

В. В. Ефимова

**Генерал-
губернаторы
Европейского
Севера**

место и роль
в системе органов
государственной
власти и управления
Российской империи
(1820—1830 гг.)

В. В. Ефимова

**ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРЫ
ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРА:**

**МЕСТО И РОЛЬ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
(1820–1830 гг.)**



Санкт-Петербург
2018

УДК 351:94(470.1/.2)''1820/30''

ББК 67.401:63.3(2)47-3

Е91

Ефимова, В. В.

Е91 Генерал-губернаторы Европейского Севера: место и роль в системе органов государственной власти и управления Российской империи (1820–1830 гг.) / В. В. Ефимова. — СПб. : ДМИТРИЙ БУЛАНИН, 2018. — 832 с. [текст], 16 с. [цв. вкл.].

ISBN 978-5-86007-892-5

В монографии на широком круге источников, преимущественно архивных, исследовано, как на практике функционировал созданный в рамках «генерал-губернаторского проекта» Александра I институт архангельского, вологодского и олонекского генерал-губернатора. Рассматриваются различные направления деятельности занимавших эту должность вице-адмиралов А. Ф. Клокачева и С. И. Миницкого, а также их взаимоотношения с высшими, центральными и местными органами власти и управления. Особое внимание уделено механизму участия этих генерал-губернаторов в принятии и реализации государственных решений в отношении Европейского Севера России, формам контроля за их деятельностью и оценке ее результатов.

Книга адресована всем интересующимся историей государственного управления в России.

УДК 351:94(470.1/.2)''1820/30''

ББК 67.401:63.3(2)47-3



Издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского фонда фундаментальных исследований
по проекту № 18-19-00188, не подлежит продаже

Все права защищены. Никакая часть книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая фотокопирование, размещение в Интернете и запись на магнитный носитель, без письменного разрешения владельца. Цитирование без ссылки на источник запрещено. Нарушение прав будет преследоваться в судебном порядке согласно законодательству РФ.

ISBN 978-5-86007-892-5

© Ефимова В. В., 2018

© Бакланова А. П., дизайн обложки, 2018

© ООО «ДМИТРИЙ БУЛАНИН», 2018

| | |
|---|-----|
| Введение | 7 |
| 1. Цель, задачи и методология исследования | 7 |
| 2. Историография темы | 18 |
| 2.1. Степень изученности темы в отечественной исторической литературе | 20 |
| 2.2. Степень изученности темы в современной зарубежной литературе | 46 |
| 2.3. Степень изученности в современной отечественной научной литературе деятельности генерал-губернаторов, назначенных Александром I в рамках «генерал-губернаторского проекта» | 60 |
| 3. Источниковая база исследования | 75 |
| Глава 1. Институт генерал-губернатора в системе органов государственной власти и управления Российской империи в первой трети XIX в.: закон и практика | 89 |
| 1. Причины введения и отмены института генерал-губернатора в качестве повсеместного в первой трети XIX в. | 89 |
| 2. Отношения с императором | 115 |
| 3. Отношения с Государственным советом и Комитетом министров | 120 |
| 4. Отношения с Сенатом | 122 |
| 5. Отношения с министерствами и подчиненными им в губерниях учреждениями и должностными лицами | 124 |
| 6. Отношения с губернаторами | 143 |
| 7. Отношения с губернскими правлениями | 150 |
| 8. Отношения с нижними присутственными местами | 156 |
| 9. Генерал-губернатор и его личная канцелярия | 157 |
| Выводы к 1-й главе | 160 |
| Глава 2. Архангельский генерал-губернатор и чиновничество северных губерний | 165 |
| 1. Специфика структуры губернских аппаратов северных губерний к моменту учреждения генерал-губернаторства | 165 |

| | |
|--|------------|
| 2. Источники информации архангельских генерал-губернаторов о чиновниках и состоянии дел в губернских аппаратах, статистика кадровых распоряжений А. Ф. Клокачева | 169 |
| 3. Попытки генерал-губернаторов подчинить себе всех служащих в их губерниях чиновников | 172 |
| 4. Участие генерал-губернаторов в подготовке проекта новых губернских штатов и улучшении положения северного чиновничества | 177 |
| 5. Генерал-губернатор С. И. Миницкий и учреждение училищ для детей канцелярских служащих | 199 |
| 6. Административные будни: взаимоотношения генерал-губернаторов с разными категориями чиновников | 208 |
| 6.1. Общие замечания | 208 |
| 6.2. С гражданскими губернаторами | 210 |
| 6.3. С руководителями местных учреждений Министерства финансов — вице-губернаторами | 227 |
| 6.4. С руководителями местных учреждений Министерства юстиции — председателями судебных палат и губернскими прокурорами | 231 |
| 6.5. С членами губернских правлений | 243 |
| 6.6. С чиновниками, назначаемыми от «Комитета о раненых» 1814 г. | 244 |
| 6.7. С секретарями губернских и уездных учреждений | 248 |
| 6.8. С чиновниками прочих нижних присутственных мест | 251 |
| 6.9. Генерал-губернаторы и дворянские выборы | 257 |
| 6.10. С чиновниками личной канцелярии | 278 |
| Выводы к 2-й главе | 283 |
| Глава 3. Архангельские генерал-губернаторы и проблемы северного крестьянства | 289 |
| 1. Социальный портрет крестьянства северного макрорегиона .. | 289 |
| 2. Участие в решении продовольственного вопроса | 290 |
| 2.1. Причины актуальности продовольственного вопроса на Европейском Севере в первой трети XIX в. | 290 |
| 2.2. Решение проблемы «малоземелья» государственных крестьян (на примере Олонецкой губернии) | 293 |
| 2.3. Отношение к проблеме хлебных запасов | 307 |
| 2.4. Отношение к «поморской торговле» | 326 |
| 3. Генерал-губернаторы и рекрутская повинность | 339 |

| | |
|--|------------|
| 4. Генерал-губернаторы и помещичьи крестьяне | 356 |
| 5. Генерал-губернаторы и приписные крестьяне Олонецкой губернии | 377 |
| Выводы к 3-й главе | 425 |
| Глава 4. Архангельские генерал-губернаторы и городское общественное управление | 430 |
| 1. Законодательство о взаимоотношениях между генерал- губернатором и городами, их оценка в научной литературе ... | 430 |
| 2. Общая характеристика уровня развития городов Европейского Севера в конце XVIII – первой трети XIX в. ... | 435 |
| 3. Генерал-губернаторы и городские бюджеты | 442 |
| 4. Участие генерал-губернаторов в разрешении конфликта между олонеккой губернской администрацией и петрозаводским общественным управлением | 459 |
| 5. Генерал-губернаторы и выборы на общественные должности в г. Архангельске | 484 |
| Выводы к 4-й главе | 500 |
| Глава 5. Архангельские генерал-губернаторы и этноконфессиональные проблемы | 504 |
| 1. Этноконфессиональная политика имперского государства в первой трети XIX в. | 504 |
| 2. Особенности этноконфессионального состава северного генерал-губернаторства | 513 |
| 3. Участие в разрешении споров о контрактах лопарей с русскими арендаторами | 515 |
| 4. Роль в отстаивании интересов российских лопарей в истории установления российско-норвежской границы | 523 |
| 5. Генерал-губернаторы и христианизация архангельских ненцев | 555 |
| 6. Генерал-губернатор А. Ф. Клокачев и вологодские зыряне ... | 593 |
| 7. Генерал-губернаторы и старообрядцы Олонецкой губернии . | 604 |
| Выводы к 5-й главе | 632 |
| Глава 6. Судебная деятельность архангельских генерал-губернаторов | 637 |
| 1. Место генерал-губернаторов в судебной системе Российской империи в первой трети XIX в. | 637 |

| | |
|---|------------|
| 2. Различия в процессуальных правах генерал-губернатора по отношению к лицам, относящимся к разным по статусу сословным группам | 641 |
| 3. Оправдание необходимости утверждения генерал-губернатором уголовных приговоров | 643 |
| 4. Источники информации А. Ф. Клокачева и С. И. Миницкого о деятельности судов | 651 |
| 5. Надзор за ходом рассмотрения должностных преступлений . | 661 |
| 6. Надзор за рассмотрением тяжких уголовных дел | 670 |
| Выводы к 6-й главе | 675 |
| Глава 7. Контроль за деятельностью архангельских генерал-губернаторов | 678 |
| 1. Общие сенаторские ревизии как специфическая форма контроля за генерал-губернаторами | 678 |
| 2. Результаты сенаторской ревизии Олонецкой губернии в 1827/28 г. | 682 |
| 3. Результаты сенаторской ревизии Вологодской и Архангельской губерний в 1830/31 г. | 691 |
| 4. Ответственность генерал-губернатора на примере отрешения от должности С. И. Миницкого | 713 |
| Выводы к 7-й главе | 729 |
| Заключение | 732 |
| Приложения | 739 |
| Приложение 1 | 739 |
| Приложение 2 (к главам 1 и 2) | 750 |
| Приложение 3 (к главе 3) | 756 |
| Приложение 4 (к главе 4) | 761 |
| Приложение 5 (к главе 5) | 777 |
| Приложение 6 (к главе 7) | 780 |
| Список использованных источников и литературы | 784 |
| Список иллюстраций | 830 |