

В.А. Гневко

Модернизация  
системы развития  
муниципального  
образования

УДК 338(470+571)-2  
ББК 65.9(2Рос)-4  
Г 56

**Гневко В.А.**  
**Г 56 Модернизация систем развития муниципального образования / В.А. Гневко. — Москва: Экономика, 2012. — 414 с.**  
ISBN 978-5-282-03192-8

На современном этапе появляется необходимость глубокого изучения теоретических основ разработки продуктивной научно-инновационной политики муниципального образования. В настоящей работе предпринята попытка раскрыть закономерности функционирования инновационной сферы, а также вскрыть суть экономических, организационных и управленческих отношений в масштабах муниципального образования как субъекта территориального деления России.

Целью исследования автора была разработка методологических и методических аспектов стратегического и специализированного прикладного интегрального анализа стартовых условий и исходных предпосылок комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Для широкого круга специалистов, работающих в сфере образования.

УДК 338(470+571)-2  
ББК 65.9(2Рос)-4

ISBN 978-5-282-03192-8

© Гневко В.А., 2012  
© ЗАО «Издательство «Экономика», 2012

# Содержание

---

Введение .....	7
----------------	---

## Раздел I

### ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

<b>Глава 1. Становление инновационного типа развития муниципального образования .....</b>	<b>14</b>
1.1. Проблемы инновационного развития региональной экономики .....	14
1.2. Переход муниципальных образований к инновацион- ной экономике: теоретические основы и перспективы .....	36
1.3. Сущность муниципальной научно-инновационной политики .....	48
<b>Глава 2. Формирование муниципальной научно-иннова- ционной политики .....</b>	<b>58</b>
2.1. Разработка целей муниципальной научно-инновацион- ной политики .....	58
2.2. Анализ существующих концепций и опыта формиро- вания научно-инновационной политики муниципаль- ных образований .....	70
2.3. Принципы и условия разработки научно-инновацион- ной политики муниципального образования .....	82
2.4. Сущность и структура механизма реализации научно- инновационной политики .....	85
<b>Глава 3. Механизм реализации научно-инновационной политики муниципального образования .....</b>	<b>98</b>
3.1. Формирование и размещение муниципального заказа науке как элемент местной научно-инновационной политики .....	98
3.2. Инновационное программирование региона как фактор обеспечения инновационного развития .....	107

3.3. Реализация программно-целевого подхода к разработке научно-инновационной политики (на примере проекта программы развития муниципального образования «Петергоф») . . . . .	128
3.4. Кадровое обеспечение разработки и реализации муниципальной научно-инновационной политики . . . . .	143
<b>Глава 4. Совершенствование развития социальной сферы как основа современного управления территорией . . . . .</b>	<b>152</b>
4.1. Основные составляющие социальной сферы территории . . . . .	152
4.2. Предоставление социальных услуг и реализация комплексных целевых программ, направленных на социальную поддержку населения . . . . .	162
4.3. Стратегия развития социальной сферы (на примере Астраханской области) . . . . .	178
<b>Глава 5. Инвестиции в проекты и программы социально-экономического развития муниципального образования . . . . .</b>	<b>189</b>
5.1. Условия и предпосылки привлечения инвестиций на территорию муниципального образования . . . . .	189
5.2. Формирование муниципальной инвестиционной программы . . . . .	194
5.3. Совершенствование инвестиционной политики муниципального образования . . . . .	203
Раздел II	
<b>ПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ</b>	
<b>Глава 6. Основные направления развития системы подготовки кадров высшей квалификации для местного самоуправления . . . . .</b>	<b>212</b>
6.1. Обоснование модели специалиста XXI в. в сфере муниципального управления . . . . .	212
6.2. Политология в сфере подготовки государственного и муниципального служащего . . . . .	214
6.3. Стратегия развития высшего профессионального образования в сфере подготовки кадров для местного самоуправления . . . . .	216
<b>Глава 7. Актуальные проблемы повышения качества трудового потенциала территории . . . . .</b>	<b>228</b>

7.1. Квалифицированные кадры — важнейшая составляющая трудового потенциала . . . . .	228
7.2. Пути повышения эффективности подготовки кадров . . . . .	230
7.3. Основные критерии оценки качества кадров в регионах . . . . .	234
7.4. Интеграция академической науки и высшей школы — приоритетное направление создания региональной системы подготовки и переподготовки кадров высшей квалификации . . . . .	236
<b>Глава 8. Методологические основы создания системы управления обучением кадров для местного само- управления . . . . .</b>	<b>238</b>
8.1. Кадровое обеспечение как ключевой фактор станов- ления и развития системы местного самоуправления в России . . . . .	238
8.2. Практика и проблемы управления подготовкой и профессиональным ростом муниципальных служащих . . . . .	247
8.3. Формирование системы управления подготовкой и повышением квалификации персонала органов местного самоуправления . . . . .	259
<b>Глава 9. Основы современной государственной политика подготовки и профессионального совершенствования муниципальных служащих . . . . .</b>	<b>270</b>
9.1. Сущность и основные принципы разработки политики подготовки и повышения квалификации работников муниципальной службы . . . . .	270
9.2. Теоретические основы определения целей повышения квалификации муниципальных служащих . . . . .	279
9.3. Механизм реализации политики подготовки и дополни- тельного профессионального образования муниципаль- ных служащих . . . . .	289
<b>Глава 10. Управление развитием отдельных субъектов системы дополнительного профессионального образо- вания муниципальных служащих . . . . .</b>	<b>309</b>
10.1. Правовые и организационные основы создания и развития образовательных учреждений, осуществ- ляющих дополнительное профессиональное обучение муниципальных служащих . . . . .	309
10.2. Экономические основы деятельности субъектов системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих . . . . .	322

10.3. Экономическая политика как ключевой элемент управления развитием учреждения дополнительного профессионального образования муниципальных служащих . . . . .	333
<b>Глава 11. Дистанционное обучение в системе подготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления . . . . .</b>	<b>346</b>
11.1. Роль и место дистанционного обучения в подготовке и повышении квалификации муниципальных служащих . . .	346
11.2. Концептуальные основы построения и функционирования автоматизированной информационной системы дистанционного обучения и консультирования . . . . .	354
11.3. Управление дистанционным обучением муниципальных служащих . . . . .	372
<i>Заключение.</i> . . . . .	378
<i>Литература</i> . . . . .	387
<i>Приложение</i> . . . . .	408