

Б.Х. Краснопольский

АЛЯСКА:

трудный путь к благополучию



ECONOMIC RESEARCH INSTITUTE
FAR EASTERN BRANCH
OF THE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCE

B.H. KRASNOPOLSKY

**ALASKA:
HARD WAY TO WELL-BEING**

Khabarovsk
ERI FEB RAS
2014

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Б.Х. КРАСНОПОЛЬСКИЙ

**АЛЯСКА:
ТРУДНЫЙ ПУТЬ К БЛАГОПОЛУЧИЮ**

Хабаровск
ИЭИ ДВО РАН
2014

УДК 338.24

ББК 65.6

К 78

Краснопольский Б.Х.

Аляска: трудный путь к благополучию / Б.Х. Краснопольский ; отв. ред. акад. РАН П.А. Минакир ; Рос. акад. наук, Дальневост. отд-ние, Ин-т экон. исследований. – Хабаровск : ИЭИ ДВО РАН, 2014. – 224 с.

ISBN 978-5-906118-07-3

Третьего января 2014 г. исполнилось 55 лет со дня официального присвоения Аляске статуса 49-го штата США, а в феврале этого же года – 25 лет установления официальных международных связей между штатом Аляска, Магаданской областью и российским Дальним Востоком. В книге, посвященной этим событиям, представлена характеристика современного периода организации общественно-экономической жизни штата Аляска – самого северного региона США, занимающего примерно 20 % территории этой страны. На основе литературных источников изложена краткая систематизированная информация о географии, истории и археологии штата. Автором книги, с 1993 по 2004 г. жившим и работавшим в этом штате в качестве приглашенного профессора Университета Аляски и координатора его Американско-Российского центра, приведены интересные и мало известные страноведческой общественности России данные о рациональной и эффективной организации регионального самоуправления и природопользования. Основное внимание акцентировано на процессах совершенствования форм и механизмов государственно-частного и социального партнерства в использовании природно-ресурсного потенциала территории. Показан процесс формирования оптимальной формы социального договора между государством и населением в целях роста благосостояния людей. Описан личный опыт автора в создании различных форм межрегионального сотрудничества в области науки и образования между штатом Аляска, Магаданской областью и Дальним Востоком России.

Книга предназначена студентам, аспирантам, преподавателям и управленческим кадрам, занимающимся проблемами развития ресурсодобывающих территорий России.

Ключевые слова: конституция, природопользование, рентные платежи, коренные жители, российско-американские отношения, Американско-Российский центр, Аляска, Дальний Восток России.

Рецензент – д-р экон. наук, проф. *С.Н. Леонов*

Рекомендовано к изданию Ученым советом ИЭИ ДВО РАН

Монография подготовлена в рамках Программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 44П «Поисковые фундаментальные научные исследования в интересах развития Арктической зоны Российской Федерации»

ISBN 978-5-906118-07-3

© Краснопольский Б.Х., 2014

© Институт экономических исследований ДВО РАН, 2014

Krasnopolsky B.H.

Alaska: the difficult way to wellbeing / B. H. Krasnopolsky. Editor bu P.A. Minakir ; Russian Academy of Sciences, Far Eastern Branch, Economic Research Institute. – Khabarovsk : ERI FEB RAS, 2014. – 224 p.

On the third of January, 2014 it marked the 55th Anniversary of the official assignment to Alaska the status of the 49th state of the USA, and February, 2014 marked 25 years since the official international relations between the State of Alaska, the Magadan region and the Russian Far East were established. In the book devoted to these events, the characteristic of the modern period of the State of Alaska's socio-economic life organization – the most northern region of the USA occupying about 20 % of this country's territory is presented. On the basis of literary source short systematized information on geography, history and state's archeology is stated. The author of the book, from 1993 to 2004, lived and worked in this state as a visiting professor of University of Alaska and a coordinator of its American-Russian center, interesting and little known data to Russia's area studies professionals regarding the rational and effective organization of regional self-government and environmental management was given. The main attention is focused on the processes of forms and mechanisms improvement of state-private and social partnership in the use of the territory 's nature resource capacity. The process of the optimum form formation of the social contract between the state and the population for growth of people's welfare is shown. Personal experience of the author in the creation of various forms of interregional cooperation in the field of science and education between the State of Alaska, the Magadan region and the Russian Far East is described.

The book is intended for students, graduate students, teachers and the managerial personnel dealing with the problems of development of Russia's resource-extraction territories.

Keywords: constitution, nature management, imputed rent, native people, Russian-American relations, American-Russian center, Alaska, Russian Far East.

The reviewer – the Doctor of Economics, Professor *S.N. Leonov*

It is recommended to the edition by the Academic council of Economic Research Institute, Far Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences

The monograph is prepared within the Program of Basic Research of the Presidium of the Russian Academy of Sciences

Basic scientific research in the interests of the Russian Federation's
the Arctic zone development

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	8
Введение	12
Глава 1. Открытие и освоение территории Аляски	
1.1. Географические и археологические сведения	17
1.2. «Русская» Аляска	21
1.3. «Американская» Аляска	28
1.4. Этническая структура.....	34
1.5. Принятие Конституции – начало современного этапа освоения и хозяйственного развития штата Аляска.....	38
Глава 2. Организация системы управления природопользованием штата Аляска	
2.1. Приватизация земельных ресурсов и объектов природопользования	42
2.2. Институты управления природопользованием	47
2.3. Опыт использования рентных отношений	50
2.4. Механизмы взимания рентных платежей	56
2.5. Постоянный фонд	61
2.6. Корпорации коренных жителей.....	68
Глава 3. Современное социально-экономическое развитие штата Аляска	79
3.1. Демография, этнический состав населения, административно-региональная структура	80
3.2. Природные ресурсы, структура доходов	81
3.3. Хозяйственная деятельность и перспективы развития	84
Глава 4. Установление и развитие российско-американских отношений в арктической и северной зоне АТР	93
4.1. Начало (1979–1989 гг.).....	95
4.2. «Романтический» период (1990–1997 гг.)	123
4.3. Суровая действительность (1998–2004 гг.)	153
4.4. Жизнь на Аляске	165
Заключение	173
Список литературы.....	179
Приложение. Краткое изложение Конституции штата Аляска	182
Об авторе.....	219

CONTENTS

Preface.....	8
Introduction.....	12
Chapter 1. Discovering and development of Alaska's territory	
1.1. Geographical and archaeological data	17
1.2. «Russian» Alaska.....	21
1.3. «American» Alaska	28
1.4. Ethnic structure.....	34
1.5. Adoption of the Constitution – the beginning of the present stage of reclamation and economic development of the State of Alaska	38
Chapter 2. Organization of the control system of nature management of the State of Alaska	
2.1. Privatization of land resources and objects of nature management	42
2.2. Institutes of nature management control.....	47
2.3. Experience of the rent relations use.....	50
2.4. Mechanisms of rent payments collection	56
2.5. Constant (stabilizational) fund.....	61
2.6. Corporations of native people.....	68
Chapter 3. Modern social and economic development of the State of Alaska.....	79
3.1. Demography, ethnic structure of the population, administrative and regional structure.....	80
3.2. Natural resources, structure of the income	81
3.3. Economic activity and development prospects.....	84
Chapter 4. Establishment and development of the Russian-American relations in the Arctic and northern zone of the Pacific Rim.....	93
4.1. Beginning (1979–1989).....	95
4.2. «Romantic» period (1990–1997).....	123
4.3. Severe reality (1998–2004).....	153
4.4. Life in Alaska.....	165
Conclusion	173
Bibliography	179
Appendix. Summary of the Constitution of Alaska	182
About the author	219