

Ю. И. Петров

ФИСКАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В ИСТОРИИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РОССИИ

IX–XIX века



URSS

Ю. И. Петров

**ФИСКАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
В ИСТОРИИ
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ
В РОССИИ**

IX–XIX века



URSS

МОСКВА

ББК 63.3(2)4 63.3(2)5 65.02 65.26

Петров Юрий Иванович

Фискальные органы в истории налогообложения в России: IX–XIX века.
М.: ЛЕНАНД, 2016. — 240 с.

В монографии рассматривается исторический путь развития налоговых органов в России в контексте преобразований в налогообложении в IX–XIX веках. Автор выявляет тесную связь изменений в налогообложении государства с переменами в системе, структуре и полномочиях сборщиков налогов и органов податного контроля. В работе анализируется опыт реформирования податных органов, показывается, как правительство постепенно заменяло традиционные способы взимания налогов современными принципами налогообложения, составлявшими основу деятельности создаваемых налоговых органов.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов, а также работников финансовых и налоговых органов.

Рецензенты:

и. о. зав. кафедрой истории России Московского педагогического государственного университета, д-р ист. наук, проф. *М. Ю. Лачаева*;
зав. кафедрой финансово-правовых дисциплин Юридического института
Московского государственного университета путей сообщения,
д-р филос. наук, проф. *А. П. Овечкин*

Формат 60×90/16. Печ. л. 15. Зак. № ИМ-39.

Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД».
117312, Москва, пр-т Шестидесятилетия Октября, 11А, стр. 11.

ISBN 978-5-9710-2385-2

© ЛЕНАНД, 2015

17094 ID 202513



9 785971 023852



Все права защищены. Никакая часть настоящей книги не может быть воспроизведена или передана в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, будь то электронные или механические, включая фотокопирование и запись на магнитный носитель, а также размещение в Интернете, если на то нет письменного разрешения владельца.

Содержание

Введение	7
Глава 1. Сбор дани в Киевской Руси в IX–XII вв.	15
1.1. Сбор дани	15
1.2. Полюдье	17
1.3. Уполномоченные князей	20
Глава 2. Сбор налогов на Руси в период ордынской зависимости и становления Московского государства (XIII – конец XV вв.).....	24
2.1. Перепись населения.....	24
2.2. Русские князья – сборщики дани для Орды	25
2.3. Взимание податей в пользу князей.....	28
2.4. Казначей.....	30
2.5. Сборы для представителей княжеской власти на местах	32
Глава 3. Сбор налогов в Московском государстве в XVI–XVII вв.	35
3.1. Первые приказы	35
3.2. Местное податно-финансовое управление в XVI в.	40
3.2.1. Городовые приказчики	40
3.2.2. Земские органы	41
3.2.3. Деятельность местного самоуправления при взимании податей.....	45

3.2.4. Сбор податей	49
3.2.5. Доставка сборов.....	51
3.3. Развитие приказной системы.....	53
Глава 4. Податно-финансовые учреждения в императорской России в XVIII в. до правления Екатерины II.....	59
4.1. Административные реформы Петра I и управление сбором налогов	59
4.1.1. Бурмистерская палата и земские избы	63
4.1.2. Сенат	68
4.1.3. Ландраты	70
4.1.4. Ландратские канцелярии.....	71
4.1.5. Земский комиссар	73
4.2. Коллежские органы финансового управления	75
4.2.1. Камер-коллегия	76
4.2.2. Штатс-контора	78
4.2.3. Ревизион-коллегия	79
4.3. Местные финансовые органы.....	84
4.3.1. Камерирские конторы.....	84
4.3.2. Рентмейстерские конторы.....	86
4.4. Податно-финансовые органы в эпоху «дворцовых переворотов».....	89
4.4.1. Финансовые органы в правление Анны Иоанновны	92
4.4.2. Организация сбора налогов в правление Елизаветы Петровны	94
Глава 5. Податные органы в правление Екатерины II.....	98
5.1. Реформирование податно-финансового управления Екатериной II	98
5.1.1. Экспедиция государственных доходов.....	100
5.1.2. Учреждение губернских казенных палат	101

5.2. Эволюция системы, структуры и полномочий казенных палат	105
Глава 6. Финансовые органы в первой половине XIX в.	107
6.1. Департамент разных податей и сборов.....	107
6.2. Казенные палаты в первой половине XIX в.	109
Глава 7. Организация финансово-податного дела в пореформенной России	118
7.1. Изменения в налоговой системе в пореформенной России	118
7.1.1. Откупная система	124
7.1.2. Преобразование прямого налогообложения	128
7.1.3. Налогообложение крестьянства.....	130
7.2. Преобразования в финансово-податных учреждениях.....	136
7.3. Департамент окладных сборов.....	138
7.4. Департамент неокладных сборов	142
7.5. Главное управление неокладных сборов и казенной продажи питей	143
7.6. Учреждение Акцизных управлений.....	144
7.6.1. Назначение и увольнение чинов акцизных управлений	145
7.6.2. Права и обязанности чинов акцизных управлений	147
7.6.3. Права и обязанности управляющего акцизным сбором и его помощника.....	149
7.6.4. Окружное акцизное управление	152
7.6.5. Органы исполнительной власти и акцизные управления.....	157
7.7. Преобразования в губернских казенных палатах во второй половине XIX в.	158

Глава 8. Податные преобразования в конце XIX в.	164
8.1. Налоговая реформа Н. Х. Бунге.....	164
8.2. Правовая основа деятельности податной инспекции	167
8.3. Состав податной инспекции	169
8.4. Организация служебной деятельности податных инспекторов.....	172
8.5. Роль казенных палат в становлении податной инспекции	174
Заключение	181
Словарь терминов	187
Хронология	203
Приложения	210
Литература.....	229