

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М О Н О Г Р А Ф И Я

Под общей редакцией
кандидата юридических наук **М. В. Мажориной**,
доктора юридических наук **Ю. Г. Шпаковского**

приоритет2030⁺

лидерами становятся



• ПРОСПЕКТ •

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

приоритет2030^
лидерами становятся

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М О Н О Г Р А Ф И Я

Под общей редакцией
кандидата юридических наук **М. В. Мажориной**,
доктора юридических наук **Ю. Г. Шпаковского**

Рекомендовано
Редакционно-издательским советом Московского
государственного юридического университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



ПРОСПЕКТ
Москва
2024

УДК 349.6(98)
ББК 67.407(00)
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Безверхов А. Г., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, директор Юридического института Самарского национального исследовательского университета имени академика С. П. Королева (Самарского университета);
Латыпов Д. Р., кандидат экономических наук, начальник отдела по координации научно-технического сотрудничества ООО «Газпром ВНИИГАЗ».

Под общей редакцией кандидата юридических наук, доцента, проректора по стратегическому и международному развитию Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доцента кафедры международного частного права **М. В. Мажориной**, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) **Ю. Г. Шпаковского**.

П68 Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации : монография / под общ. ред. М. В. Мажориной, Ю. Г. Шпаковского. — Москва : Проспект, 2024. — 320 с.

ISBN 978-5-392-40500-8

Монография посвящена актуальным проблемам обеспечения экологической безопасности Арктического региона России в контексте решения задач устойчивого развития, а также совершенствования законодательства в рамках комплекса взаимосвязанных вопросов экологического, экономического, социального и институционального регулирования. В книге аргументированно показано, что на сегодняшний день стратегические меры обеспечения экологической безопасности Арктического региона находятся в непосредственной реализации инструментами права и рассматриваются в контексте общих проблем мировой политики. Исследование теоретических и практических вопросов правового обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне позволило выявить как общие проблемы, так и специфические особенности развития экологического законодательства в соответствии с принципами устойчивого развития.

Законодательство приводится по состоянию на август 2023 г.

Монография может быть полезна для студентов, аспирантов, преподавателей, научных и практических работников, занимающихся проблемами экологической безопасности Арктического региона в современных условиях, а также для специалистов федеральных, региональных и муниципальных органов управления, работников образовательных учреждений и центров повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров в рассматриваемой области.

УДК 349.6(98)
ББК 67.407(00)

Исследование выполнено в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

Научное издание

**Мажорина Мария Викторовна,
Шпаковский Юрий Григорьевич и др.**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ
ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Монография

Подписано в печать 04.04.2024. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 20,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-40500-8

© Коллектив авторов, 2024
© ООО «Проспект», 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	3
Предисловие	6
Введение.....	9
Глава I. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ И ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ	14
§ 1.1. Арктика как геополитический регион. Место Арктики в региональной политике Российской Федерации.....	14
§ 1.2. Современные концептуальные подходы к обеспечению экологической безопасности в Арктической зоне.....	32
§ 1.3. Внутригосударственный и международный политико-правовой механизм обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне	39
Глава II. ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	50
§ 2.1. Правовое обеспечение экологической безопасности Арктической зоны Российской Федерации при разведке и добыче нефти и газа.....	50
§ 2.2. Правовое обеспечение экологической безопасности Арктической зоны Российской Федерации при добыче и переработке твердых полезных ископаемых.....	63
§ 2.3. Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности при осуществлении сельскохозяйственной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации	72

§ 2.4. Эколого-правовое обеспечение биологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации.....	85
§ 2.5. Правовое обеспечение экологической безопасности при осуществлении градостроительной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации	91
§ 2.6. Проблемы правового регулирования охраны растительного мира Арктики.....	103
§ 2.7. Правовое обеспечение использования и охраны животного мира Арктической зоны Российской Федерации.....	113
Глава III. АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА КАК ОСОБЫЙ ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	121
§ 3.1. Арктическая зона Российской Федерации: проблемы обеспечения экологического суверенитета.....	121
§ 3.2. Современные проблемы повышения эффективности государственного управления в Арктической зоне Российской Федерации.....	140
§ 3.3. Правовое регулирование включения в экономику замкнутого цикла Арктического региона вопросов обращения промышленных отходов.....	154
§ 3.4. Правовое регулирование качества жизни коренных малочисленных народов, сохранения их традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности	165
Глава IV. ESG-ПРИНЦИПЫ И ВОЗМОЖНОСТИ АРКТИКИ В НОВОЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ	174
§ 4.1. ESG-трансформации и новые подходы к повестке устойчивого развития. Актуальные направления и возможности развития Арктической зоны Российской Федерации.....	174
§ 4.2. ESG-инвестирование – новый подход к устойчивому развитию арктических регионов России.....	188
§ 4.3. Инфраструктурные проекты, реализуемые для достижения стратегических целей устойчивого развития в арктических регионах.....	195

§ 4.4. Формирование мер государственной поддержки для продвижения повестки устойчивого развития в Арктике.....	208
§ 4.5. Зеленые инструменты финансовых институтов и их роль в переходе на принципы устойчивого развития в Арктической зоне. Зеленые облигации.....	218
Глава V. ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИКА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	228
§ 5.1. Законодательство в сфере пользования недрами в Арктической зоне РФ: становление, проблемы и перспективы развития.....	228
§ 5.2. Особенности лицензирования пользования недрами в Арктической зоне Российской Федерации	245
§ 5.3. Специфика проведения работ, связанных с использованием недрами, в Арктической зоне РФ. Проектирование и экспертизы.....	262
§ 5.4. Особенности пользования участками недр в Арктической зоне Российской Федерации. Ограничения и запреты пользования недрами.....	277
§ 5.5. Перспективы комплексного развития Арктической зоны Российской Федерации в современных условиях	289
Библиографический список.....	308