



А.Г. АГАНБЕГЯН



О ПРИОРИТЕТАХ  
СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ



А.Г. Аганбегян

О приоритетах  
социальной  
политики



| Издательский дом ДЕЛО |  
Москва | 2020

УДК 31/338.1  
ББК 60.56Я73  
А23

Составитель и научный редактор —  
доктор экономических наук, профессор *Л.П. Клеева*

**Аганбегян, А.Г.**

**А23** О приоритетах социальной политики / А.Г. Аганбегян.—  
М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2020.— 512 с.

ISBN 978-5-85006-176-0

В данной книге предпринята попытка выделить приоритеты по каждой социальной проблеме и рассмотреть их не столько в теоретическом, сколько в практическом плане с позиций реализации. Автор подробно останавливается на вопросах целевой направленности социально-экономического развития и истории становления социальной системы в новой России, уделяет особое внимание состоянию продовольственного и жилищного обеспечения, занятости населения, социальному неравенству, реформированию социальной сферы и ее отраслей, а также перспективам социального развития в России.

УДК 31/338.1  
ББК 60.56Я73

ISBN 978-5-85006-176-0

© ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2020

# Содержание

Предисловие · 9

Глава 1. Целевая направленность  
социального развития · 23

- 1.1. Приоритетные направления социальной политики · 23
- 1.2. Обзор уровня жизни населения России на фоне международных рейтингов · 42

Глава 2. Становление социальной системы в новой  
России · 47

- 2.1. Социальная система в СССР как исходная база для новой России · 47
- 2.2. Социальная система России в период трансформационного кризиса 1990–1998/1999 гг. · 57
- 2.3. Восстановительный социально-экономический подъем России в 1999/2000–2008 гг. · 79
- 2.4. Стагнация социального развития в кризисный и послекризисный период (2009–2017 гг.) · 99

Глава 3. Демографическая драма в России —  
депопуляция прошедшая и ожидаемая · 117

- 3.1. Депопуляция в России в 1992–2011 гг. · 118
- 3.2. Ухудшение демографической ситуации в России в последние 5 лет и возобновление депопуляции в 2017 г. · 127
- 3.3. Ожидаемая депопуляция и возможности ее преодоления · 132

Глава 4. Продовольственная политика · 146

- 4.1. Роль продовольственной политики в социально-экономическом развитии страны · 146
- 4.2. Динамика доходов и потребления населения (прежде всего, продуктов питания) в России · 155
- 4.3. Развитие сельского хозяйства как основа производства продовольствия · 158

Глава 5. Человеческий капитал и его главная составляющая — сфера экономики знаний как основной источник социально-экономического роста · 179

- 5.1. Значимость человеческого капитала и его главной составляющей — сферы экономики знаний · 179

- 5.2. Человеческий капитал и сфера экономики знаний в период стагнации и рецессии 2013–2017 гг. · 189
- 5.3. Глубокое отставание России по развитию сферы экономики знаний от развитых стран, которое необходимо преодолеть · 195
- 5.4. Роль человеческого капитала и его главной составляющей – сферы экономики знаний в возобновлении социально-экономического роста · 207

## **Глава 6. Реформа образования в России: продолжение следует... · 211**

- 6.1. Оценка состояния и современные проблемы в образовании · 211
- 6.2. Сфера дошкольного и школьного образования · 228
- 6.3. О профессиональных образовательных организациях, осуществляющих подготовку квалифицированных рабочих и служащих · 240
- 6.4. Среднее профессиональное образование · 243
- 6.5. Реформа высшего образования · 247

## **Глава 7. Становление системы бизнес-образования в России · 262**

- 7.1. Система управления в России как объект бизнес-образования · 264
- 7.2. Активные методы обучения – путь к получению практических знаний и навыков управления · 271
- 7.3. Слабые места в бизнес-образовании России · 277

## **Глава 8. Реформа здравоохранения в России: позитивные результаты в 2006–2012 гг. и стагнация в 2013–2017 гг. · 284**

- 8.1. Снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни – главная цель здравоохранения · 286
- 8.2. Переход к программно-целевому управлению по сокращению высокой смертности населения · 293
- 8.3. О повышении качества медицинской помощи · 303
- 8.4. Организационно-экономическое преобразование структуры здравоохранения и самостоятельность медицинских учреждений · 315
- 8.5. О реформировании финансовой системы здравоохранения · 322

## **Глава 9. Улучшение жилищной обеспеченности – повышение благосостояния и локомотив социально-экономического развития страны · 328**

- 9.1. О роли жилищного строительства в социальном развитии России · 328

- 9.2. Ускоренное жилищное строительство – локомотив экономического роста России · 347
- 9.3. Об условиях и факторах ускорения жилищного строительства в перспективе · 350

**Глава 10. Проблемы занятости:**  
пять неотложных дел · 362

- 10.1. Региональные аспекты безработицы · 362
- 10.2. Не допустить сокращения трудоспособного населения и занятости · 368
- 10.3. Включить в оборот неформально занятое население · 373
- 10.4. Обеспечение притока населения и занятых в регионы Сибири и Дальнего Востока · 377
- 10.5. Создание 25 млн высокопроизводительных рабочих мест · 384

**Глава 11. Преодоление бедности и сокращение социально-экономического неравенства в России · 387**

- 11.1. Бедные люди в России · 387
- 11.2. Социальное неравенство в размерах заработной платы и душевых доходов населения · 397
- 11.3. Социальное неравенство в потреблении · 404
- 11.4. Социально-экономическое неравенство по обеспечению жильем, занятости, услугами здравоохранения, образования и информатики · 406
- 11.5. О мерах по преодолению бедности и сокращению социального неравенства · 426

**Глава 12. Реформирование и перспективы развития социальной сферы России · 433**

- 12.1. Система реформ в социальной сфере, согласованная с необходимым повышением заработной платы и других доходов населения · 433
- 12.2. Перспективы развития социальной сферы · 457

**Приложение. «Этюды» оптимизма во времена застоя и рецессии · 467**

- Времена застоя в брежневский период СССР (1970–1985 гг.) и в современной России (2013–2017 гг.) · 467
- Как поддерживался оптимизм в период брежневского застоя · 473
- Ростки оптимизма в период современной стагнации и рецессии · 495

Работы А. Г. Аганбегяна по теме книги · 507

Источники · 511