



СЕВЕРНЫЙ социально-экологический конгресс

СЕВЕРОЛОГИЯ

проблемное поле, методология
и социально-экономические основы
долгосрочного планирования



Общероссийская общественная организация
«СЕВЕРНЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНГРЕСС»

СЕВЕРОЛОГИЯ:
проблемное поле, методология
и социально-экономические основы
долгосрочного планирования



Пушкино
Центр стратегической конъюнктуры
2016

УДК 504.03
ББК 20.1
С28

Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации
по науке и наукоемким технологиям

Российская Академия наук Архангельский научный центр Уральского отделения

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Философский факультет кафедра философии политики и права

РЕЦЕНЗЕНТЫ

ЧЕЛЫШЕВ Евгений Петрович, академик РАН, Председатель Научного совета при Президиуме РАН по изучению и охране культурного и природного наследия;

СКРИПНИЧЕНКО Владимир Александрович, д.э.н., проф. кафедры финансы и кредит Высшей школы экономики и управления САФУ имени М.В.Ломоносова

С28 СЕВЕРОЛОГИЯ: проблемное поле, методология и социально-экономические основы долгосрочного планирования /
Отв. ред. В.А. Черешнев; науч. ред. В.Н. Расторгуев; Общероссийская общественная организация «Северный социально-экологический конгресс». — Пушкино: Центр стратегической конъюнктуры, 2016. — 280 с.

ISBN 978–5–9907792–5–9

Серия основана в 2007 году

«Российский Север: социально-экологическая стратегия»

Книга обобщает результаты исследований, проведенных в рамках Общенационального экологического форума, инициировавшего разработку Экологической доктрины Российской Федерации, и Северного социально-экологического конгресса, который продолжил эту работу, сконцентрировав внимание на проблемах северологии и приоритетных направлениях политики России по развитию северных и приарктических территорий.

Введение и первый раздел подготовлены В.А. Черешневым (общее руководство научным и издательским проектом) и В.Н. Расторгуевым. Второй раздел, в котором использованы материалы Института Комплексных исследований Арктики Архангельского научного центра УрО РАН, подготовлен В.И. Павленко, С.Ю. Куценко и Е.В. Смиренниковой.

ISBN 978–5–9907792–5–9

© Коллектив авторов, 2016

© Воробьев А.В. & ЦСК, оформление, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Северология: междисциплинарные связи и проблемная область 5

РАЗДЕЛ 1.

Доктринальный уровень государственной северной политики: стратегические ориентиры, управление рисками и цивилизационные ресурсы Российского Севера 10

1. Доктринальные основы социальной и экологической региональной политики 10

1.1. Принципы государственной экологической политики и качество жизни народов Российского Севера 10

1.2. Принципы построения государственной Северной стратегии 13

1.3. Приоритеты северной политики 18

1.4. Потенциал развития высшей школы в северных регионах России 20

2. Экологическая политика: социальные аспекты планирования и солидарная ответственность 25

2.2. Эффекты глобализации и становление современной экологии 36

2.3. Геополитические и экологические риски 38

2.4. Задачи национальной экологической политики в контексте глобализации 40

3. Цивилизационные ресурсы устойчивого развития России и экологическая модернизация 43

3.1. Диалог цивилизаций на фоне кризиса мультикультурализма и стратегия устойчивого развития 43

3.2. Цивилизационные ресурсы: уроки Севера и Арктики 47

3.3. Экологическая модернизация: северная специфика и социальный контекст 53

РАЗДЕЛ 2

Социально-экономические факторы становления северологии: методология оценки эффективности программ и проектов, особенности управления и перспективы развития нормативно-правовой базы 55

1. Организационно-экономические механизмы реализации государственной социально-экономической политики развития северных территорий 57

1.1. Анализ состояния нормативно-правовой базы социально-экономического развития северных территорий России 57

1.2. Особенности управления развитием северных территорий России 71

1.3. Специфические методы освоения северных территорий 74

1.4. Взаимосвязь методов управления и освоения территорий Севера 78

2. Методический инструментарий оценки эффективности социально-экономической политики развития северных регионов	79
2.1. Комплексная социально-экономическая характеристика северных регионов России	79
2.2. Анализ методических подходов и методов оценки социально-экономической политики	97
2.3. Методический инструментарий оценки эффективности реализации социально-экономической политики развития северных регионов	135
3. Оценка эффективности и разработка рекомендаций по совершенствованию управления социально-экономическими процессами в северных регионах России	150
3.1. Оценка реализации государственной социально-экономической политики северных регионов России по количественным показателям	150
3.2. Характеристика программных средств обеспечения социально-экономического развития северных регионов	167
3.3. Оценка качества жизни населения Севера России	202
3.4. Итоговая оценка реализации государственной социально-экономической политики	206
3.5. Практические рекомендации по совершенствованию управления социально-экономическими процессами в северных регионах России	208
4. Бюджетно-налоговый потенциал северных регионов России	213
4.1. Обзор методических подходов к оценке налогового и бюджетно-налогового потенциала региона	214
4.2. Методический подход АНЦ УрО РАН к оценке бюджетно-налогового потенциала северных регионов России	218
4.3. Оценка бюджета-налогового потенциала северных регионов	222
4.4. Направления развития федеральной и региональной бюджетно-налоговой политики северных регионов	227
5. Управление социальными рисками в северных регионах России	230
5.1. Основные концептуальные подходы	230
5.2. Оценка социальных рисков северных территорий России	241
5.3. Экономические факторы социального риска северных территорий России	251
5.4. Политические факторы социального риска северных территорий России	258
5.5. Этнокультурные факторы социального риска	260
ЛИТЕРАТУРА	264
ПРИЛОЖЕНИЕ	275