

Научно-популярная серия РФФИ

А. К. Сорокин

# В штабах Победы:

Очерки истории государственного управления в СССР  
в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.



2022

**А. К. Сорокин**

# **В штабах Победы**

**Очерки истории государственного управления в СССР  
в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.**



**РОССПЭН**

Москва

2022

УДК 94(47+57)  
ББК 63.3(2)62  
С65



*Издание осуществлено при финансовой поддержке  
Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ),  
проект № 21-19-40010, не подлежит продаже*

*Рецензенты:*

М.И. Мельтюхов, д-р ист. наук;

О.В. Хлевнюк, д-р ист. наук

**Сорокин А.К.**

С65 В штабах Победы: Очерки истории государственного управления в СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. / А.К. Сорокин. – М. : Политическая энциклопедия, 2022. – 231 с. ; ил.

ISBN 978-5-8243-2476-1

Книга посвящена недостаточно исследованной и находящейся на периферии общественного внимания теме государственного управления СССР в годы Великой Отечественной войны. Между тем, именно в этой сфере лежат ответы на вопросы о причинах неудач начального этапа войны и великой победы 1945 года. Жесткий мобилизационный режим, созданный решениями органов государственного управления, обеспечил концентрацию людских и материальных ресурсов для решения задач, вставших перед страной, их целесообразное распределение и использование. Результатом стало достижение поставленных целей – победа над гитлеровской Германией и милитаристской Японией в годы Второй мировой войны. В книге проанализированы деятельность органов государственного управления СССР в годы войны и основные управленческие решения, принятые ими во всех основных сферах жизни советского общества.

The book is devoted to the USSR state administration during the Great Patriotic War – the topic that is insufficiently researched and lies on the periphery of public attention. Meanwhile, the answers to questions about the reasons for the failures of the initial stage of the war and the reasons for the great victory of 1945 lie exactly in this sphere. The rigid mobilization regime, established by decisions of public administration bodies, ensured concentration of human and material resources on solving the problems the country faced, as well as their expedient distribution and use. Consequently, the set goals have been achieved – the defeat of Nazi Germany and militaristic Japan during the World War II. The book analyzes the activities of the state administration bodies which operated in the USSR during the war, and the main administrative decisions made by them in all major spheres of the Soviet society.

УДК 94(47+57)  
ББК 63.3(2)62

## Оглавление

### ГЛАВА 1

«Война в Европе начнется... в этом не может быть сомнения». Вызовы предвоенной внешней политики и подготовка СССР к войне .....	5
От коллективной безопасности к «умиротворению агрессора» .....	6
«Вторая империалистическая» началась .....	10
«Соображения о стратегическом развертывании» .....	17
«Армия отобилизоваться не может» .....	21
«Кадры решают все» .....	29
«Об усилении работы советских центральных и местных органов» .....	32
«Реорганизовать промышленные наркоматы» .....	34
«Хлеб – всему голова» .....	38
«Стрелять в людей, конечно, можно, но стрельба не главный метод нашей работы». На внутреннем фронте .....	40
«Об ускорении приведения в боевую готовность» .....	44

### ГЛАВА 2

Суровое начало .....	48
Военные поражения и кризис управления в первый период войны .....	48
О причинах «неустойчивости в бою» .....	58
«...Они не могут выполнять обязанности общевойсковых командиров» .....	66
«Немедленно ударить по противнику». Расчеты и просчеты советского политико-военного руководства в 1942 г. ....	70

### ГЛАВА 3

«Ввиду создавшегося чрезвычайного положения...». Перестройка государственного и военного управления .....	75
«Полностью подчинить командующему». Реорганизации органов стратегического руководства вооруженными силами .....	75
«Сосредоточить всю полноту власти в государстве...». Реорганизации органов государственного управления .....	104

### ГЛАВА 4

«В целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР...» .....	116
«Об ответственности военнослужащих» .....	117
«Очистить от лиц, подпадающих под ограничения»: депортации народов СССР в годы войны и не только .....	122

---

«Мотивировать людей». Кампании идеологические и не только . . . . .	125
«За выполнение особо важных заданий» . . . . .	130
«Совет по делам Русской православной церкви докладывает».	
Конфессиональная политика советского государства в годы войны . . . . .	134

## **ГЛАВА 5**

«Форсировать мощь». Военная экономика . . . . .	137
«О порядке эвакуации...» . . . . .	137
Об оборонных отраслях промышленности и не только . . . . .	142
«В порядке трудовой повинности». Трудовые мобилизации . . . . .	157
ГУЛАГ: «большая работа по укомплектованию рабочей силой» . . . . .	161
«Просим срочно выручить: питание ненормально плохое». Проблемы снабжения и транспорта. . . . .	164
«Выпустить дополнительно в обращение». Финансы военной экономики. . . . .	167
К вопросу об общих итогах экономического развития СССР в годы войны . . . . .	170

## **ГЛАВА 6**

«У наших государств найдется достаточно сил...». Формирование и основные этапы функционирования антигитлеровской коалиции . . . . .	172
1941: на пути к союзническим отношениям . . . . .	172
1942: союзники! . . . . .	175
1943: ключ к победе лежит на востоке. . . . .	176
1944: воюем вместе. . . . .	178

## **ГЛАВА 7**

«Великие жертвы, принесенные нами... увенчались полной победой над врагом». Завершающий этап войны и ее итоги . . . . .	181
От коренного перелома в 1943-м до решающих ударов по агрессору в 1944-м . . . . .	181
Еще раз «о недочетах в организации и проведении наступательных операций» . . . . .	184
«Предоставить республикам полномочия» . . . . .	187
Накануне Ялты . . . . .	188
Крымская (Ялтинская) конференция. . . . .	190
От союзничества к противостоянию . . . . .	192
Вперед к Победе . . . . .	193
К новому мировому порядку: ООН и Потсдам . . . . .	196
Война с Японией. . . . .	198
На мирные рельсы: нормализация управления и планы восстановления . . . . .	200

## **ВМЕСТО ПОСЛЕСЛОВИЯ**

«Изучая предков, узнаем самих себя» . . . . .	204
<b>Примечания</b> . . . . .	207