

МОСКОВСКИЙ
ОБЩЕСТВЕННЫЙ
НАУЧНЫЙ ФОНД



Выпуск

20

ИНСТИТУТ
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Библиотека местного самоуправления

**ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ:
РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
РАЗРАБОТКИ, ФИНАНСИРОВАНИЯ
И РЕАЛИЗАЦИИ**

МОСКОВСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ФОНД
ИНСТИТУТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
(ГУ ИМЭИ при Минэкономике России)

**ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ:
РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
РАЗРАБОТКИ, ФИНАНСИРОВАНИЯ
И РЕАЛИЗАЦИИ**

**Москва
2000**

УДК [338+316.42](470)(083.97)
ББК 60.59
Ц 34

Работа посвящена критическому анализу правовых и практических вопросов разработки, финансирования и реализации региональных целевых программ, начиная с программ федерального уровня, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и кончая муниципальными программами.

В целом она дает достаточно полную сводку современного развития регионального программирования в России и включает рекомендации по совершенствованию работы над программными документами Минэкономики России и других федеральных органов, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Работа может быть полезна для практических работников в Центре и на местах, рассматривающих вопросы разработки и реализации региональной политики и региональных программ, а также для других специалистов, занимающихся проблемами развития регионов и муниципальных образований.

Авторский коллектив:

д.э.н. Любовный В.Я., к.г.н. Зайцев И.Ф., к.э.н. Воякина А.Б.,
к.э.н. Пчелинцев О.С., д.т.н.Герцберг Л.Я., к.э.н. Шим Г.А.

Ответственные редакторы:

д.э.н. Любовный В.Я., к.г.н. Зайцев И.Ф., к.э.н. Ушаков А.К., к.э.н. Пчелинцев О.С.

Рецензент:

Матрусов Н.Д., начальник Департамента экономики и инвестиций
Представительства Администрации Самарской области при Правительстве
Российской Федерации, д.э.н.

Мнения, высказанные в докладах серии, отражают исключительно личные взгляды авторов и не обязательно совпадают с позициями Московского общественного научного фонда.

Книга распространяется бесплатно.

ISBN 5-89554-161-5

- © Коллектив авторов, 2000
- © Московский общественный научный фонд, 2000
- © Институт макроэкономических исследований, 2000

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. РОЛЬ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	8
1.1. Особенности и условия применения программно-целевого метода. Практика применения программно-целевого метода в территориальном планировании в дореформенный период.....	8
1.2. Предпосылки использования программно-целевого метода в условиях переходного периода к рыночной системе хозяйствования	13
1.3. Региональные воспроизводственные циклы с различной степенью локализации как объективная основа определения предмета программного управления применительно к региональным уровням управления.....	17
1.4. Современные проблемы использования программно-целевого подхода в региональной экономике Российской Федерации.....	20
1.5. Программно-целевые методы в градостроительстве и землепользовании	23
1.6. Использование программно-целевого метода в региональной экономике развитых зарубежных стран.....	27
2. АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ НА РАЗЛИЧНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УРОВНЯХ УПРАВЛЕНИЯ	30
2.1. Анализ правовых документов, принятых федеральными органами государственного управления и регламентирующих разработку программ общенационального, межрегионального и регионального уровней управления.....	30
2.2. Анализ правовых документов, принятых органами управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, применительно к региональным и муниципальным целевым программам	49
2.3. Анализ правовых актов, регламентирующих разработку и реализацию программ в сфере градостроительства и землепользования.....	55

3. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАЗРАБОТКИ, ФИНАНСИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ПОДГОТАВЛИВАЕМЫХ НА РАЗЛИЧНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УРОВНЯХ УПРАВЛЕНИЯ	63
3.1. Общая характеристика целевых региональных программ, финансируемых из федерального бюджета (1995-1999 годы).....	63
3.2. Анализ практики разработки, финансирования и реализации целевых региональных программ федерального уровня и президентских программ.....	73
3.2.1. Программы общезонального и межрайонного значения	73
3.2.2. Программы развития субъектов Российской Федерации.....	74
3.2.3. Муниципальные программы	83
3.3. Анализ практики разработки, финансирования и реализации целевых региональных и локальных программ, принятых органами управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	92
3.4. Анализ практики разработки, финансирования и реализации программ в сфере градостроительства и землепользования.....	102
4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАЗРАБОТКИ, ФИНАНСИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ПОДГОТАВЛИВАЕМЫХ НА РАЗЛИЧНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УРОВНЯХ УПРАВЛЕНИЯ.....	113
4.1. Состав программных документов, рекомендуемых для различных территориальных уровней управления.....	113
4.2. Рекомендации по разработке основных положений проектов программ, по источникам их финансирования, путям и контролю за их реализацией	123
4.3. Рекомендации по совершенствованию правовой базы разработки региональных программ	145
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	156
ПРИЛОЖЕНИЕ	
Группировка федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов по уровням управления и масштабам их реализации....	165