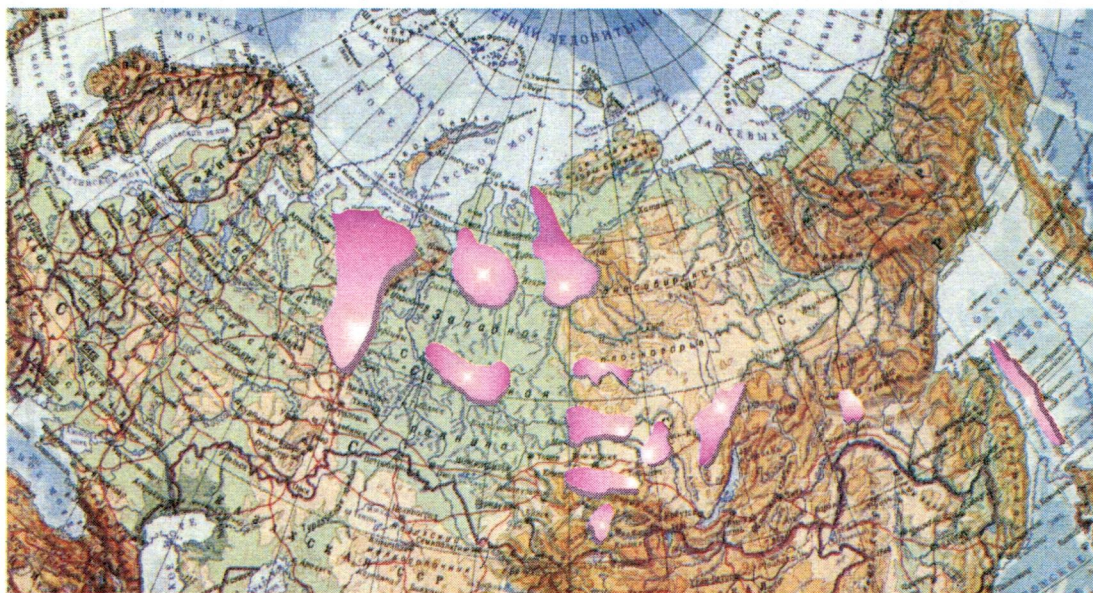


# ПРОБЛЕМНЫЕ РЕГИОНЫ РЕСУРСНОГО ТИПА:

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ  
ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРО-ВОСТОКА,  
УРАЛА И СИБИРИ**



**НОВОСИБИРСК  
2002**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ

ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА



УРАЛЬСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И АРХЕОЛОГИИ

ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

# ПРОБЛЕМНЫЕ РЕГИОНЫ РЕСУРСНОГО ТИПА:

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРО-ВОСТОКА, УРАЛА И СИБИРИ

Научные редакторы:

акад. РАН

д. э. н.

акад. РАН

В.В. Алексеев

М.К. Бандман

В.В. Кулешов

ББК 65.049 (2P5) 615  
УДК 338 : 91

**П781 Проблемные регионы ресурсного типа: экономическая интеграция Европейского Северо-Востока, Урала и Сибири/** Под ред. Алексеева В.В., Бандмана М.К., Кулешова В.В. — Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2002. — 356 с.

ИК 221

Монография является продолжением публикаций ИЭОПП СО РАН по вопросам прогнозирования и программного регулирования процесса освоения «проблемных регионов ресурсного типа». В книге изложены результаты исследования путей, последствий и интерпретации интегральной оценки территориальной интеграции экономики проблемных регионов Европейского Северо-Востока и Азиатской России. Рассмотрены различные цели и условия интеграции сопредельных регионов и регионов территориально разобщенных, но связанных транспортными коридорами. В качестве основных объектов исследования выбраны проблемные регионы Республики Коми, Свердловской и Тюменской областей, Красноярского края, Ненецкого, Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого и Таймырского АО, а также Арктический, Северный и Транссибирский транспортные коридоры.

Монография подготовлена сотрудниками научных коллективов Новосибирска, Екатеринбурга, Сыктывкара и Москвы. Она предназначена для экономистов и географов, работающих в области прогнозирования территориальных систем, и использования программно-целевого подхода.

Рецензент: д.э.н. *В.А. Крюков*

Рукопись книги подготовлена к печати *В.Д. Ионовой*

Компьютерная графика выполнена *О.В. Басаргиной*

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	15
<b>Часть I. ПРЕДПОСЫЛКИ ИНТЕГРАЦИИ .....</b>	<b>17</b>
Глава 1. Экономические связи Урала с регионами Европейского Северо-Востока и Западной Сибири в ретроспективе .....	17
§ 1. Ранний этап индустриального развития Урала (XVIII — первая половина XIX века) .....	17
1.1. Факторы уральского экономического «чуда» конца XVIII века .....	17
1.2. Уральская горнозаводская промышленность — компонент «военной империи» .....	22
§ 2. Фаза кризиса и трансформации уральской экономики (вторая половина XIX — начало XX века) .....	30
2.1. «Капиталистическая модернизация»: соперничество Урала с Югом .....	30
2.2. От «очага» промышленности к «ядру» национальной экономики.....	36
§ 3. Дилеммы советского регионального планирования и основные проблемы реструктуризации постсоветского экономического пространства (1920-е — 1990-е годы) .....	41
3.1. Урал — «срединная» промышленная база экономики СССР .....	41
3.2. Переход из зоны «развивающегося» в зону «развитого» хозяйства .....	48
Глава 2. Инициативы и начинания транспортного строительства на Севере России .....	54
§ 1. Многообразие выбора перспективы и приоритеты реальности ....	54
1.1. «Железнодорожный вопрос Сибири» (50-е годы XIX века — конец XIX века) .....	54
1.2. Транссиб — главная «транспортная артерия» Сибири (конец XIX — начало XX века) .....	58
1.3. Совещание о путях сообщения Сибири (1906 г.) .....	61
1.4. Мурманская железная дорога (1914—1915 гг.) .....	65
1.5. Особое межведомственное совещание (1916 г.) .....	66
§ 2. Северный фасад внешних коммуникаций .....	67
2.1. Проект Великого Северного железнодорожного пути (1917 г. 20-е годы XX века) .....	67
2.2. Всесоюзная конференция по размещению производительных сил СССР (1932 г.) .....	79

2.3. Архангельск или Индига? (20-е годы XX века) .....	86
2.4. Конференция по изучению производительных сил Северного края (1933 г.) .....	90
§ 3. Новое — «хорошо забытое» старое .....	99
3.1. Попытка возрождения Индигского порта (40-е годы XX века) .....	99
3.2. Новый параметр внешней границы России (конец XX века) .....	103
Литература .....	105
<b>Часть II. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ</b> .....	109
Глава 3. Республика Коми в контексте межрегиональной интеграции экономики .....	109
§ 1. Позиции Республики Коми в развитии межрегиональных связей .....	109
1.1. Общие факторы интеграции .....	109
1.2. Специфика регионального развития .....	110
1.3. Инфраструктурная обеспеченность интеграционных связей .....	112
1.4. Предпочтения федерального Центра и региональных элит .....	113
1.5. Институциональная обеспеченность межрегиональных связей .....	114
§ 2. Потенциал межрегиональной интеграции Коми — Урал .....	115
2.1. Обеспеченность уральской промышленности топливом и сырьем .....	115
2.2. Печорский уголь в уральской металлургии и энергетике .....	117
2.3. Тиманские бокситы — реальное будущее уральского глинозема ...	122
2.4. Марганцевые руды: потребности и возможности .....	124
2.5. Возможные последствия в минерально-ресурсном направлении интеграции Коми — Урал .....	126
2.6. Проблемы формирования межрегиональной сырьевой базы уральских предприятий .....	127
Глава 4. Межрегиональная интеграция экономики Свердловской области ..	129
§ 1. Минерально-сырьевой потенциал Свердловской области .....	129
1.1. Общая характеристика .....	129
1.2. Топливо-энергетические ресурсы .....	130
1.3. Металлические полезные ископаемые .....	134
1.4. Неметаллические полезные ископаемые .....	137
1.5. Водные ресурсы .....	138
1.6. Техногенные образования .....	139
§ 2. Экономический потенциал Свердловской области .....	141
2.1. Основные экономические показатели .....	141
2.2. Финансовое положение и торговый баланс области .....	149
§ 3. Межрегиональные хозяйственные связи основных производ- ственных комплексов — база интеграции .....	152
3.1. Экономические связи Свердловской области с другими регионами РФ, странами ближнего и дальнего зарубежья .....	152
3.2. Взаимодействие основных производственных комплексов страны с предприятиями Свердловской области .....	160

Глава 5. Межрегиональная интеграция экономики субъектов Федерации Севера Западной Сибири .....	165
§ 1. Предпосылки и пути межрегиональной интеграции Тюменской области .....	165
1.1. Направления межрегиональной интеграции Тюменской области в советский период .....	165
1.2. Предпосылки интеграции в постсоветский период.....	168
§ 2. Грузообразующий потенциал ХМАО для Баренцкомур .....	173
2.1. Перспективы освоения руд Приполярного Урала .....	173
2.2. Направления развития лесной и деревообрабатывающей промышленности .....	177
2.3. Оценка перспектив развития нефтехимической промышленности ...	178
§ 3. Грузообразующий потенциал ЯНАО для Баренцкомур .....	179
3.1. Оценка перспектив развития нефтегазовой промышленности .....	179
3.2. Руды Полярного Урала .....	185
§ 4. Оценка эффективности строительства Баренцкомур в сценариях развития ЯНАО в 2000–2030 гг. ....	186
4.1. Два сценария реализации проектов «Газ Ямала» и «Хромиты Ямала» .....	186
4.2. Пессимистический сценарий .....	187
4.3. Оптимистический сценарий .....	193
§ 5. Эффективность межрегиональной интеграции экономики ЯНАО .....	195
5.1. Проект «Газ Ямала» .....	195
5.2. Проект «Хромиты Ямала» .....	199
Литература .....	203
<b>Часть III. ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ .....</b>	<b>205</b>
Глава 6. Северный ход Баренцкомур в процессе интеграции Европейского Северо-Востока и Урала .....	205
§ 1. Региональные транспортные связи Европейского Северо-Востока и Урала .....	205
1.1. Задачи транспортных связей .....	205
1.2. Подъездная железная дорога .....	206
1.3. Южный ход Белкомур и базовый сценарий межрегиональной интеграции .....	207
1.4. Северный ход Баренцкомур в обслуживании уральского алюминиевого комплекса и региональных транспортных связей .....	212
§ 2. Оценка целесообразности строительства Северного хода .....	215
2.1. Варианты обхода Северным ходом Печоро-Ильчского заповедника ...	215
2.2. Строительная программа Северного хода .....	218
2.3. Сценарий этапного развития опорной транспортной сети .....	220
2.4. Оценка эффективности проектирования политранспортного коридора (на примере Северного хода) .....	221

Глава 7. «Северные ворота» и базовый порт Индига на пути России в Атлантику .....	224
§ 1. Формирование Тимано-Печорской базы нефтяной и газовой промышленности России .....	224
1.1. Этапы освоения нефтегазоносных районов СССР .....	224
1.2. Освоение ресурсов Тимано-Печоры — приоритетная задача современной России .....	225
1.3. Участие ОАО «ЛУКОЙЛ» в освоении ресурсов Тимано-Печоры .....	227
§ 2. Проект «Северные ворота» .....	229
2.1. Организация экспорта нефти морским путем .....	229
2.2. Особенности природных условий российского сектора Арктики .....	230
2.3. Наиболее острые экологические проблемы региона .....	231
§ 3. Базовый порт Индига .....	234
3.1. Предпосылки создания базового порта .....	234
3.2. Индига .....	237
Глава 8. Транспортные коридоры в процессе экономической интеграции Европейского Северо-Востока, Урала и Азиатской России .....	239
§ 1. Региональные транспортные коридоры Европейского Северо-Востока .....	239
1.1. Транспортно-экономическое районирование Севера России .....	239
1.2. Основа региональных транспортных коридоров .....	240
§ 2. Евразийские транспортные коридоры России .....	243
2.1. Евразийское положение — стратегический ресурс России .....	243
2.2. Международные транспортные коридоры на территории России .....	244
§ 3. Магистрали интеграции Европейского Северо-Востока, Урала и Азиатской России .....	249
3.1. Северо-Российская Евразийская магистраль .....	249
3.2. Северный морской путь и «Енисейские ворота» .....	254
§ 4. Магистрали интеграции Азиатской России в мировую транспортную систему .....	264
4.1. Россия и евразийские транспортные коридоры .....	264
4.2. «Сахалинский проект» интеграции транспортной сети Азиатской России и Японии .....	266
4.3. Коридор «Транссиб» — основа интеграции Азиатско-Российской сети в транспортную систему «Азия — Европа» .....	278
Литература .....	292
<b>Часть IV. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА .....</b>	<b>296</b>
Глава 9. Интегральный эффект межрегионального проекта: опыт измерения. .....	296
§ 1. Выбор критерия для оценки интегрального эффекта крупных проектов .....	296
1.1. Ключевые направления интеграции Коми — Урал .....	296
1.2. Критерий оценки эффективности для моносубъектной модели экономики .....	297
1.3. Критерий оценки эффекта для многосубъектной экономики .....	300

§ 2. Оценка интегрального эффекта проекта «Северный ход» .....	302
2.1. Имитационная модель координации интересов участников проекта	302
2.2. «Северный ход» – стратегический проект транспортного освоения России .....	306
2.3. Оценка долевого участия в финансировании межрегионального проекта .....	308
2.4. Перспективы включения Пермской области в состав участников межрегионального проекта .....	311
Глава 10. Оценка последствий нарушений условий реализации интеграционных проектов .....	314
§ 1. Типовые задачи адаптации .....	314
§ 2. Адаптация процесса реализации проекта к нарушениям финансирования при формировании инфраструктурного комплекса территории .....	316
§ 3. Адаптация процесса реализации проекта к изменению общесистемных и организационных условий .....	322
§ 4. Адаптация процесса реализации проекта к изменению внутритерриториального хозяйственного климата .....	329
Глава 11. Корпоративная основа экономических отношений в процессе реализации межрегионального проекта .....	333
§ 1. Институциональная основа реализации межрегионального проекта .....	333
1.1. Проблемы институционального обеспечения программ и проектов	333
1.2. Закрномерности региональной экономической «самоорганизации»	336
1.3. Межрегиональные экономические связи в условиях рынка .....	337
§ 2. Институциональные формы реализации межрегионального проекта .....	338
2.1. Вертикально-интегрированные компании – одна из форм межрегиональной интеграции .....	338
2.2. «Горизонтальное» измерение процесса межрегиональной интеграции .....	345
2.3. Поиск оптимальных форм координации интересов соседних регионов .....	346
Литература .....	351
Приложение I (список таблиц) .....	353
Приложение II (список рисунков) .....	355