

И.Б. Борисов • А.Г. Головин • А.В. Игнатов

# ВЫБОРЫ В МИРЕ:

ОСОБЕННОСТИ  
РЕФЕРЕНДУМНОГО ПРОЦЕССА.  
ПРАКТИКА И ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ





Экспертный  
институт  
социальных  
исследований

**Российский общественный институт избирательного права:**

**И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов**

**ВЫБОРЫ В МИРЕ:  
ОСОБЕННОСТИ  
РЕФЕРЕНДУМНОГО ПРОЦЕССА.  
ПРАКТИКА И ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИ**

**Москва**

**2019**

УДК 342.8  
ББК 67.400.8  
Б 82

**Авторы:**

**Борисов Игорь Борисович**, председатель Совета Российского общественного института избирательного права, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук

**Головин Алексей Геннадьевич**, заместитель руководителя аппарата Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук

**Игнатов Александр Вячеславович**, исполнительный директор Российского общественного института избирательного права, кандидат юридических наук

**Рецензенты:**

**Авакьян Сурен Адибекович**, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации

**Эбзеев Борис Сафарович**, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации

**Выборы в мире: особенности референдумного процесса. Практика и электоральные технологии / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов; под общ. ред. И.Б. Борисова. – М. : Российский общественный институт избирательного права, 2019. – 278 с.**

ISBN 978-5-906732-15-6

Издание подготовлено специалистами в области избирательного права, избирательного и референдумного процессов и является продолжением серии «Выборы в мире». Издание посвящено родственному выборам институту народовластия – референдуму, которым зачастую пытаются подменить механизм представительной демократии, реализуемый посредством выборов с целью формирования законодательных (представительных) и (или) исполнительных органов власти. Авторы попытались систематизировать рассредоточенную по различным источникам информацию, связанную с организацией референдумов, и обозначить основные особенности и отличия данного института от выборов и институтов представительной демократии как механизмов участия населения в управлении делами государства, а также на конкретных примерах продемонстрировать злоупотребление правом при попытках манипуляций важным демократическим инструментом.

Издание осуществлено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и Экспертного института социальных исследований по проекту № 19-011-34038, не подлежит продаже.

ISBN 978-5-906732-15-6

© И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов, 2019

© РОИИП, 2019

© РФФИ, 2019

## Содержание

Введение .....	4
Взаимосвязь референдума и выборов .....	7
Раздел 1. Референдум: сущность, отечественная практика и пересечение с выборами.....	19
1.1. Право на референдум: сущность, теоретические и конституционные основы, взаимосвязь с избирательными правами .....	19
1.2. Отечественный опыт референдумов: основные вехи .....	29
Раздел 2. Регулирование права на референдум и его гарантий: международные основы и российский опыт.....	35
2.1. Международно-правовые нормы о референдуме: поиск стандартов и перспективы развития.....	35
2.2. Развитие правового регулирования права на референдум и его гарантий в России.....	46
2.3. Региональные и местные референдумы: отечественный опыт.....	57
Раздел 3. Право на референдум: регулирование и практика в зарубежных странах .....	71
Заключение.....	109
Список литературы.....	111
Приложения:	
1. Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований (2014 г.).....	116
2. Модельный закон Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О национальном референдуме» (2012 г.).....	146
3. Свод рекомендуемых норм при проведении референдумов, принятый Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия Совета Европы) (2007 г.).....	239
4. Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы 1704 (2005) «Референдумы: на пути к выработке передовой практики в Европе» (2005 г.) .....	273