669 |
| 5.3.в). Совершенствование механизмов управления оборонно-промышленного комплекса .....  | 676 |
| 5.4. Опережающее технологическое развитие страны: роль оборонно-промышленного комплекса .....   | 684 |
| 5.5. Институты развития человеческого капитала, темпы развития оборонно-промышленного комплекса и Вооруженных Сил РФ .....                    | 695 |
| 5.6. Влияние военного искусства на развитие оборонно-промышленного комплекса .....  | 704 |
| 5.7. Организация промышленной политики России и оборонно-промышленного комплекса .....  | 710 |
| 5.8. Адекватная оценка современного состояния оборонно-промышленного комплекса России .....   | 719 |
| 5.9. Военно-техническое сотрудничество как фактор развития оборонно-промышленного комплекса .....   | 724 |
| 5.10. Модернизация вооружения, военной и специальной техники, и новые промышленные разработки .....   | 730 |
| 5.11. Диверсификация экономики: роль оборонно-промышленного комплекса .....   | 742 |
| Примечания.....   | 750 |
| <b>Приложения</b> .....   | 763 |
| Приложение 1. Основные термины и определения .....  | 765 |
| Приложение 2. Аббревиатуры .....  | 801 |