

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ: ТЕХНОЛОГИИ И ИНСТРУМЕНТЫ

Часть 2



УДК 336.1 (075.8)

ББК 65.261я73

Г 72

Рецензенты: кафедра экономики и менеджмента ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет» (канд. экон. наук, доц. С. В. Макарова); заместитель руководителя Управления федерального казначейства по Свердловской области, Советник Российской Федерации 1-го класса А. М. Лобурь

Авторы: О. Н. Арзякова, С. А. Ляпцев, В. В. Макарова, Е. Е. Мазуренко, Н. Р. Степанова; при участии коллектива студентов: Л. Г. Армашу, Е. А. Барановой, Л. Ф. Валиевой, Е. В. Васьковой, В. О. Власенко, М. Ю. Кошелевой, Д. В. Курбацкой, В. М. Лобурь, Е. Н. Михайлюк, А. Г. Мокрецовой, К. В. Негановой, Н. С. Пановой, А. Р. Шарафиевой, В. А. Щербакова

Г 72 *Государственные и муниципальные финансы: технологии и инструменты:* учебное пособие: В 2 ч. / О. Н. Арзякова [и др.]; под ред. О. Н. Арзяковой, Н. Р. Степановой. Екатеринбург: ГОУ ВПО УГТУ-УПИ, 2006. Ч. 2. 234 с.

ISBN 5-321-00783-7

Учебное пособие разработано в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования для студентов, обучающихся по экономическим специальностям. В пособии излагаются теоретико-методологические и практические вопросы, включающие новые тенденции в развитии государственных и муниципальных финансов, стратегии управления государственной и муниципальной казной, раскрываются особенности и роль государственных и муниципальных финансов, проанализированы такие их звенья, как бюджет, финансы.

Первая часть пособия охватывает материал о государственной и муниципальной казне как сфере предпринимательских усилий государства, деятельности государственных учреждений и роли государства в управлении развитием общества и регионов.

Вторая часть пособия – о конкурентоспособности предприятия государственного сектора экономики, включая инвестиционную привлекательность, инновационную активность, экономический рост, оплату труда, подбор, мотивацию и контроль руководителей государственных предприятий, о финансовой деятельности государственных предприятий, а также бюджетном устройстве и бюджетных системах.

Материалы, рассмотренные в пособии, могут служить для обеспечения самостоятельной работы студентов очной и заочной форм обучения, аспирантов, преподавателей, а также всех тех, кто интересуется данной проблематикой.

Библиогр.: 125 назв. Рис. 3. Табл. 2. Прил. 3.

УДК 336.1 (075.8)

ББК 65.261я73

ISBN 5-321-00783-7

ГОУ ВПО «Уральский государственный
технический университет – УПИ», 2006

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----------|
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 9 |
| ВВЕДЕНИЕ | 11 |
| 1. ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ | 12 |
| 1.1. ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ | 12 |
| Контрольные задания и вопросы | 12 |
| 1.1.1. Госсектор в системе имущественных отношений | 13 |
| Контрольные задания и вопросы | 15 |
| 1.1.2. Классификация видов государственного имущества | 15 |
| Контрольные задания и вопросы | 16 |
| 1.1.3. Классификация видов собственности | 16 |
| Контрольные задания и вопросы | 17 |
| 1.1.4. Взаимоотношения объектов собственности | 17 |
| Контрольные задания и вопросы | 20 |
| Основные определения по теме 1.1 | 20 |
| Вопросы по теме 1.1 | 21 |
| Контрольные тесты по теме 1.1 | 21 |
| 1.2. ФОРМИРОВАНИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ | 23 |
| Контрольные задания и вопросы | 25 |
| 1.2.1. Субъекты частной собственности | 25 |
| Контрольные задания и вопросы | 26 |
| 1.2.2. Объекты частной собственности | 26 |
| Контрольные задания и вопросы | 27 |
| 1.2.3. Важнейшие черты частной собственности | 27 |
| Контрольные задания и вопросы | 30 |
| 1.2.4. Частная собственность в современных условиях | 30 |
| Контрольные задания и вопросы | 34 |
| Основные определения по теме 1.2 | 35 |
| Вопросы по теме 1.2 | 35 |
| Контрольные тесты по теме 1.2 | 36 |
| Библиографический список к главе 1 | 37 |
| 2. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ | 38 |
| 2.1. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ: ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ | 38 |
| 2.1.1. Финансовые средства предприятий и основные направления их использования | 38 |
| Контрольные задания и вопросы | 38 |

| | |
|--|-----------|
| 2.1.1.1. Основные направления привлечения финансовых средств | 39 |
| 2.1.1.2. Оценка результатов привлечения заемных средств | 39 |
| 2.1.1.3. Привлечение внебюджетных средств | 40 |
| 2.1.1.4. Направления использования финансовых средств предприятий | 40 |
| Контрольные задания и вопросы | 41 |
| 2.1.2. Роль банков в привлечении инвестиций | 41 |
| Контрольные задания и вопросы | 43 |
| 2.1.3. Меры по улучшению инвестиционной ситуации в стране | 43 |
| Контрольные задания и вопросы | 46 |
| Основные определения по теме 2.1 | 47 |
| Вопросы по теме 2.1 | 47 |
| Контрольные тесты по теме 2.1 | 47 |
| 2.2. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ | 49 |
| 2.2.1. Экономический рост: сущность и факторы | 49 |
| Контрольные задания и вопросы | 50 |
| 2.2.2. Показатели экономической эффективности | 51 |
| Контрольные задания и вопросы | 53 |
| 2.2.2.1. Экономический рост и ограниченность ресурсов | 53 |
| Контрольные задания и вопросы | 55 |
| 2.2.2.2. Факторы экономического роста: экстенсивный и интенсивный | 55 |
| Контрольные задания и вопросы | 62 |
| 2.2.3. Эволюция теорий экономического роста | 62 |
| 2.2.3.1. Неоклассическое направление | 62 |
| 2.2.3.2. Эволюция неоклассических теорий | 63 |
| 2.2.3.3. Кейнсианство. Неокейнсианство | 64 |
| Контрольные задания и вопросы | 65 |
| 2.2.4. Структурные изменения в экономическом развитии | 65 |
| 2.2.4.1. Сущность экономической структуры | 65 |
| Контрольные задания и вопросы | 68 |
| 2.2.4.2. Направления перестройки экономической структуры России | 68 |
| Контрольные задания и вопросы | 69 |
| 2.2.4.3. Факторы, сдерживающие экономический рост. Экологические проблемы экономического роста | 69 |
| Контрольные задания и вопросы | 71 |
| Основные определения по теме 2.2 | 71 |
| Вопросы по теме 2.2 | 73 |
| Контрольные тесты по теме 2.2 | 73 |

| | |
|--|-----|
| 2.3. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ: ОПЛАТА ТРУДА КАК ИМПЕРАТИВ МОТИВАЦИИ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ | 75 |
| 2.3.1. Государственный сектор экономики | 75 |
| Контрольные задания и вопросы | 77 |
| 2.3.2. Оплата труда на предприятии | 77 |
| Контрольные задания и вопросы | 79 |
| 2.3.3. Виды заработной платы, формы оплаты труда | 79 |
| Контрольные задания и вопросы | 84 |
| 2.3.4. Совершенствование системы оплаты труда работников государственного сектора экономики | 84 |
| Контрольные задания и вопросы | 86 |
| Основные определения по теме 2.3 | 87 |
| Вопросы по теме 2.3 | 88 |
| Контрольные тесты по теме 2.3 | 88 |
| 2.4. МОТИВАЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ | 90 |
| 2.4.1. Теории и исследования мотивации | |
| 2.4.1.1. Двухфакторная теория мотивации Герцберга | 90 |
| Контрольные задания и вопросы | 91 |
| 2.4.1.2. Иерархия потребностей по Маслоу | 91 |
| Контрольные задания и вопросы | 92 |
| 2.4.1.3. Теория ожиданий (Врум, Портер, Лоулер и др.) | 92 |
| Контрольные задания и вопросы | 93 |
| 2.4.1.4. Ситуационные, личностные и другие факторы, влияющие на мотивацию | 93 |
| Контрольные задания и вопросы | 94 |
| 2.4.1.5. Потребности в достижении, присоединении и власти как фактор поведения на работе | 95 |
| Контрольные задания и вопросы | 96 |
| 2.4.2. Факторы, влияющие на удовлетворенность работой и мотивацию | 96 |
| Контрольные задания и вопросы | 98 |
| 2.4.3. Проблематика середины служебной карьеры | 98 |
| Контрольные задания и вопросы | 99 |
| Основные определения по теме 2.4 | 100 |
| Вопросы по теме 2.4 | 100 |
| Контрольные тесты по теме 2.4 | 100 |
| 2.5. АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ | 102 |
| 2.5.1. Цели и задачи антикризисного управления | 102 |
| 2.5.1.1. Понятие антикризисного управления | 102 |
| Контрольные задания и вопросы | 104 |

| | |
|--|------------|
| 2.5.1.2. Основные причины возникновения кризисной ситуации на предприятии | 104 |
| Контрольные задания и вопросы | 106 |
| 2.5.1.3. Основные направления антикризисного управления при угрозе банкротства | 106 |
| Контрольные задания и вопросы | 108 |
| 2.5.2. Подходы к выводу предприятия из кризиса | 108 |
| 2.5.2.1. Механизмы финансовой стабилизации | 108 |
| Контрольные задания и вопросы | 112 |
| 2.5.2.2. Восстановление финансовой устойчивости | 112 |
| Контрольные задания и вопросы | 116 |
| Основные определения по теме 2.5 | 116 |
| Вопросы по теме 2.5 | 117 |
| Контрольные тесты по теме 2.5 | 117 |
| 2.6. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ: ИННОВАЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ | 119 |
| 2.6.1. Инновационная деятельность предприятий | 119 |
| Контрольные задания и вопросы | 122 |
| 2.6.2. Ключевые участники процесса технологических инноваций | 122 |
| Контрольные задания и вопросы | 125 |
| 2.6.3. Развитие информационного обеспечения инновационной деятельности и подготовка кадров для высокотехнологичной сферы | 126 |
| Контрольные задания и вопросы | 127 |
| Основные определения по теме 2.6 | 127 |
| Вопросы по теме 2.6 | 127 |
| Контрольные тесты по теме 2.6 | 128 |
| Библиографический список к главе 2 | 130 |
| 3. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ | 132 |
| 3.1. ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ | 132 |
| 3.1.1. Принципы, способы и формы финансирования деятельности государственных предприятий | 132 |
| Контрольные задания и вопросы | 136 |
| 3.1.2. Бюджетные нормы. Планирование и финансирование расходов | 136 |
| Контрольные задания и вопросы | 139 |
| 3.1.3. Роль кредита в финансовой деятельности | 139 |
| 3.1.3.1. Сущность и функции кредита | 139 |
| Контрольные задания и вопросы | 144 |

| | |
|---|-----|
| 3.1.3.2. Потребительский кредит: понятие и показатели кредитоспособности | 145 |
| Контрольные задания и вопросы | 147 |
| 3.1.3.3. Виды кредитов | 147 |
| Контрольные задания и вопросы | 150 |
| 3.1.3.4. Бюджетный кредит | 151 |
| Контрольные задания и вопросы | 151 |
| Основные определения по теме 3.1 | 151 |
| Вопросы по теме 3.1 | 152 |
| Контрольные тесты по теме 3.1 | 152 |
| 3.2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРЕДИТ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ | 154 |
| 3.2.1. Источники, принципы и функции международного кредита .. | 155 |
| Контрольные задания и вопросы | 156 |
| 3.2.2. Роль международного кредита в развитии производства | 156 |
| Контрольные задания и вопросы | 158 |
| 3.2.3. Формы и виды международного кредита | 159 |
| Контрольные задания и вопросы | 161 |
| 3.2.4. Международные валютно-кредитные и финансовые организации | 161 |
| Контрольные задания и вопросы | 165 |
| Основные определения по теме 3.2 | 166 |
| Вопросы по теме 3.2 | 166 |
| Контрольные тесты по теме 3.2 | 167 |
| 3.3. ВАЛЮТНАЯ СИСТЕМА И ЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ | 168 |
| 3.3.1. История становления и развития мировой валютной системы. | 168 |
| Контрольные задания и вопросы | 174 |
| 3.3.2. Структура мировой валютной системы и международные финансовые институты | 175 |
| Контрольные задания и вопросы | 176 |
| 3.3.3. Национальная и мировая валютные системы | 176 |
| Контрольные задания и вопросы | 179 |
| 3.3.4. Государственное регулирование валютной системы | 179 |
| Контрольные задания и вопросы | 186 |
| Основные определения по теме 3.3 | 186 |
| Вопросы по теме 3.3 | 187 |
| Контрольные тесты по теме 3.3 | 188 |
| Библиографический список к главе 3 | 189 |

| | |
|---|-----|
| 4. БЮДЖЕТ КАК СРЕДСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ | 191 |
| 4.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ | 191 |
| 4.1.1. Понятие государственного бюджета и роль бюджета в государстве | 192 |
| Контрольные задания и вопросы | 193 |
| 4.1.2. Устройство бюджетной системы Российской Федерации | 193 |
| Контрольные задания и вопросы | 195 |
| 4.1.3. Бюджетный процесс | 195 |
| Контрольные задания и вопросы | 198 |
| 4.1.4. Принципы функционирования бюджетной системы Российской Федерации. | 198 |
| Контрольные задания и вопросы | 200 |
| 4.1.5. Доходы и расходы бюджета. Сбалансированность бюджета. Распределение доходов и расходов | 200 |
| Контрольные задания и вопросы | 204 |
| 4.1.6. Роль налогов в формировании бюджета | 204 |
| Контрольные задания и вопросы | 206 |
| Основные определения по теме 4.1 | 206 |
| Вопросы по теме 4.1 | 207 |
| Контрольные тесты по теме 4.1 | 207 |
| 4.2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ЗВЕНЬЕВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 209 |
| 4.2.1. Федеральный бюджет Российской Федерации | 209 |
| Контрольные задания и вопросы | 210 |
| 4.2.2. Бюджеты субъектов Российской Федерации. | 210 |
| Контрольные задания и вопросы | 213 |
| 4.2.3. Местные бюджеты. Переход муниципальных образований на казначейскую систему исполнения бюджетов | 213 |
| Контрольные задания и вопросы | 217 |
| 4.2.4. Бюджетная система Соединенных Штатов Америки | 217 |
| Контрольные задания и вопросы | 220 |
| Основные определения по теме 4.2 | 220 |
| Вопросы по теме 4.2 | 220 |
| Контрольные тесты по теме 4.2 | 221 |
| Библиографический список к главе 4 | 223 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 224 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО И УГЛУБЛЕННОГО ИЗУЧЕНИЯ | 225 |
| Законодательные и нормативные акты | 225 |
| Монографии, учебники и учебные пособия | 226 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 228 |