



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ КОМПЛЕКСНОГО ОСВОЕНИЯ НЕДР  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ОБОСНОВАНИЕ  
И ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ  
НОВОГО НАПРАВЛЕНИЯ  
НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:  
“НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА  
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ”.  
ИЗУЧЕНИЕ И ОСВОЕНИЕ  
МИНЕРАЛЬНЫХ ГЕОРЕСУРСОВ**

**МОСКВА  
2016**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ КОМПЛЕКСНОГО ОСВОЕНИЯ НЕДР  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
(ИПКОН РАН)

*К.Н.Трубецкой*  
*В.Н.Захаров*  
*Е.И.Панфилов*

**ОБОСНОВАНИЕ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ  
НОВОГО НАПРАВЛЕНИЯ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:  
«НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА  
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ».  
ИЗУЧЕНИЕ И ОСВОЕНИЕ МИНЕРАЛЬНЫХ  
ГЕОРЕСУРСОВ**

Москва – 2016

*Аннотация*

В выполненном исследовании на основании принятого Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» в развитии правовой нормы о «научно-технической деятельности» предложено и обосновано одно из направлений ее деятельности, трактуемой как «научно-техническая экспертиза недропользования» (НТЭН). В соответствии с ней применительно к одному из основных видов пользования недрами – минеральным ресурсам, как наиболее значимым и востребованным георесурсам, раскрыты характерные черты, особенности и отличия «научно-технической экспертизы недропользования» от иных ведомственных экспертиз.

В работе осуществлена экспертная оценка основных проблем, касающихся: состояния и воспроизводства минерально-сырьевой базы страны; совершенствования государственного управления в области геологии и горного дела; модернизации горного законодательства, включая налогообложение; научного обоснования применения прогрессивных технологий добычи твердых полезных ископаемых, позволяющих повысить комплексность, полноту и качество извлекаемых запасов; упорядочения государственно-частного партнерства, деятельности контрольно-надзорных органов; создания условий для подготовки квалифицированных кадров геологов и горняков.

На основе выполненной экспертной оценки разработан комплекс конкретных мероприятий, призванных повысить эффективность изучения и освоения минеральных ресурсов недр.

Работа предназначена для использования в федеральных органах государственной власти, связанных с изучением, освоением георесурсов и охраной недр, а также для научных работников и специалистов горнодобывающих компаний и горнотехнической общественности.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
<b>I. Общая часть .....</b>	<b>7</b>
1. Принятая научная и практическая терминология .....	7
2. Основы научно-технической экспертизы недропользования .....	18
3. Минерально-сырьевая база России на современном этапе ее развития.....	23
<b>II. Проблемы научно-технической экспертизы недропользования при изучении и освоении минеральных ресурсов недр.....</b>	<b>31</b>
1. Дифференциация проблем и факторов, определяющих результативность деятельности государственных органов в сфере минерально-сырьевого комплекса .....	31
2. Структура федеральных органов исполнительной власти, регулирующих функционирование минерально-сырьевого комплекса страны .....	32
3. Законодательная база по правовому регулированию горных отношений .....	37
4. Разрешительная система получения права пользования участками недр .....	43
5. Полнота, комплексность и рациональность освоения минеральных ресурсов недр .....	48
6. О научном обосновании применения прогрессивных технологий .....	52
7. Государственно-частное партнерство .....	55
8. Контрольно-надзорные функции при освоении месторождений твердых полезных ископаемых .....	60
9. О роли научной и горнотехнической общественности в оценке деятельности органов государственной власти в сфере недропользования .....	61

10. Подготовка научных и профессиональных кадров .....	63
<b>III. О некоторых поисковых исследованиях .....</b>	<b>66</b>
<b>IV. Рекомендуемые мероприятия .....</b>	<b>68</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>72</b>
<b>Использованные источники .....</b>	<b>77</b>