



XI СЕВЕРНЫЙ социально-экологический конгресс

Северные территории России

междисциплинарные основы стратегического
прогнозирования и научно-аналитическое
обеспечение региональной экологической
и социальной политики



Общероссийская общественная организация
«СЕВЕРНЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНГРЕСС»

Северные территории России:
междисциплинарные основы
стратегического прогнозирования
и научно-аналитическое обеспечение
региональной экологической
и социальной политики

*Материалы XI Северного социально-
экологического конгресса*



Пушкино
Центр стратегической конъюнктуры
2016

УДК 574
ББК 20.1
С28

Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации
по науке и наукоемким технологиям

Российская Академия наук Архангельский научный центр Уральского отделения

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Философский факультет кафедра философии политики и права

РЕЦЕНЗЕНТЫ

ЧЕЛЫШЕВ Евгений Петрович, академик РАН, Председатель Научного совета РАН по изучению и охране культурного и природного наследия;

СКРИПНИЧЕНКО Владимир Александрович, д.э.н., проф. кафедры финансы и кредит Высшей школы экономики и управления САФУ имени М.В.Ломоносова

Российского гуманитарного научного фонда, проект № 15–06–14096-г

С28 Северные территории России: междисциплинарные основы стратегического прогнозирования и научно-аналитическое обеспечение региональной экологической и социальной политики. Материалы XI Северного социально-экологического конгресса / Общероссийская общественная организация «Северный социально-экологический конгресс». — Пушкино: Центр стратегической конъюнктуры, 2016. — 296 с.

ISBN 978–5–9907792–5–9

Серия основана в 2007 году

«Российский Север: социально-экологическая стратегия»

Книга составлена на основе докладов, прочитанных на заседаниях Северного социально-экологического конгресса и подводящих промежуточные итоги работы конгресса за десять лет, а также результатов исследовательских программ, которые были завершены в рамках подготовки XI конгресса при участии Института Комплексных исследований Арктики Архангельского научного центра УрО РАН. Первая часть книги подготовлена В.А. Черешневым и В.Н. Расторгуевым, вторая часть — В.И. Павленко, С.Ю. Куценко и Е.В. Смирениковой.

ISBN 978–5–9907792–5–9

© Коллектив авторов, 2016

© Воробьев А.В. & ЦСК, оформление, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ. Предварительные итоги деятельности Северного социально-экологического конгресса.....	5
ЧАСТЬ 1. Будущее Российского Севера: стратегическое планирование и прогностика.....	17
1. Доктринальные основы социальной и экологической региональной политики.....	17
1.1. Принципы государственной экологической политики через призму интересов народов Российского Севера.....	17
1.2. Принципы построения государственной Северной стратегии.....	20
1.3. Северология: проблемное поле и междисциплинарный синтез.....	25
1.4. Приоритеты северной политики.....	29
1.5. Потенциал развития высшей школы в северных регионах России.....	31
2. Экологическая политика: социальные аспекты планирования и солидарная ответственность.....	35
2.1. Эффекты глобализации и становление современной экологии.....	35
2.2. Геополитические экологические риски.....	37
2.3. Задачи национальной экологической политики в контексте глобализации.....	39
3. Цивилизационные ресурсы устойчивого развития России и экологическая модернизация.....	42
3.1. Диалог цивилизаций на фоне кризиса мультикультурализма и стратегия устойчивого развития.....	42
3.2. Цивилизационные ресурсы: уроки Севера и Арктики.....	45
3.3. Экологическая модернизация: северная специфика и социальный контекст.....	51
ЧАСТЬ 2. Социально-экономические основы Северной стратегии: государственное регулирование, оценка эффективности, методический инструментарий.....	54
1. Организационно-экономические механизмы реализации государственной социально-экономической политики развития северных территорий.....	56
1.1. Анализ состояния нормативно-правовой базы социально-экономического развития северных территорий России.....	56
1.2. Особенности управления развитием северных территорий России.....	70
1.3. Специфические методы освоения северных территорий.....	73
1.4. Взаимосвязь методов управления и освоения территорий Севера.....	77
2. Методический инструментарий оценки эффективности социально-экономической политики развития северных регионов.....	78
2.1. Комплексная социально-экономическая характеристика северных регионов России.....	78

2.2. Анализ методических подходов и методов оценки социально-экономической политики.....	96
2.3. Методический инструментарий оценки эффективности реализации социально-экономической политики развития северных регионов.....	135
3. Оценка эффективности и разработка рекомендаций по совершенствованию управления социально-экономическими процессами в северных регионах России.....	151
3.1. Оценка реализации государственной социально-экономической политики северных регионов России по количественным показателям.....	151
3.2. Характеристика программных средств обеспечения социально-экономического развития северных регионов.....	173
3.3. Оценка качества жизни населения Севера России.....	214
3.4. Итоговая оценка реализации государственной социально-экономической политики.....	219
3.5. Практические рекомендации по совершенствованию управления социально-экономическими процессами в северных регионах России.....	220
4. Бюджетно-налоговый потенциал северных регионов России.....	226
4.1. Обзор методических подходов к оценке налогового и бюджетно-налогового потенциала региона.....	227
4.2. Методический подход АНЦ УрО РАН к оценке бюджетно-налогового потенциала северных регионов России.....	232
4.3. Оценка бюджетно-налогового потенциала северных регионов.....	235
4.4. Направления развития федеральной и региональной бюджетно-налоговой политики северных регионов.....	241
5. Управление социальными рисками в северных регионах России.....	244
5.1. Основные концептуальные подходы.....	244
5.2. Оценка социальных рисков северных территорий России.....	256
5.3. Экономические факторы социального риска северных территорий России.....	267
5.4. Политические факторы социального риска северных территорий России.....	274
5.5. Этнокультурные факторы социального риска.....	276
Литература.....	280
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	292