



БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
имени Е. М. ПРИМАКОВА

А.А. Шлихтер

**СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СИСТЕМЕ
АМЕРИКАНСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**



ИНСТИТУТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ИМЕНИ Е.М. ПРИМАКОВА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

А.А. Шлихтер

**СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СИСТЕМЕ
АМЕРИКАНСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

Москва
ИМЭМО РАН
2015

УДК 330.342.146(73)

ББК 65.6(7Сое)

Шлих 696

Серия «Библиотека Института мировой экономики и международных отношений
имени Е.М. Примакова»

Рецензенты:

доктор экономических наук М.Н. Федорова
кандидат экономических наук Л.С. Демидова

Шлих 696

Шлихтер А.А. Социальные услуги в системе американского федерализма – М.:
ИМЭМО РАН, 2015. – 144 с.
ISBN 978-5-9535-0447-8

В работе предметом анализа является государственное регулирование и финансирование в США социальных услуг сквозь призму федеративных отношений за период XX – начала XXI вв. Проанализированы исторические тренды в управлении социальными программами и механизмы их реализации в системе федерация–штаты–административно-территориальные единицы. Особое внимание уделено концепциям и практическому содержанию американского федерализма. Дана оценка проводимым администрациями Р. Рейгана, У. Клинтон, Дж. Буша-мл. и Б. Обамы реформам государственного аппарата с точки зрения их соответствия запросам общества. Изучение американского опыта в избранной области представляется полезным для России, учитывая функциональную и структурную незавершенность в ней федеративных отношений

Shlikhter A.A. Social Services in the System of American Federalism – Moscow, IMEMO, 2015. – 144 p.

ISBN 978-5-9535-0447-8

The research focuses on the State regulation and financing in USA of public services in the light of prism of federative relations for period of the XX and the beginning of the XXI centuries. The author analyses historical trends in managing of State social programs, in the system “federation–states–locals”, indicates mechanisms of its implementation on subnational level. Special attention is given the concepts and practices of federalism. The book also evaluate the reforms of State machinery, conducted by R. Reagan, W. Clinton, G. Bush-Junior and B. Obama administrations, analyzing their value for the american society interests. Research of the American experience in this field particularly is useful for Russia with its not completed functionally and structurally regional social policy.

Публикации ИМЭМО РАН размещаются на сайте <http://www.imemo.ru>

ISBN 978-5-9535-0447-8

© ИМЭМО РАН, 2015

© Шлихтер А.А., 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
ГЛАВА 1 ЭВОЛЮЦИЯ АМЕРИКАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	9
1.1. Правовой аспект развития федеративных отношений в США.....	9
1.2. Социальные услуги в моделях дуального и кооперативного федерализма.....	14
1.3. Деформация кооперативной конструкции и переход к “принудительному федерализму”.....	18
1.4. Предоставление услуг в модели “конкурентного федерализма” в условиях децентрализации социального управления.....	21
1.5. Действие маятника в распределении социальных функций.....	24
ГЛАВА 2 КОНСЕРВАТИВНЫЙ И ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ВАРИАНТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ВЕЛФЭРА	30
2.1. Консервативный поворот в социальной политике.....	30
2.2. Новый федерализм и консервативная революция Рейгана.....	38
2.3. Социальные реформы Б.Клинтона по варианту “среднего курса”.....	47
2.4. Переход от поддержания дохода к самообеспечению: от велфэра к вокфэру.....	50
2.5. Социальная политика Б.Клинтона в условиях бюджетных профицитов.....	54
2.6. Социальный курс Б.Обамы в период рецессии и экономического восстановления.....	56
ГЛАВА 3 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПОМОЩИ ШТАТАМ	66
3.1. Источники финансирования федеральных социальных расходов.....	66
3.2. Программы помощи с проверкой нуждаемости.....	70
3.3. Роль и классификация прямых выплат и межбюджетных социальных трансфертов.....	77
3.4. Механизмы реализации и виды категориальных грантов.....	85
3.5. Плюсы и минусы категориальных грантов.....	88
3.6. Механизмы реализации грантов блокового типа.....	92
ГЛАВА 4 ИНСТИТУТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ, ФИНАНСИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И ШТАТНОМ УРОВНЯХ	99
4.1. Федеральные институты.....	99
4.2. Поиски новой парадигмы взаимоотношений государства и гражданина.....	103
4.3. Реорганизация центрального государственного аппарата.....	104
4.4. Институциональная система штатов.....	112

ГЛАВА 5	
РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ.....	120
5.1. Правовые основы местного управления.....	120
5.2. Муниципальные доходы и расходы.....	122
5.3. Эндогенная модель и альтернативные методы предоставления услуг городскому населению.....	125
5.4. Взаимодействие правительств штатов и местных администраций с частными компаниями.....	133
5.5. Влияние групп интересов на качество предоставляемых населению городских услуг.....	135
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	140