

# Реформы в России в 2000-е годы

от законодательства  
к практикам



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

# Реформы в России в 2000-е годы

---

от законодательства  
к практикам

Ответственный редактор С.Ю. Барсукова



Издательский дом  
Высшей школы экономики

---

Москва, 2016

УДК 338.24.021.8

ББК 65.2-1

P45



Издание осуществлено при финансовой поддержке  
Российского гуманитарного научного фонда,  
проект №16-03-16064.

**Реформы в России в 2000-е годы: от законодательства к практикам [Текст] :** коллект. монография / С. Ю. Барсукова, Е. А. Гудова, В. И. Звягинцев и др. ; отв. ред. С. Ю. Барсукова ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2016. — 286, [2] с. — 500 экз. — ISBN 978-5-7598-1328-6 (в обл.).

Книга посвящена анализу реформ, которые происходили в России в начале XXI в. Речь идет о реформе аграрной сферы, земельных отношений, миграционной политики, некоммерческого сектора, почты, розничной торговли и трудовых отношений. Авторы не ограничиваются простым перечислением того, какие формальные новшества составляли суть реформы в этих сферах. Задача авторов — показать, что у каждой реформы своя предыстория, своя хроника борьбы групп интересов, своя динамика и свои последствия. Анализируются логики, которыми руководствовались реформаторы, и доводы их оппонентов, а также реакция населения и бизнеса. Описываются реальные последствия реформ, которые существенно отличаются от планов реформаторов.

Книга написана коллективом российских и французских авторов и будет полезна менеджерам, экономистам, политологам, социологам, а также всем, кто интересуется реформами в современной России.

УДК 338.24.021.8

ББК 65.2-1

ISBN 978-5-7598-1328-6

© Коллектив авторов, 2016

© Оформление. Издательский дом  
Высшей школы экономики, 2016

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ( <i>Барсукова С.</i> ) .....	9
--	---

## Глава 1

РЕФОРМА В АГРАРНОЙ СФЕРЕ, ИЛИ ВЕХИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В 2000-е ГОДЫ.....	12
--	----

§ 1. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» (2006–2007 г.): задачи, инструменты, итоги ( <i>Барсукова С.</i> ) .....	13
---	----

Сельское хозяйство накануне принятия нацпроекта «Развитие АПК».....	13
Задачи и инструменты нацпроекта «Развитие АПК».....	16
Итоги реализации ПНП «Развитие АПК».....	19

§ 2. Доктрина продовольственной безопасности РФ (2010 г.): специфика интерпретации и политический контекст реализации ( <i>Барсукова С., Дюфи К.</i> ).....	26
---	----

История понятия «продовольственная безопасность».....	27
Дебаты о продовольственной безопасности по инициативе КПРФ в 1990-е годы .....	30
Указ Президента Д. Медведева: Доктрина продовольственной безопасности РФ (2010 г.) .....	32
Продовольственная безопасность vs вступление в ВТО .....	36
Импортозамещение как реинкарнация идеи продовольственной безопасности, или <i>Via Kremlina</i> вместо <i>Via Campesina</i> .....	39
Сравнение подходов к обеспечению продовольственной безопасности .....	47

§ 3. Присоединение России к ВТО (2012 г.): стратегии аграрного бизнеса накануне и после вступления в ВТО (Барсукова С.) .....	50
Аргументы противников присоединения РФ к ВТО .....	51
Аргументы сторонников членства РФ в ВТО .....	55
Три стратегии аграрного бизнеса накануне вступления в ВТО .....	59
Стратегии адаптации аграрного бизнеса к условиям ВТО .....	68
Промежуточные итоги, или что показало членство в ВТО .....	76
Заключение .....	81
Литература .....	82

## Глава 2

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА .....	87
§ 1. Земельная реформа в России в 1990–2000-е годы: намерения и последствия (Барсукова С., Звягинцев В.) .....	87
Начальный этап земельной реформы: сдвиг от постепенной к форсированной приватизации земель (1990–1995 гг.) .....	88
Второй этап земельной реформы: радикализация идеи и примитивизация ее реализации (1996–1999 гг.) .....	96
Ситуация в земельной сфере в 2000-е годы .....	101
Основные итоги земельной реформы в новой России .....	105
§ 2. Дискуссия об отмене категорий земель в России в 2000-е годы (Звягинцев В.) .....	108
Логика сторонников и противников отмены категорий земель .....	108
Борьба в коридорах исполнительной и законодательной власти .....	111

Повышенное налогообложение для неиспользуемых земель сельхозназначения .....	112
Экспертиза законопроекта об отмене категорий земель .....	115
§ 3. Выделение регионов, неблагоприятных для ведения сельского хозяйства, или как в России собираются помогать сельскому хозяйству в условиях членства в ВТО (Барсукова С.) .....	118
Помогать нельзя игнорировать.....	119
Предложения Минсельхоза России .....	122
Критика экспертного сообщества и региональная экспертиза предложений Минсельхоза .....	123
Проблемы кадастровой оценки земель как критерия неблагоприятных территорий .....	130
Заключение.....	133
Литература.....	136
<b>Глава 3</b> <b>РЕФОРМЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ:</b> <b>ПРИНУЖДЕНИЕ К ИНТЕГРАЦИИ (Карпенко О.).....</b>	<b>138</b>
§ 1. «Работа над ошибками» в ситуации постоянной смены приоритетов.....	138
§ 2. «Они нам нужны, но они [нам] должны...», или <i>интеграция</i> по-русски .....	151
§ 3. «Русский язык» в контексте «адаптации и интеграции» .....	161
Заключение.....	169
Литература.....	171
<b>Глава 4</b> <b>РЕФОРМА НАЦИОНАЛЬНОГО ПОЧТОВОГО</b> <b>ОПЕРАТОРА «ПОЧТА РОССИИ» (Гудова Е.).....</b>	<b>177</b>
§ 1. Предпосылки проведения реформ .....	177

Почта после распада СССР, или 82 способа решения одного вопроса .....	178
Начало 2000-х: оптимизация организационной структуры.....	180
§ 2. Изменения в руководящем составе «Почты России» и поиск новых ориентиров развития .....	183
Четыре управляющие команды ФГУП.....	184
Стратегия The Boston Consulting Group.....	187
§ 3. Реорганизация государственных почтовых операторов: микро- и макроуровень .....	188
От интересов государства к коммерческому успеху .....	189
«Производство смыслов» как ответ на неопределенность изменений в организации .....	191
Реорганизация почты на микроуровне.....	192
Организация в процессе реформирования: сосуществование двух «почт» .....	194
Участники процесса реорганизации. Опыт рядовых сотрудников.....	204
Заключение.....	209
Литература.....	211

## Глава 5

### РЕФОРМА РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ: СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ПРОДВИЖЕНИЕ АНТИСЕТЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(Маркин М.) .....	214
§ 1. Логика обоснования государственного регулирования торговой деятельности.....	216
Ключевые аргументы участников рынка .....	216

Основные способы аргументации «за» и «против» регламентации договорных практик .....	223
Логика обоснования Закона о торговле.....	228
Внутренние расхождения в логиках обоснования Закона о торговле.....	234
§ 2. Изменения в договорных практиках торговых сетей и их поставщиков .....	237
Правила рыночного обмена до принятия Закона о торговле .....	238
Изменение правил рыночного обмена под влиянием Закона о торговле.....	245
§ 3. Борьба за «правильные» трактовки Закона о торговле .....	249
Заключение.....	252
Литература.....	254
<b>Глава 6</b> <b>ФИНАНСИРОВАНИЕ НКО В РОССИИ</b> <b>В 2000–2010-е ГОДЫ. НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ</b> <b>ПОДДЕРЖКИ ИЛИ КОНТРОЛЯ?</b> (Досэ Ф.).....	256
§ 1. Новая публичная политика государства в отношении НКО.....	258
Господдержка некоммерческих неправительственных организаций .....	261
Частное меценатство .....	262
§ 2. Посреднические организации: правительственные и неправительственные, общие управленческие ориентиры.....	265
§ 3. Пространство критики: претензии функционеров к НКО vs претензии НКО к функционерам.....	270



Претензии функционеров к НКО.....	270
Претензии НКО к функционерам.....	271
Заключение.....	274
Литература.....	275

## **Глава 7**

### **РЕФОРМА ТРУДОВОЙ СФЕРЫ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАКОНА В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

<i>(Дезер М.)</i> .....	278
Является ли Трудовой кодекс признанным регулятором?.....	278
Действия за пределами Кодекса.....	280
Представления о судебных процессах.....	281
Освоение/усвоение Трудового кодекса.....	283
 <b>СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....</b>	 286