

ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Под редакцией Л. В. Сморгунова, А. В. Волковой

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ
И ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

Под редакцией
Л. В. Сморгунова, А. В. Волковой



АСПЕКТ ПРЕСС

Москва

2014

УДК 32.001

ББК 66.0

П88

Рецензенты:

д-р соц. наук, проф. *В. Д. Виноградов*,
д-р ист. наук, д-р полит. наук, проф. *Я. А. Пляйс*

Авторский коллектив:

д-р Баджпай А. (перевод с англ. Душиной М. О.) (глава 15);
к.п.н. Ведмецкая Л. В. (9.1); к.п.н. Веревкин А. И. (6.2);
к.с.н., доц. Волкова А. В. (введение, 1.1, 4.3, 8.3, 11.1, заключение);
д.п.н., проф. Вульфович Р. М. (глава 16); д.с.н., проф. Грибанова Г. И.
(глава 7); д.п.н., доц. Гришин Н. В. (6.1); д.п.н., проф. Елисеев С. М. 4.1–4.2);
д.п.н., проф. Завершинский К. Ф. (3.1); д.ф.н., проф. Ирхин Ю. В. (глава 13);
к. ф.-м. н., доц. Кадочников А. Н. (4.4); д.п.н., проф. Колесников В. Н. (9.2);
д.ф.н., проф. Комаровский В. С. (2.2); д.п.н., доц. Кулакова Т. А. (8.1);
д.соц.н., гл.н.с. Никовская Л. И. (глава 5); д.и.н., проф. Петров С. И. (11.2);
д.п.н., проф. Попова О. В. (глава 12); д.п.н., проф. Слатинов В. Б. (глава 10);
д.ф.н., проф. Сморгунов Л. В. (введение, 1.2, глава 14, заключение);
д.п.н, проф. Соловьев А. И. (3.2); к.п.н., доц. Степакова И. В. (8.4);
д.п.н., проф. Тимофеева Л. Н. (2.1); д.ф.н., проф. Тульчинский Г. Л. (1.3);
к.ф.н., доц. Шишко П. М. (8.2); д.соц.н., гл.н.с. Якимец В. Н. (глава 5).

П88 **Публичные ценности и государственное управление:** Коллективная монография / Под ред. Л. В. Сморгунова, А. В. Волковой. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2014. — 400 с.

ISBN 978–5–7567–0756–4

Коллективная монография подготовлена по итогам международного научного семинара «Публичные ценности и политико-административные культуры: российские и международные контексты», прошедшего в июне 2013 г. в Санкт-Петербургском государственном университете. В книге раскрывается сущность аксиологического поворота в теории и практике публичного управления, понятия ценностей, менеджмента публичных ценностей механизмов определения публичных ценностей в системе государственного и муниципального управления. Особое внимание уделяется влиянию аксиологического подхода на государственную гражданскую службу. Исследование написано на материале России и зарубежных стран.

Предназначено специалистам в области политологии, государственного и муниципального управления, политической социологии.

УДК 32.001

ББК 66.0

ISBN 978–5–7567–0756–4

© Коллектив авторов, 2014

© ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2014

Все учебники издательства «Аспект Пресс»
на сайте www.aspectpress.ru

Содержание

Введение	6
-----------------------	---

Раздел I

ТЕОРИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Глава 1. ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ, КУЛЬТУРА И ЭВОЛЮЦИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ	12
1.1. Теория публичных ценностей	12
1.2. Менеджмент публичных ценностей	23
1.3. Политическая культура как вызов междисциплинарности: Россия на осях ценностно-нормативной модели социогенеза	35
Глава 2. ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ, КОНФЛИКТЫ И ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	52
2.1. Противоречивость этосов политико-административного управления как источник конфликтов и развития	52
2.2. Конфликт публичных ценностей и политико-административные культуры	61
Глава 3. ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ И ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ЭЛИТЫ	76
3.1. Публичные ценности в структурах социальных ожиданий современных политико-административных элит	76
3.2. Корпоративные интересы и ценности правящего класса России как источник современной публичной политики	87
Глава 4. ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ КАК СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ	104
4.1. Проблемы управления сложными социальными системами в условиях роста неопределенности и рисков	105
4.2. Публичные ценности в контексте модернизации системы административного управления в РФ	114
4.3. Гуманитарные технологии как практика развития мышления в публичном взаимодействии	120
4.4. Формирование публичных ценностей современной молодежи (на примере экологического направления)	128

Раздел II

ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Глава 5. ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ, ФОРМИРОВАНИЯ, ОЦЕНКИ И ОТСТАИВАНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЦЕННОСТЕЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ В РОССИИ	140
5.1. Проблема измерения публичных ценностей	140
5.2. Публичные ценности и оценка деятельности институтов публичной политики	143

5.3. Перспективы внедрения менеджмента публичных ценностей в России	149
Глава 6. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС И ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ ..	153
6.1. Конфликт публичных ценностей в российском избирательном процессе	153
6.2. Динамика публичных ценностей в российском избирательном процессе	161
Глава 7. ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ДИЗАЙН СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	172
7.1. Публичные ценности в государственном управлении: проблема определения и типологии	172
7.2. Взаимосвязь публичных ценностей и организационных моделей в современном государственном управлении: общее и особенное	176

Раздел III

ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ И ЭТИКА

Глава 8. ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И РЕФОРМЫ	186
8.1. Государственная гражданская служба и общество: вовлечение в публичность	186
8.2. Основные этапы реформирования государственной службы в России: от бюрократического к аксиологическому подходу	193
8.3. Кадровый резерв и проблема рекрутирования	203
8.4. Бюджет и государственная кадровая политика РФ: стимулирование государственных служащих	213
Глава 9. СПОСОБНОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА	228
9.1. Динамические способности в системе государственной службы	228
9.2. Система подготовки государственных служащих: соотношение экономического, юридического и политологического образования	237
Глава 10. ДИНАМИКА СОСТАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ В СИСТЕМЕ ИНСТИТУТОВ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ	252
10.1. Эволюция кадрового состава государственных служащих и приоритетов кадровой политики в государственном аппарате в 1990–2000-е годы: от дефицита «способностей государства» к их восстановлению	252
10.2. Современная кадровая ситуация и кадровая политика в органах государственной власти: между публичными ценностями и «новым патронажем»	265
Глава 11. ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	278
11.1. Морально-этические основы государственной службы: профессиональная этика и кадровая политика	278

11.2. Ценности патриотизма в России и современная кадровая политика	285
Глава 12. ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИЙСКИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГОССЛУЖАЩИХ В ЗЕРКАЛЕ СОЦИОЛОГИИ	302
12.1. Карьерные стратегии российской региональной политико-административной элиты	302
12.2. Ценностные ориентации сотрудников региональной исполнительной власти в современной России	312
Раздел IV	
ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕННОСТИ И СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ СИСТЕМ И РЕФОРМ	
Глава 13. ЦЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЭТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ	322
13.1. Политическая культура и ценности зарубежной административной этики	322
13.2. Проблемы проектирования и формирования этического режима в России	331
Глава 14. ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА И ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ В СОВРЕМЕННОЙ ВЕЛИКОБРИТАНИИ	342
14.1. Менеджеральная революция в Великобритании	343
14.2. Потребность в новой политико-административной реформе	345
14.3. За новую реформу под лозунгом «Большое общество»	347
14.4. Трансформации в системе государственной гражданской службы	350
Глава 15. КОНЦЕПЦИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЦЕННОСТЕЙ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ КУЛЬТУРА: ВЗГЛЯД ИЗ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН	355
15.1. Публично-ценностный подход: основания возникновения	355
15.2. Основные принципы и перспективы публично-ценностного подхода	358
15.3. Административная реформа в Индии в свете публично-ценностного подхода	364
Глава 16. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕННОСТЕЙ НА УРОВНЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ	376
16.1. Прошлое и настоящее как ценностные ориентиры развития местного сообщества	376
16.2. Локальные ценности: технологии и основные проблемы формирования	383
Заключение	391
Предметный указатель	395
Сведения об авторах	398