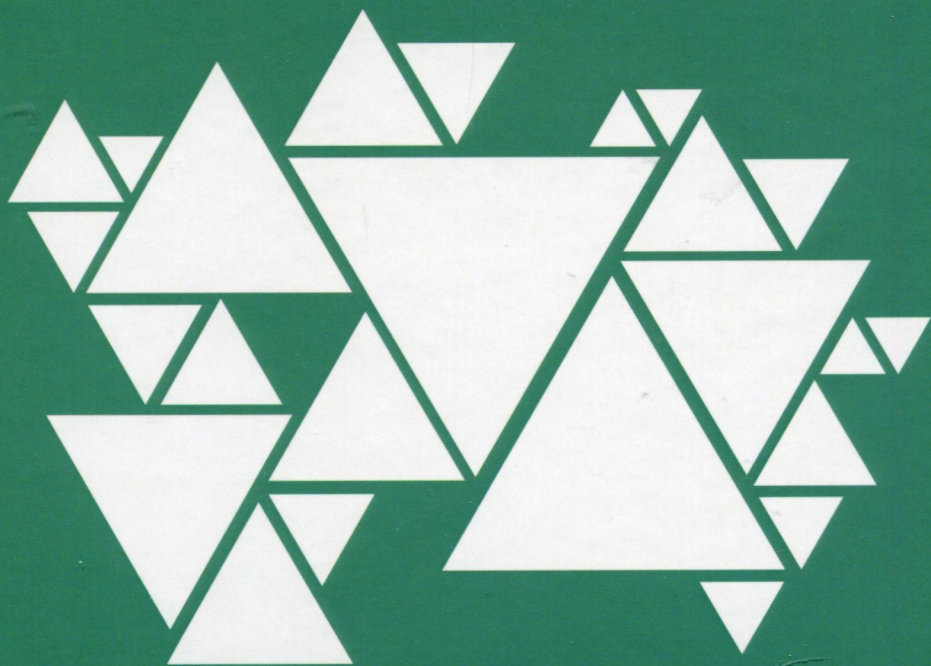




САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Н. А. Арапов**

**ФИДУЦИАРНОЕ ГОСУДАРСТВО  
И ПРАВОМЕРНЫЕ ОЖИДАНИЯ  
НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА ПОДДЕРЖАНИЯ ДОВЕРИЯ**



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Н. А. Арапов

ФИДУЦИАРНОЕ ГОСУДАРСТВО  
И ПРАВОМЕРНЫЕ ОЖИДАНИЯ  
(НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА  
ПОДДЕРЖАНИЯ ДОВЕРИЯ)



ИЗДАТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

УДК 342.4; 342.7  
ББК 67.400.2; 67.400.3  
А79

**Арапов Н. А.**

А79 **Фидуциарное государство и правомерные ожидания (на основе принципа поддержания доверия).** — СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2020. — 376 с. ISBN 978-5-288-06079-3

Монография посвящена исследованию доверия как юридически значимого феномена в контексте конституционно-правового принципа его поддержания. Представлены три исследовательские линии. Посредством сплошного анализа (начиная с 1993 г.) решений Конституционного суда РФ осмыслен принцип поддержания доверия: выявлено его императивное содержание, определены конституционно-правовые условия и средства поддержания доверия к государству, изложены конкретные результаты реализации принципа поддержания доверия в различных сферах конституционно-правового регулирования. Отдельное внимание уделено феномену правомерных ожиданий (legitimate expectations): сформулировано их определение, дано сопоставление с субъективным правом и обязанностью, доказана допустимость защиты правомерных ожиданий в Конституционном суде Российской Федерации и осмыслены правовые способы их защиты. На основе фундаментальных академических трудов по публичному и частному праву предложена концепция фидуциарного государства: показаны и обоснованы фидуциарные (основанные на доверии) черты государства, его полномочий и правоотношений с гражданами и иными лицами, обоснована правовая обязанность государства поддерживать доверие.

Книга предназначена правоведам, политологам, социологам, философам, а также всем специалистам, в круг интересов которых входят конституционно-правовые, философские, политологические и социологические проблемы осуществления государственной власти.

УДК 342.4; 342.7  
ББК 67.400.2; 67.400.3

**Arapov N. A. Fiduciary State and Legitimate Expectations (based on the principle of maintaining the trust).**

The paper concerns the trust as a legally significant phenomenon and offers the study of the constitutional principle of maintaining the trust. It presents three research lines. The principle of maintaining the trust is systematically comprehended on the basis of the Constitutional Court of the Russian Federation decisions analysis (since 1993): revealed its imperative content, identified the constitutional legal conditions and means of maintaining the trust in the state, set out the specific results of the implementation of the principle of maintaining the trust in various spheres of constitutional regulation. Special attention is paid to the phenomenon of legitimate expectations: set out the definition, presented a comparison with the right and duty, proved the permissibility of protecting in constitutional justice, shown the legal ways of protecting. The author's concept of the state as fiduciary is proposed on the basis of fundamental academic works on public and private law: shown and proved the fiduciary (based on trust) features of the state, its powers and legal relations with citizens and other entities, substantiated the obligation of the state to maintain citizens' and other entities' trust.

*Keywords:* fiduciary in public law, the state as fiduciary, the legitimacy of the state, state institutes, stability of law, legitimate expectation, the concept of acquired rights legal protection, human rights, values, civil society.



Издание осуществлено на средства гранта, предоставленного  
Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ).  
Номер проекта: 20-111-00119 Д

ISBN 978-5-288-06079-3

© Санкт-Петербургский  
государственный университет, 2020  
© Н. А. Арапов, 2020

# Оглавление

Введение.....	7
<b>Глава I. Исходные понятия.....</b>	<b>9</b>
§ 1. Принцип конституционного права .....	—
<i>Определение</i> .....	—
<i>Функции</i> .....	17
<i>Попутные соображения</i> .....	28
§ 2. Доверие в координатах права .....	32
<i>Предварительные уточнения</i> .....	—
<i>Понятие доверия в его юридически значимых чертах</i> .....	34
<i>Положительное право в признаках восприятия доверия в качестве юридически значимого явления</i> .....	56
<i>Общие выводы</i> .....	64
<b>Глава II. Фидуциарное начало конституционного права (в контексте оснований принципа поддержания доверия).....</b>	<b>65</b>
§ 1. Принцип поддержания доверия в его положительных конституционно-правовых основаниях.....	—
<i>Исходный состав предполагаемых оснований</i> .....	—
<i>Право человека на поддержание (защиту) его доверия (с учетом психологических и этологических вводных)</i> .....	80
<i>Общие выводы</i> .....	88
§ 2. Принцип поддержания доверия в его онтологических основаниях.....	89
<i>Необходимость такого обоснования</i> .....	—
<i>Исходный состав предполагаемых оснований</i> .....	90
<i>Концепция фидуциарности государства</i> .....	96
<i>Общие выводы</i> .....	108

§ 3.	Принцип поддержания доверия как средство правовой формализации фидуциарного начала конституционного права .....	110
	<i>Общие соображения относительно правовой формализации феномена доверия .....</i>	—
	<i>Методология .....</i>	113
	<i>Компаративные наблюдения .....</i>	127
	<i>Общие выводы и заключительные замечания .....</i>	129
<b>Глава III.</b>	<b>Принцип поддержания доверия в его предметной направленности .....</b>	<b>132</b>
	<i>Сферы реализации принципа поддержания доверия .....</i>	—
	<i>Выводы и обобщения .....</i>	137
<b>Глава IV.</b>	<b>Основные императивные аспекты принципа поддержания доверия и условия их обеспечения .....</b>	<b>140</b>
§ 1.	Содержание принципа поддержания доверия .....	—
	<i>Определение структуры .....</i>	—
	<i>Интерпретация структурных элементов .....</i>	145
	<i>Общие выводы .....</i>	154
§ 2.	Стабильность правопорядка .....	157
	<i>Вводные замечания .....</i>	—
	<i>Предсказуемая законодательная политика .....</i>	160
	<i>Обоснованность изменений правового регулирования .....</i>	165
	<i>Переходный период .....</i>	173
	<i>Ретроактивность нормы .....</i>	176
	<i>Институциональная (организационная) стабильность .....</i>	180
	<i>Процедурная (процессуальная) стабильность .....</i>	182
	<i>Стабильность интерпретации (толкования) .....</i>	183
	<i>Заключительные соображения .....</i>	190
§ 3.	Определенность правового регулирования .....	193
	<i>Вводные замечания .....</i>	—
	<i>Нормативно-правовая определённость .....</i>	195
	<i>Индивидуально-правовая определённость .....</i>	202
	<i>Заключительные соображения .....</i>	206
§ 4.	Добросовестность деятельности государства .....	209
	<i>Вводные замечания .....</i>	—
	<i>Феномен правомерного ожидания .....</i>	211

	<i>Государственная «честность»</i> .....	222
	<i>Злоупотребление правом</i> .....	225
	<i>Ответственность государства</i> .....	228
	<i>Заключительные соображения</i> .....	229
<b>Глава V.</b>	<b>Реализация принципа поддержания доверия по отдельным направлениям практики российского конституционного правосудия</b> .....	<b>231</b>
§ 1.	Реализация принципа поддержания доверия в связи с правовым регулированием прав и обязанностей лиц..	—
	<i>Leitmotiv</i> .....	—
	<i>Защищенность от утраты правомерно приобретенных субъективных прав и от иных сопоставимых рисков</i> .....	—
	<i>Концепция правовой защищенности (в качестве суммы промежуточных выводов)</i> .....	243
	<i>Надежность государственных «обещаний»</i> .....	253
	<i>Защищенность от возобновления исполненных обязанностей и от иных сопоставимых рисков</i> .....	257
	<i>Общие выводы</i> .....	264
§ 2.	Реализация принципа поддержания доверия в связи с функционированием институтов гражданского общества .....	269
	<i>Leitmotiv</i> .....	—
	<i>Юридическая формализация недоверия государства гражданским институтам</i> .....	270
	<i>Исключительность государственных полномочий</i> .....	279
	<i>Общие выводы</i> .....	284
§ 3.	Реализация принципа поддержания доверия в связи с организацией и функционированием государства.....	288
	<i>Leitmotiv</i> .....	—
	<i>Изменение организации и порядка функционирования органов государства</i> .....	—
	<i>Компетентность (профессионализм) в деятельности государства</i> .....	293
	<i>Территориальная организация публичной власти</i> .....	300
	<i>Государственная «честность»</i> .....	304
	<i>Государственная добросовестность</i> .....	305
	<i>Юридическая формализация недоверия государства гражданам</i> .....	307
	<i>Стабильность функционирования государства</i> .....	312

<i>Юридическая ответственность государства</i> <i>(постановка вопросов)</i> .....	324
<i>Общие выводы</i> .....	329
<b>Заключение</b> .....	<b>333</b>
<b>Список использованной литературы</b> .....	<b>348</b>
Монографическая и учебная литература .....	—
Периодические издания и сборники статей.....	364