

МОСКОВСКИЙ
ОБЩЕСТВЕННЫЙ
НАУЧНЫЙ ФОНД



Выпуск

22

Библиотека местного самоуправления

**МЕСТНЫЕ СООБЩЕСТВА
В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

Учебное пособие для муниципальных управляющих

МОСКОВСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ФОНД

ШКОЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**МЕСТНЫЕ СООБЩЕСТВА
В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

Учебное пособие для муниципальных управляющих

**Москва
2000**

УДК 352.072.1:316 (075.4)

ББК 60.56 Я7

М 53

Учебное пособие построено на основе материалов Школы муниципального управления 1999 г. Оно направлено на закрепление работы, проделанной в рамках Школы, а также включение в эту работу новых материалов. В пособии проводится анализ темы участия местных сообществ в практике местного самоуправления в текущих условиях становления местного самоуправления в Российской Федерации и представляются подходы, практики и конкретные разработки и материалы, подготовленные при проведении учебных мероприятий Школы. Пособие может быть использовано при проведении учебных и консультационных мероприятий, направленных на вовлечение местных сообществ в местное самоуправление, организацию взаимодействия местных сообществ и органов муниципального управления, разработку и освоение управленческих инструментов, обеспечивающих это вовлечение и взаимодействие, разработку учебных программ для муниципальных управляющих и представителей местных сообществ.

Составление и редакция – А.Е. Балобанов

Мнения, высказанные в докладах серии, отражают исключительно личные взгляды авторов и не обязательно совпадают с позициями Московского общественного научного фонда.

Книга распространяется бесплатно.

ISBN 5-89554-166-6

© Коллектив авторов, 2000

© Московский общественный научный фонд, 2000

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
МЕСТНЫЕ СООБЩЕСТВА В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ КАК ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ЗАДАЧА — А.Е. Балобанов.....	8
Местные сообщества и местное самоуправление	8
Профессионализация муниципального управления: образовательные программы, посвященные участию местных сообществ в местном самоуправлении	14
Отношение муниципальных управляющих к работе с местными сообществами.....	24
СТРАТЕГИИ И СООБЩЕСТВА В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ — О.И. Генисаретский	38
Почему – сообщества? Зачем – сообщества?	38
Наращивание социальной ткани – стратегическая задача социальной политики	42
Коммунитарная морфология местного самоуправления.....	44
Общегородские проблемы и вовлечение сообществ в работу по стратегическому управлению городским развитием	48
<i>Общегородские проблемы</i>	49
<i>Отбор городских проблем</i>	52
<i>Схема методов организации работы с городскими сообществами</i>	54
МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО КАК ПРЕДМЕТ СОЦИОТЕХНИЧЕСКОЙ РАБОТЫ — К.Ю. Зендриков.....	57
Введение	57
Постановка социотехнической задачи	58
Внешние рамки и контексты, определяющие круг социотехнических задач на работу с местными сообществами.....	59
<i>Первая группа процессов — формирование демократического государства и гражданского общества</i>	59
<i>Вторая группа процессов — формирование городской среды</i>	60
<i>Третья группа процессов — формирование коллективных хозяйствующих субъектов</i>	61
<i>Четвертая группа процессов — общественное протезирование неработающих инфраструктур жизнеобеспечения</i>	61

<i>Пятая группа процессов — социальная перестратификация, формирование "социальных резерваций", складывание "нового крестьянства"</i>	62
Социотехнические задачи в муниципальном контексте.....	64
Идея коммьюнити в российской и американской социально технической практике	66
<i>Америка</i>	66
<i>Россия</i>	73
Несколько слов об организации социотехнической работы	75
<i>С кем работать социотехнику?</i>	76
<i>Устойчивость местных сообществ</i>	78
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: НЕ ПЕРЕВЕРНУТЬ ЛИ ПИРАМИДУ? — Ф.Г. Карасев.....	80
Понятия, наиболее употребимые в работе социотехника.....	83
<i>Местное самоуправление</i>	83
<i>Территориальное общественное самоуправление</i>	86
<i>ТСЖ (товарищество собственников жилья) и кондоминиум</i>	93
<i>Территориальная социальная группа, территориальное сообщество, территориальная община</i>	96
МЕСТНЫЕ СООБЩЕСТВА И ОРГАНЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ — ПОНЯТЬ, ЧТОБЫ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ — В.И. Редюхин.....	101
1. Кто есть кто	101
1.1. <i>Классификация по организационно-правовой форме</i>	103
1.2. <i>Классификация по видам деятельности</i>	104
1.3. <i>Классификация по названиям</i>	106
1.4. <i>Классификация по масштабу деятельности</i>	107
1.5. <i>Классификация по типу отношения с властью</i>	108
2. Проблемы взаимодействия.....	110
3. «Что делать», а не «кто виноват» — ресурсы взаимодействия для городского развития	115
4. Нормативное обеспечение эффективного взаимодействия.....	120
5. Формы и методы эффективного взаимодействия	123
5.1. <i>Клубы делового и профессионального общения</i>	123
5.2. <i>Советы</i>	125

5.3. <i>Общественно-государственные структуры и ведомственные учреждения</i>	126
5.4. <i>Программы социального партнерства</i>	127
6. Социально значимые проекты и целевые социальные программы	132
6.1. <i>Заключение контракта с победителем конкурса или тендера</i>	137
6.2. <i>Фестиваль-смотр общественных проектов</i>	139
7. Шаги навстречу	140
7.1. <i>Советы авторам социально значимых проектов</i>	143
7.2. <i>Советы местным администрациям по организации социального партнерства</i>	145
СТРАТЕГИИ САМООРГАНИЗАЦИИ В МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВАХ:	
СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ — Н.Е. Прянишников	148
Введение	148
Местное сообщество. Мир или общество?	149
Стратегии самоорганизации.	151
Неопределенность и методы работы с ней (Человек в пространстве семинара)	155
Групповая работа на семинаре — прообраз самоорганизации местного сообщества.	160
Представители социальных групп населения	165
Результаты работы группы «Развитие муниципального образования»	169
Результаты работы группы «территориальное общественное самоуправление»	175
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	180