

Российская Академия Наук

**В.В.Васильев
В.С.Селин**

**МЕТОДОЛОГИЯ
КОМПЛЕКСНОГО
ПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО
РАЙОНИРОВАНИЯ
СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ**

Российская Академия Наук

КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина

В.В. Васильев, В.С. Селин

**МЕТОДОЛОГИЯ КОМПЛЕКСНОГО
ПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО
РАЙОНИРОВАНИЯ
СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ**

Апатиты
2013

Печатается по постановлению
Президиума Кольского научного центра Российской академии наук

УДК 332.1(985)
ББК 65.9(2Р31)
ISBN 978-5-91137-234-7

Васильев В.В., Селин В.С.

Методология комплексного природохозяйственного районирования северных территорий и российской Арктики.

– Апатиты: Изд. Кольского научного центра РАН, 2013. – 260 с.

Монография посвящена методологическим проблемам комплексного природохозяйственного районирования северных территорий и российской Арктики. Выделены стратегические противоречия, которые будут определять экономические тенденции этого макрорегиона не только в ближайшем будущем, но и в стратегической перспективе. С одной стороны, это уникальное для “мирового Севера” образование, которое в целом не только не является дотационным, но и обеспечивает устойчивость всей национальной экономики. С другой стороны, не прекращаются попытки сократить имеющиеся немногочисленные меры поддержки северных территорий. Однако северные и арктические пространства исключительно неоднородны как по природно-климатическим условиям, так и по уровню социально-экономического развития. Поэтому основная часть исследования посвящена методологии районирования, в том числе в ретроспективном аспекте. Обоснованы комплексные методические подходы к выделению зоны Севера и Арктики, и показана возможность применения этих подходов для целей государственного регулирования.

Издание рассчитано на широкий круг специалистов, включая научных работников и преподавателей высших и средних специальных учебных заведений, государственных и муниципальных служащих. Оно может также применяться как учебное пособие для аспирантов и студентов экономических и географических специальностей.

Исследование проведено в рамках
Программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 31
“Роль пространства в модернизации России:
природный и социально-экономический потенциал”
при поддержке: **гранта РФФИ 12-06-00192**
“Неоднородность экономического пространства
и районирование российского Севера”;
гранта РГНФ 12-32-06001
“Российская Арктика: современная парадигма развития”;
гранта Минобрнауки 2012-1.2.1.-12-000-3002-007
“Формирование стратегических приоритетов развития российской Арктики”.

Рецензенты: доктор экономических наук, проф. **Ф.Д.Ларичкин**,
кандидат экономических наук, доцент **А.Д.Корчак**

ISBN 978-5-91137-234-7

- © Васильев В.В., Селин В.С., 2013
- © Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина
Кольского научного центра Российской академии наук, 2013
- © Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Кольский научный центр Российской академии наук, 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ЧАСТЬ I. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ НЕОДНОРОДНОСТЬ И НЕРАВНОМЕРНОСТЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРА И АРКТИКИ.....	9
1. Природные факторы неоднородности северного пространства.....	9
1.1. Арктические акватории как климатообразующий фактор...	9
1.2. Основные виды минерально-сырьевых ресурсов.....	18
1.3. Месторождения топливно-энергетического сырья.....	29
1.4. Морские биологические ресурсы.....	37
1.5. Земельные и лесные ресурсы Севера.....	40
2. Анализ неравномерности социально-экономического развития для целей районирования.....	43
2.1. Современное состояние экономики северных регионов.....	43
2.2. Проблемы неравномерности экономического развития.....	53
2.3. Современные демографические процессы и миграция населения на Севере и в Арктике.....	60
2.4. Трудовые ресурсы и спрос на рабочую силу.....	68
ЧАСТЬ II. РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДОВ РАЙОНИРОВАНИЯ ПО УСЛОВИЯМ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ	76
3. Основные этапы и методики развития исследований по районированию территории страны и Севера.....	76
3.1. История развития исследований по районированию территории страны по условиям жизнедеятельности.....	76
3.2. Методика оценки региональных различий в условиях жизни человека В.В.Покшишевского.....	87
3.3. Методика оценки и картографирования природных условий жизни населения О.Р.Назаревского.....	89
3.4. Методика дифференциации природных условий для жизнедеятельности населения Е.Б.Лопатиной.....	93
3.5. Методика районирования Севера и Востока по природно-климатическим условиям жизни А.Н.Кренке и А.И.Золотокрылина.....	95
4. Регулирование системы трудовых отношений на Севере.....	102
4.1. Основные этапы развития практики территориального регулирувания и законодательства о северных гарантиях.....	102
4.2. Районные коэффициенты как фактор компенсации условий жизнедеятельности.....	105
ЧАСТЬ III. РАЗВИТИЕ СИСТЕМ РАЙОНИРОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА СЕВЕРЕ И В АРКТИКЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	109
5. Формирование новой нормативной правовой основы.....	109
5.1. Изменение порядка начисления районных коэффициентов к заработной плате.....	109
5.2. Проекты федеральных законов по проблемам районирования Севера России.....	114

5.3. Формирование нормативных правовых документов об Арктической зоне Российской Федерации.....	122
6. Развитие методических подходов к оценке комфорта (дискомфорта) условий жизнедеятельности населения на Севере	129
6.1. Методика оценки дискомфорта условий жизнедеятельности населения Севера России Г.П.Лузина и др.	129
6.2. Методика районирования Севера по дискомфорту проживания М.К.Гавриловой и др.	140
6.3. Районирование северных территорий по методике канадского ученого Л.Амлена.....	145
6.4. Комплексная методика оценки дискомфорта жизнедеятельности населения северных территорий, подготовленная при координации Российской академии государственной службы.....	153
ЧАСТЬ IV. РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ РАЙОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ВЫДЕЛЕНИЕМ ЗОНЫ СЕВЕРА	165
7. Методика районирования страны по условиям жизнедеятельности населения.....	165
7.1. Научные исследования проблем районирования территории Российской Федерации.....	165
7.2. Направления и принципы методики районирования по условиям дискомфорта проживания.....	170
7.3. Факторы и показатели природного районирования территории	175
7.4. Методика пространственного районирования Российской Федерации.....	181
7.5. Определение границы российского Севера	187
8. Рекомендации по учету медико-биологических и социально-экономических факторов дискомфорта.....	188
8.1. Медико-биологические факторы риска проживания.....	188
8.2. Социально-экономические факторы дискомфорта жизнедеятельности.....	192
ЧАСТЬ V. ЦЕЛЕВОЕ И КОМПЛЕКСНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ СЕВЕРА И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ ПО ПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ФАКТОРАМ.....	199
9. Методологические основы природохозяйственного районирования	199
9.1. Инженерно-экономическое районирование Севера России.....	201
9.2. Районирование северных территорий по условиям удорожания производства.....	215
9.3. Районирование территории Севера и Арктики по условиям и транспортной доступности.....	226
9.4. Северный морской путь как системообразующий пространственный фактор.....	233
9.5. Выделение Арктической зоны России по размещению минерально-сырьевых ресурсов.....	236
9.6. Обоснование комплексного природохозяйственного выделения Арктической зоны.....	238
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	247
ЛИТЕРАТУРА.....	253